

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Octubre 2022

Panamá Oeste



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

APEDE Capítulo de Panamá Oeste

Asistencias Técnicas Clave

Tabla de contenido

00	INTRODUCCIÓN	6
01	LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE	8
02	ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	10
1.1.	Cifras del país	10
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	13
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	14
1.4.	Capital natural de Panama Oeste	16
1.5.	Capital construido	22
1.6.	Capital humano	31
1.7.	Capital social, de imagen y cultura	38
1.8.	Estructura y usos productivos	39
1.9.	Factores de Emprendimiento e Innovación	51
1.10.	Matriz FODA	53
03	ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO	54
2.1.	Síntesis del Diagnóstico	54
2.2.	Problemas Estratégicos	56
2.3.	Visión Estratégica	61
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	62

04 PORTAFOLIO DE PROYECTOS 63

- 3.1. Proyectos desencadenantes 63
- 3.2. Proyectos determinantes 65

05 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO 67

06 HOJA DE RUTA 69

07 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN 74

- 6.1. Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación 74
- 6.2. Principios del Seguimiento y la Evaluación 76
- 6.3. Matriz de Indicadores 78
- 6.4. Indicadores estadísticos para su seguimiento 81

08 PROCESO DE PARTICIPACIÓN 84

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE

La provincia de Panamá Oeste es la más nueva de las diez provincias que integran la República de Panamá. Fue creada el 1 de enero de 2013, estando formada por territorios al oeste del Canal de Panamá antes pertenecientes a la provincia de Panamá.



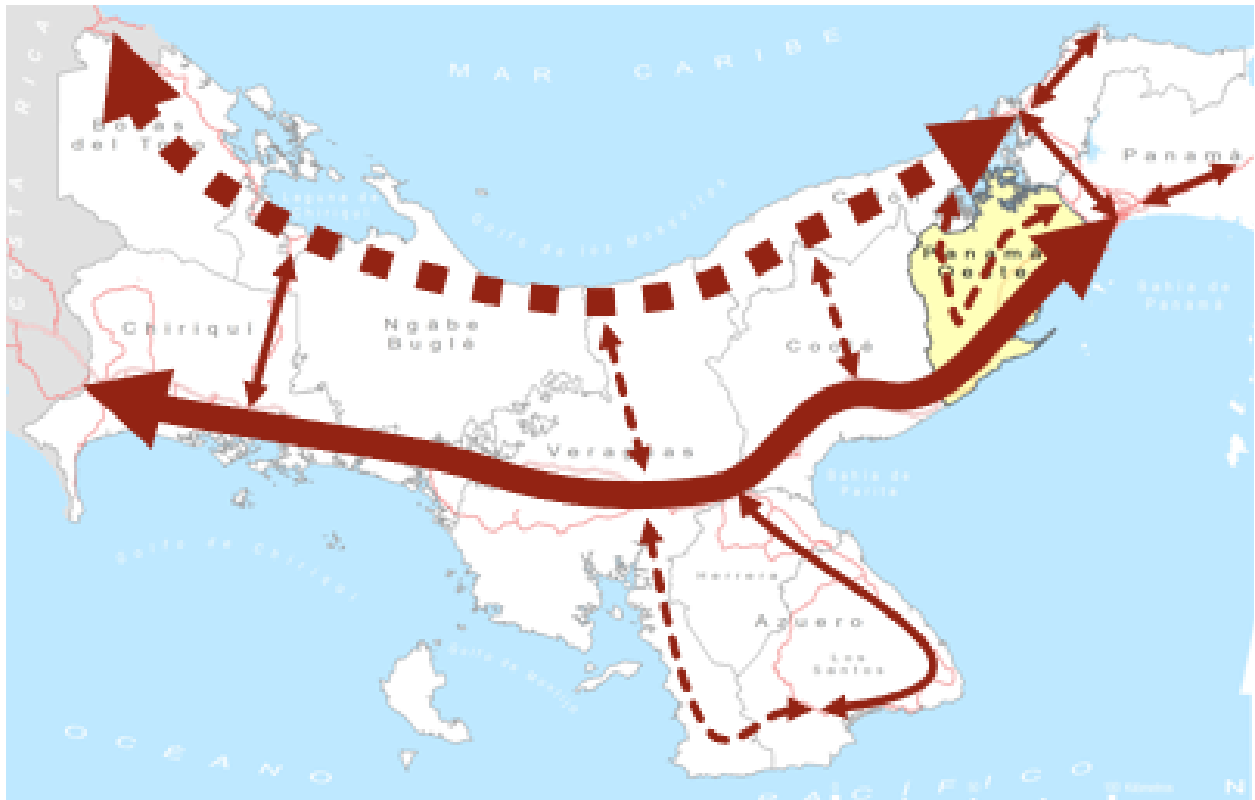
Panamá Oeste limita por una parte con Ciudad de Panamá y por otra con Coclé y regiones centrales, además de Costa Baja de Colón. Con la construcción del tercer puente y la carretera que une Colón con Penonomé se establecerán nuevas relaciones y nuevas oportunidades.

Su cabecera es el distrito de La Chorrera y está formada por cinco distritos: Arraiján, La Chorrera, Capira, Chame y San Carlos.

La proximidad a la ciudad de Panamá explica el alto crecimiento demográfico y algunas de las dinámicas más señaladas de la provincia. Arraiján, La Chorrera y parte de Capira son consideradas ciudades dormitorio.

Su reciente creación implica la carencia de datos estadísticos desagregados con anterioridad a 2013, lo que dificulta ciertos análisis.

Panamá Oeste



02 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

2.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

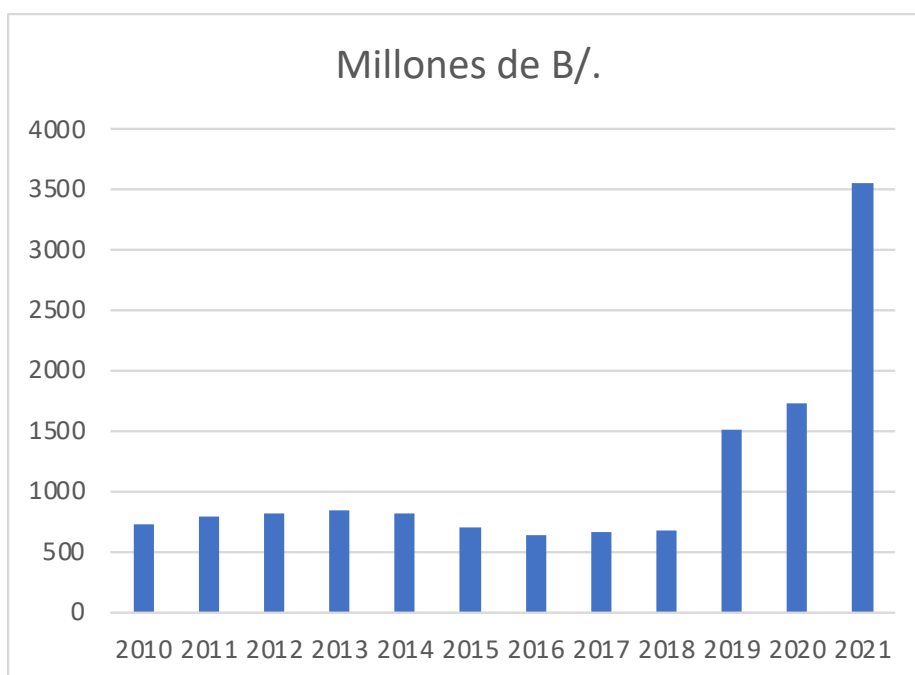
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1

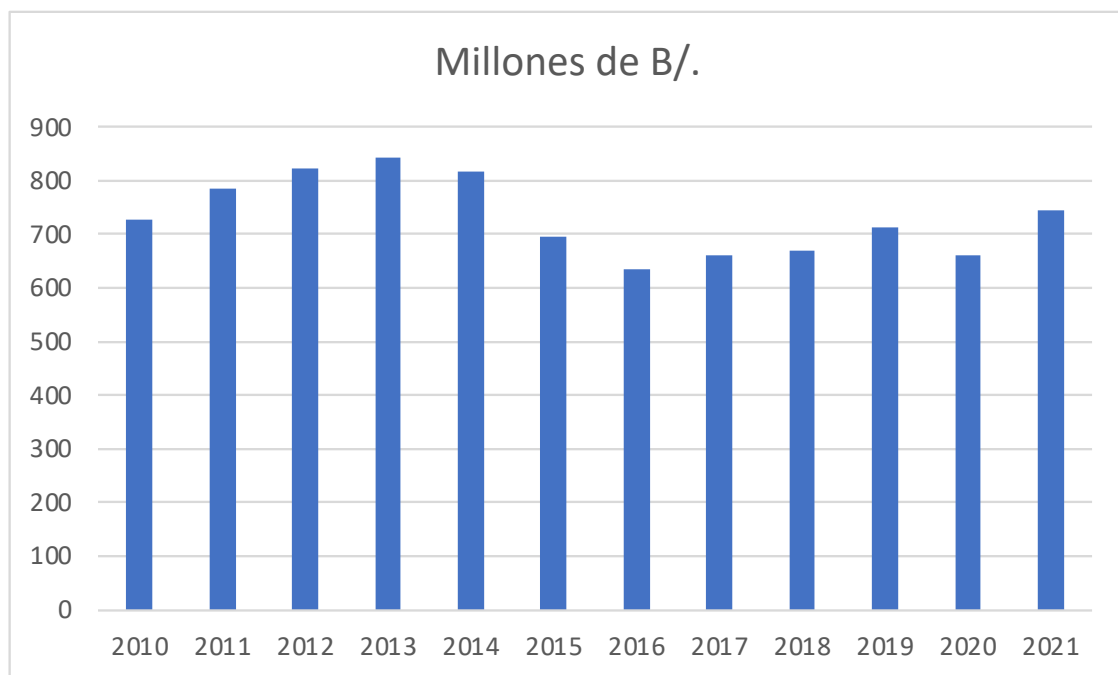


Panamá Oeste

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre											
Exportaciones (millones de B./)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.

Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

2.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

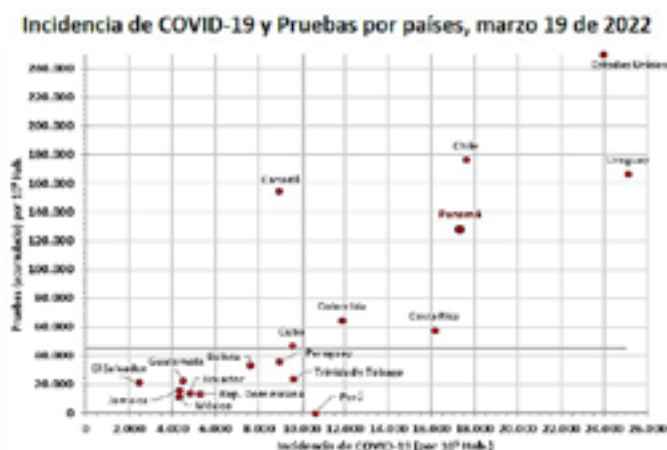
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

2.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

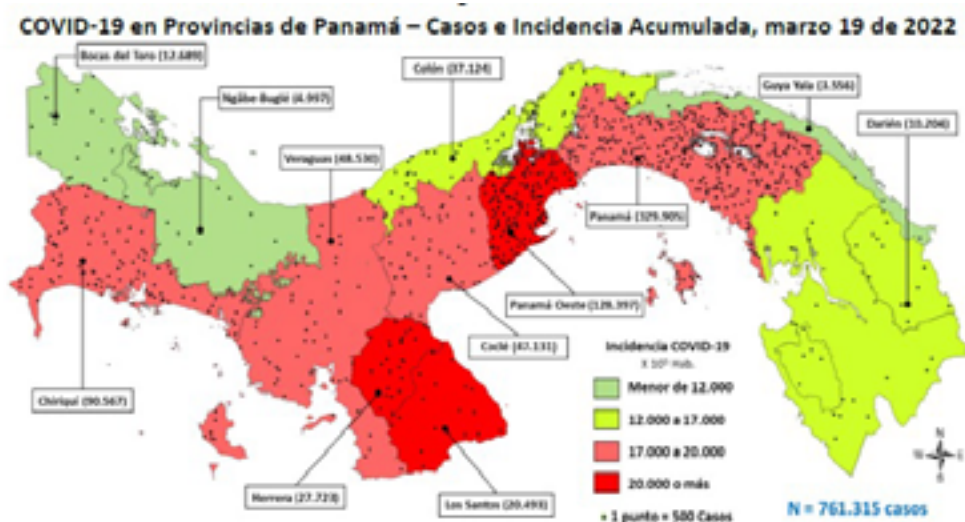
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



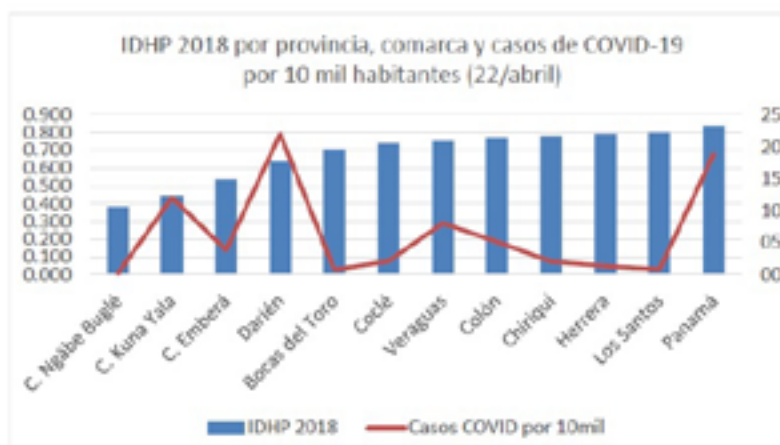
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4), hoteles y restaurantes (-55.8), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

2.4 Capital natural de Panamá Oeste

Costas

La inmensa franja costera de la provincia constituye uno de sus principales valores, gracias a sus playas de arenas blancas y aguas azules, con importante potencial turístico y con desarrollos en Punta Chame, Veracruz, y Coronado, entre otros.

Recursos hídricos

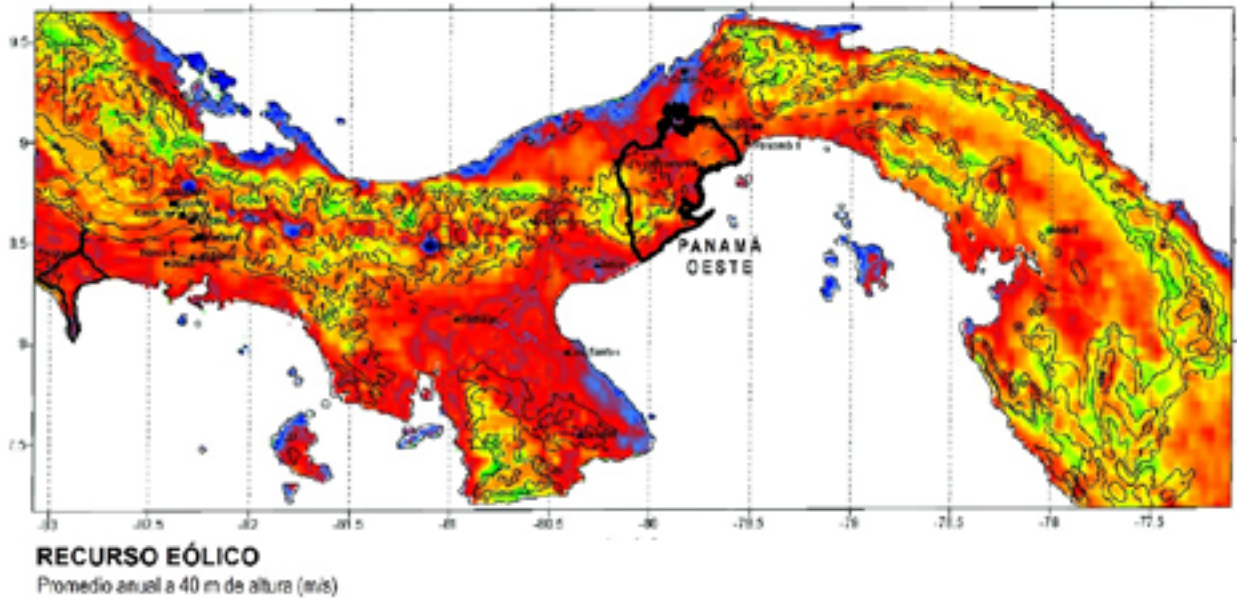
Los recursos hídricos de Panamá Oeste son escasos, contando con unos niveles pluviométricos de los más bajos de Panamá, entre 6 – 230 mm/año, siendo la provincia de San Carlos la que mayor precipitación tiene (18 -231 mm/año).

No obstante, si se considera que Panamá Oeste colinda con el Lago Gatún, mejora su capacidad de aprovechamiento de recursos hídricos.

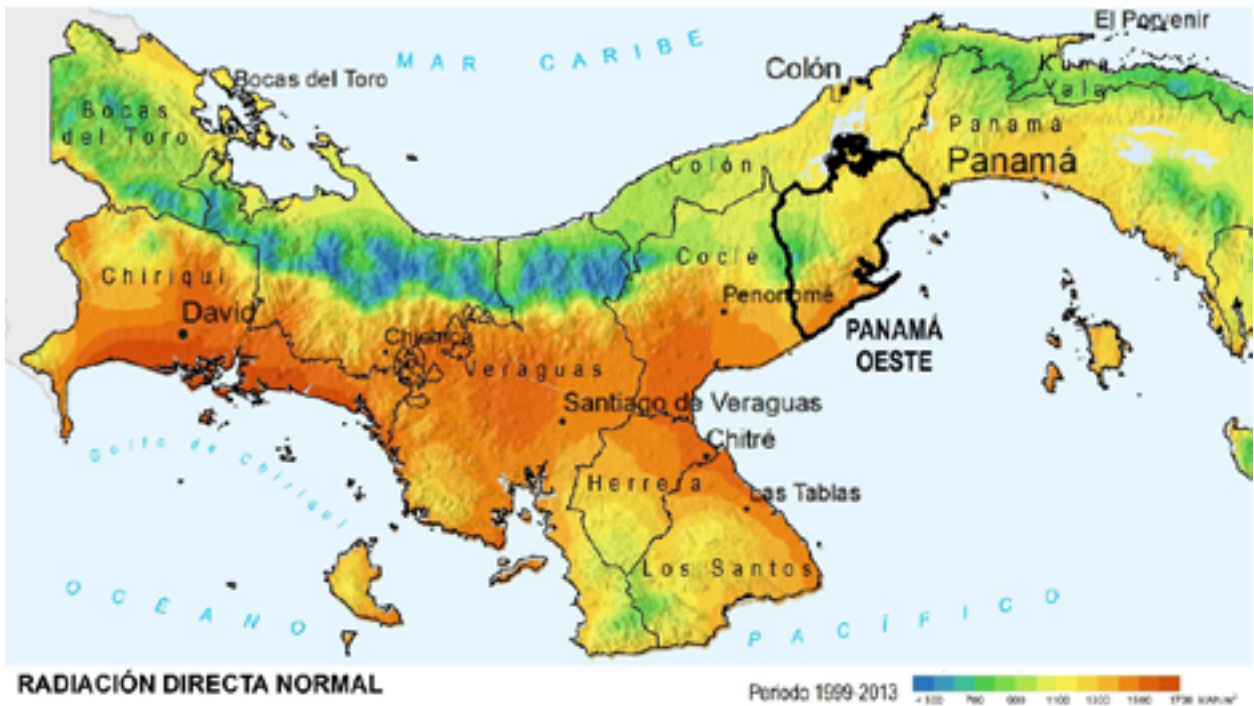


Recurso eólico y solar

El potencial eólico de Panamá Oeste es elevado, cuenta con un parque eólico situado en el distrito de Chame con un potencial total de 136 MW.

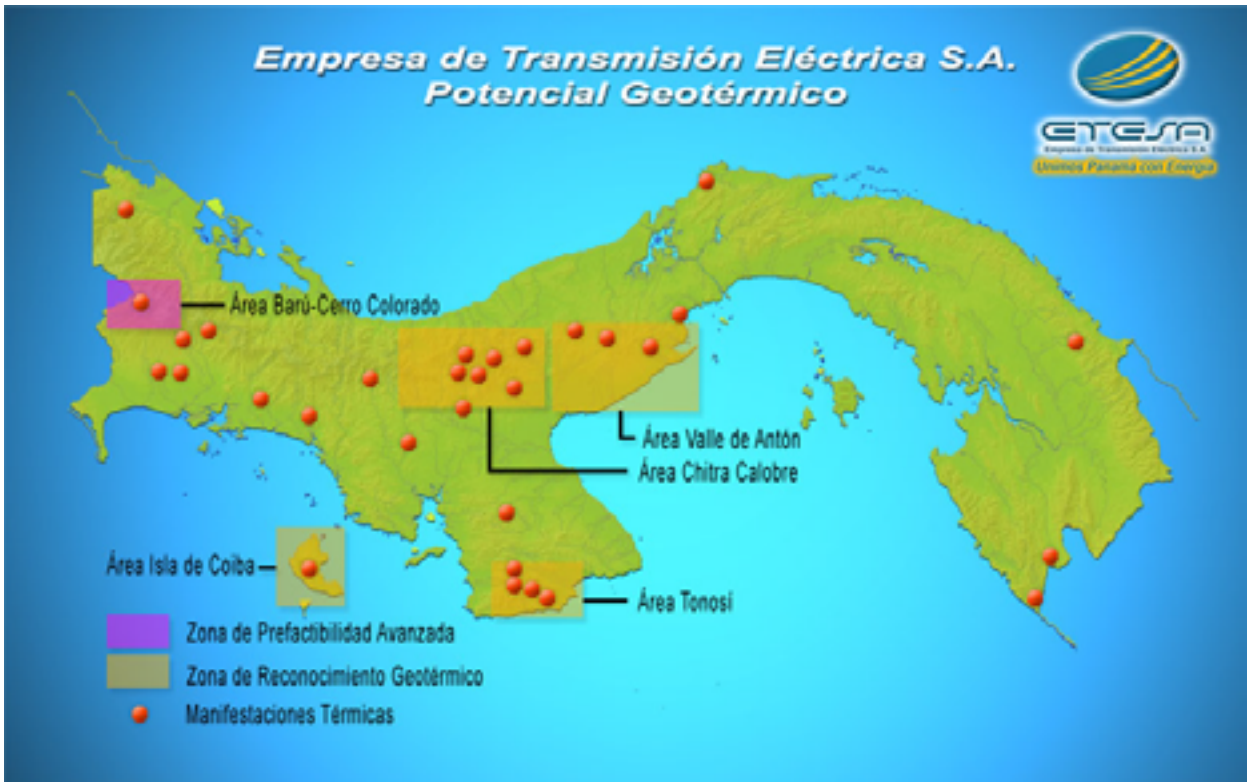


El recurso solar en la provincia de Panamá Oeste se concentra en los distritos de La Chorrera, Chame y Capira generando estos un total de 123 MW.



Otros recursos energéticos

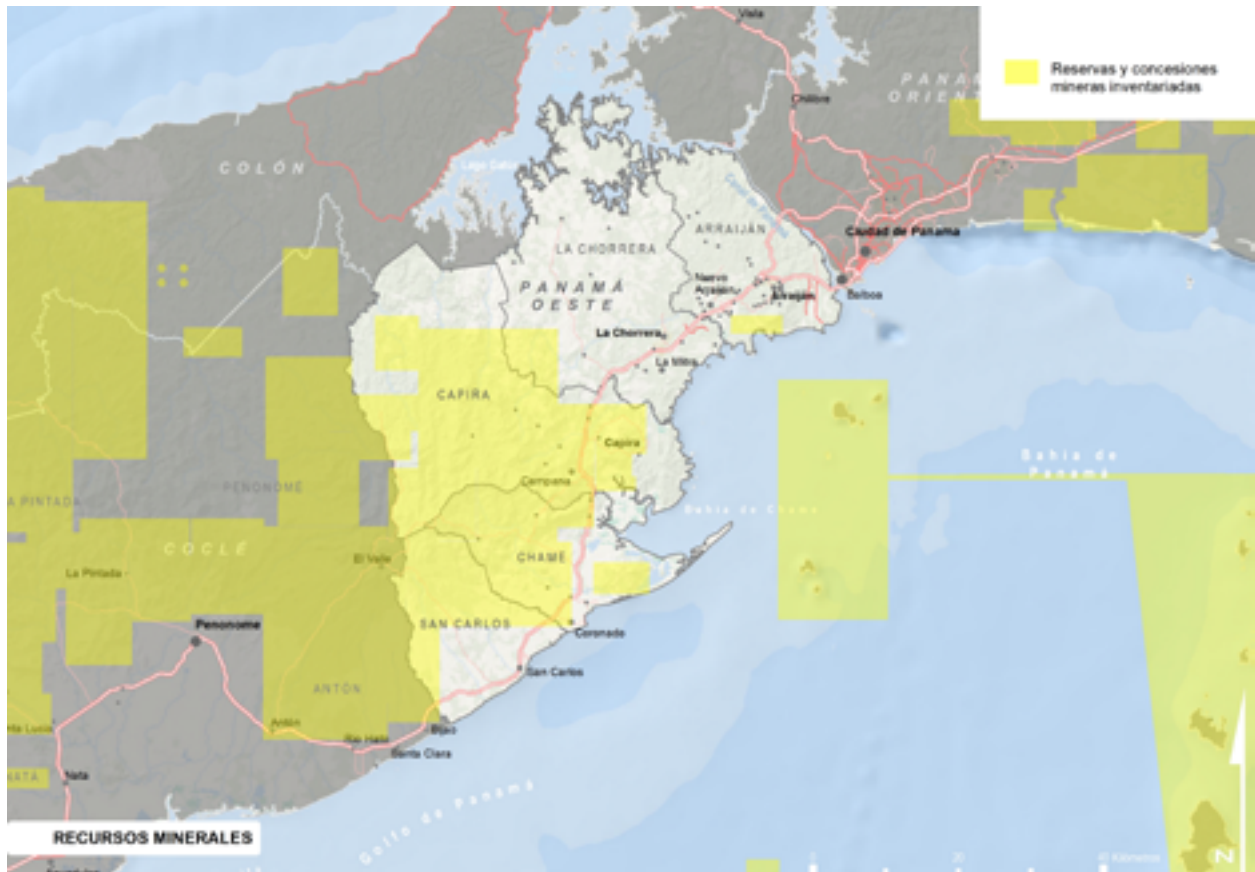
Según los estudios disponibles en la actualidad, se reconocen como zonas de potencial geotérmico las áreas montañosas de la Cordillera Central (NW de la provincia), así como el área del valle de Antón, al SE, donde se han recogido manifestaciones geotérmicas en los sondeos.



El potencial de otras fuentes renovables, como la biomasa, representa un reto regional que requiere de estudios precisos para determinar la capacidad de aprovechamiento real de los mismos, habida cuenta los remanentes vegetales de cultivos productivos y de gran relevancia en la provincia como la caña de azúcar.

Recursos minerales

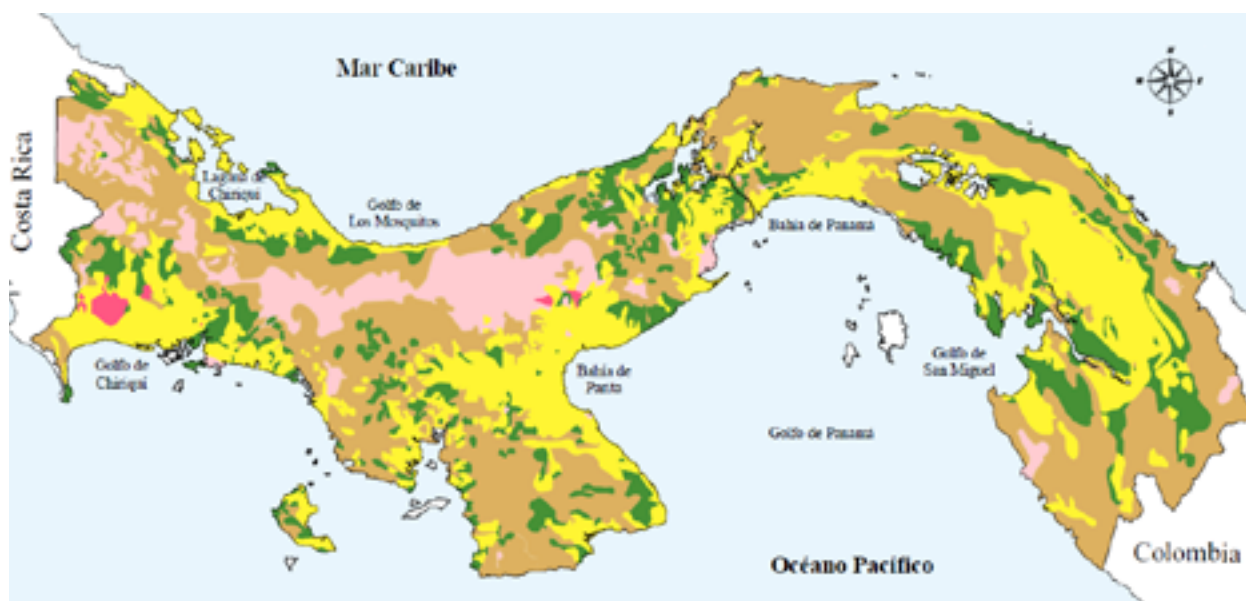
La provincia de Panamá Oeste cuenta con abundantes recursos minerales. Los más valiosos son los yacimientos de oro, presentes fundamentalmente en la frontera con la provincia de Coclé.



En este espacio (Capira, Chame y San Carlos) se explota oro fundamentalmente. En el momento presente la extracción se realiza exclusivamente en el distrito de Capira que cuenta con una explotación de 50 Has.

Aptitud agrológica de los suelos

La mayor parte de la superficie de Panamá Oeste cuenta con una moderada capacidad agrológica. Los tipos dominantes (IV), plantean limitaciones severas y elevados costes de manejo, por sus posiciones topográficamente desfavorables. Las zonas montañosas del NW plantean serias limitaciones que permiten tan solo vocaciones forestales y pratenses.



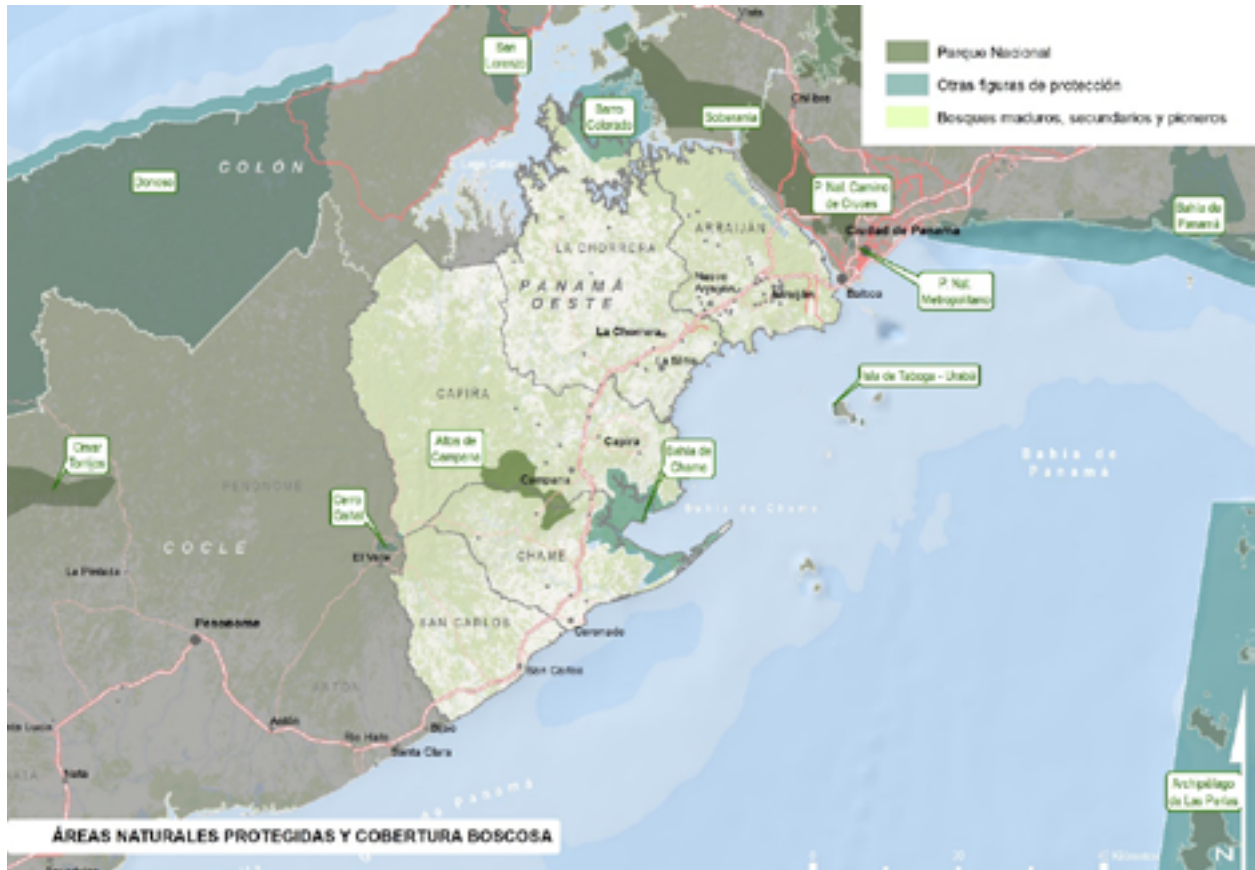
- TIPO IV (Arable, con pocas o muy severas limitaciones, requieren conservación y/o manejo)
- TIPO V (No arables, con poco riesgo de erosión, pero con otras limitaciones, apto para bosques y pastos)
- TIPO VI (No arables, con limitaciones severas, aptas para pastos, bosques y tierras de reserva)
- TIPO VII (No arables, con limitaciones muy severas, aptos para pastos, bosques y tierras de reservas)
- TIPO VIII (No arables, con limitaciones que impiden su uso en la producción de plantas comerciales)

Medio biótico y espacios protegidos

La superficie de Panamá Oeste protegida por sus valores naturales es reducida en proporción a la superficie provincial, siendo un 3%.

Se localiza parcialmente dentro de la provincia un parque nacional, situado en Capira: el Parque Nacional y reserva biológica Altos de Campana con una superficie total de 4,925 Has.

Además de este espacio protegido de máxima categoría, cuenta con diversos espacios con un total de 3,430 Has. situados en Arraiján y la provincia de Chame.



La deforestación por ganadería extensiva y la contaminación de los ríos y quebradas por la actividad agropecuaria y extractiva (minería) constituyen las principales amenazas que se ciernen sobre la matriz biofísica de la provincia.

También ha de destacarse la grave contaminación y desprotección que sufre el Río Caimito.

Se requiere de un análisis profundo para determinar el alcance de la pérdida neta de biodiversidad en Panamá Oeste, en particular sobre el retroceso y deterioro de los bosques, los suelos y la calidad de las aguas terrestres y costeras.

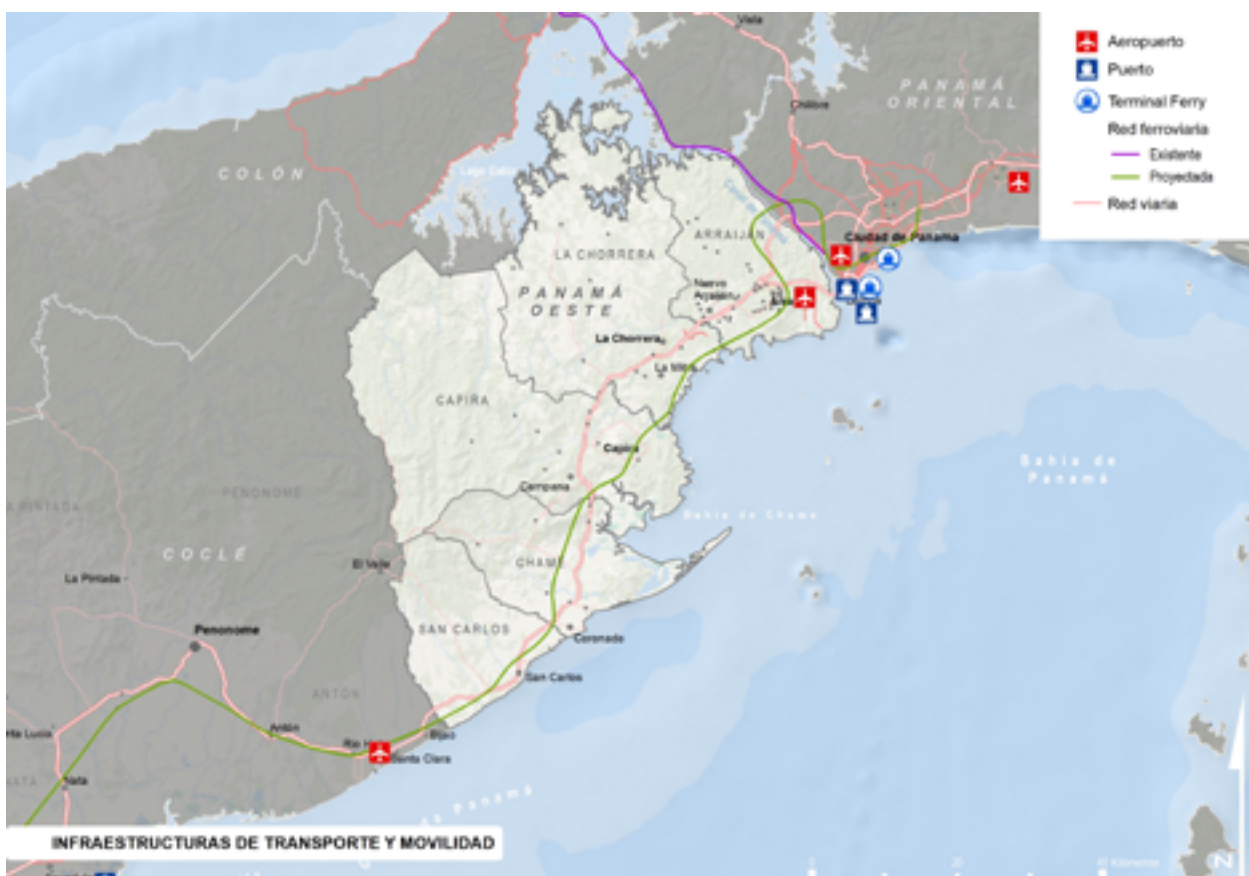
2.5 Capital construido

Red Viaria

La Carretera Panamericana constituye el eje vertebrador de la provincia.

Su posición central en el país le permite tener una buena conectividad con otras provincias, así como con la ciudad de Panamá.

La construcción del tercer puente sobre el Canal y la futura carretera entre Colón y Penonomé posicionarán a la provincia como nodo de comunicaciones entre el eje viario pacífico y Colón, sin necesidad de transitar por la aglomeración urbana de Panamá.



Por otra parte, hay que señalar que las intensas relaciones de movilidad cotidiana entre la estructura urbana de Panamá Oeste y el resto del área metropolitana de Panamá no cuentan con infraestructuras suficientes, ni viarias, ni de transporte colectivo de altas prestaciones (metro), lo que causa graves deficiencias en la red, enormes retrasos en los desplazamientos, elevado consumo energético y contaminación.

Infraestructura portuaria

El único puerto incluido en el Sistema Nacional Portuario es el de Vacamonte, de gestión estatal y donde el tipo de carga que se moviliza es local y general.

El puerto de Vacamonte cuenta con poca actividad (pequeñas operaciones comerciales de pesca) y se encuentra a expensas de encontrar una empresa que esté dispuesta a asumir el pago que pide el Estado por la concesión para su explotación.

Infraestructura aeroportuaria

Los aeropuertos Panamá Pacífico, Chame y Coclé constituyen una fortaleza para la provincia, aunque el hecho de que no tengan un uso estratégico para el turismo, limita su capacidad de aporte al desarrollo.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

La provincia de Panamá Oeste cuenta, en principio, con un relativo buen abastecimiento de servicio de agua potable a su población. No obstante, la población manifiesta quejas relativas a su cobertura y a la calidad del servicio.

Cuenta con cinco plantas potabilizadoras que, con una capacidad de producción diaria de 47,3 galones, abastece a 490.628 personas (81% de la población).

Planta	Galones/día	Población
Chame	5,7	25.353
La Chorrera	7,9	53.530
La Mendoza	13,4	128.091
Laguna Alta	20,1	278.157
San Carlos	0,2	5.497
Total	47,3	490.628

Fuente: Tablero de Control de Plantas Potabilizadoras. IDAAN. Junio 2022

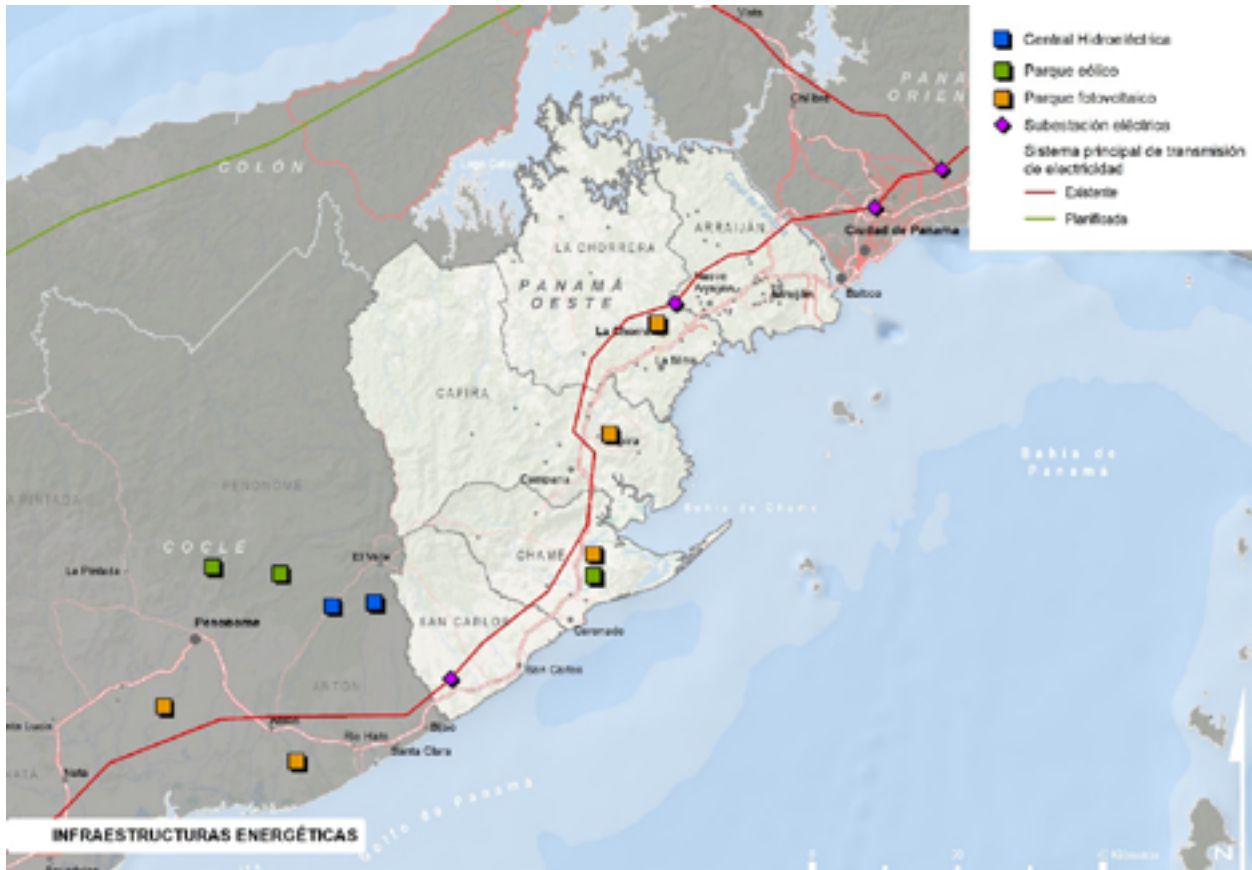
Los servicios de saneamiento abastecen al 47% de la población, destacando Arraiján con un abastecimiento del 56%.

Red eléctrica

Cerca del 30% de la población está desconectada de la red eléctrica, principalmente en los corregimientos septentrionales, donde se utiliza queroseno o diésel como método de abastecimiento eléctrico.

En la provincia están emplazadas dos centrales, con capacidad de generación de 1.4 MW cada una de ellas. La ejecución de la línea 4, paralela al litoral caribeño, podría beneficiar a los corregimientos situados en la zona norte de la provincia.

Se sufren cortes en el suministro eléctrico que afectan de forma regular a gran parte de la población.



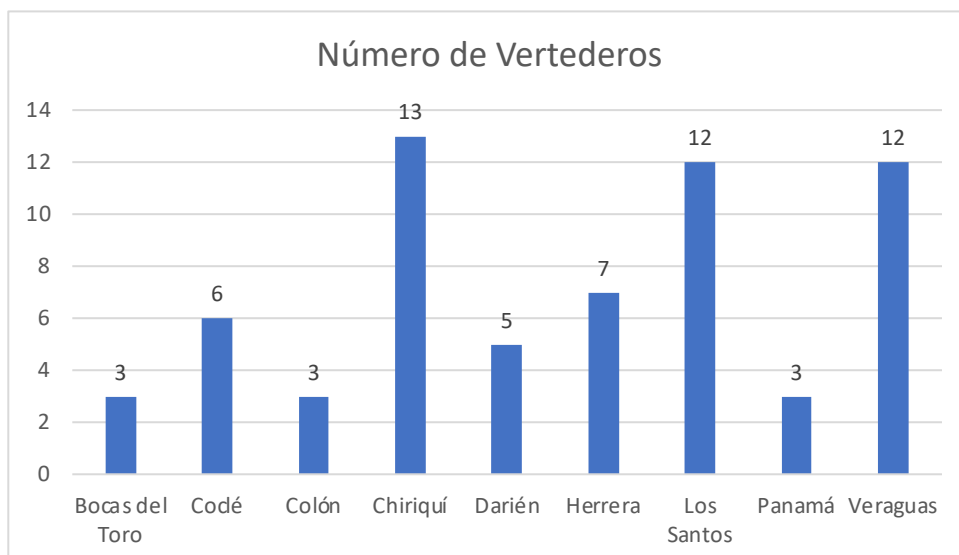
Energías renovables

Existe un gran potencial para la explotación de energía renovable, contando la provincia con importantes infraestructuras fotovoltaicas y eólicas.

Se han otorgado numerosas licencias definitivas para el aprovechamiento de energía fotovoltaica y eólica, con capacidades totales de instalación de 187 MW (fotovoltaica) y 473 MW (eólica).

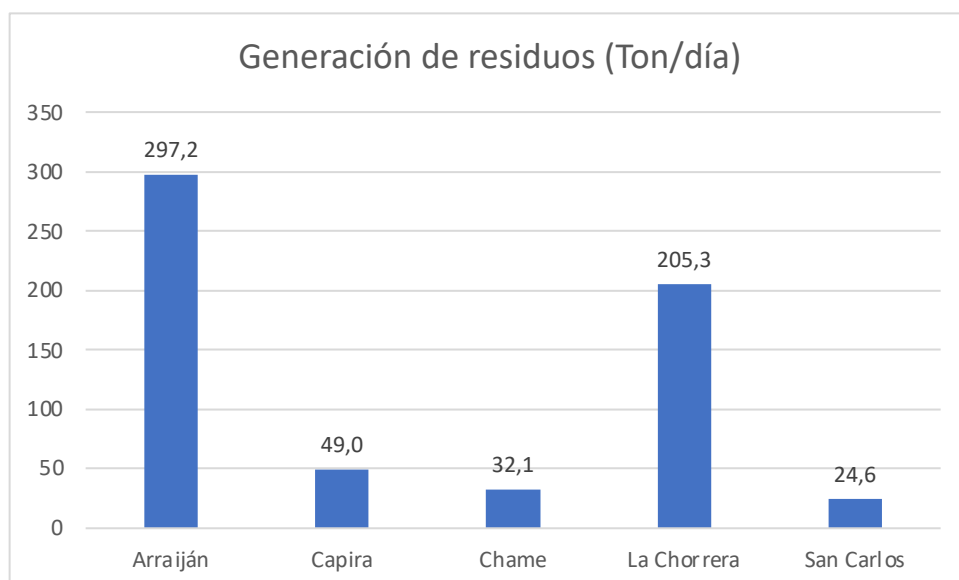
Gestión de residuos

Según los diagnósticos provinciales elaborados para el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos 2017-2027, en la provincia de Panamá Oeste se generan una media de 608 toneladas diarias de desechos, gran parte de ellos en el distrito de Arraiján, donde se produce en torno al 49% de todos los residuos de la provincia.



Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

La valoración general de las dotaciones de este servicio público es insuficiente.

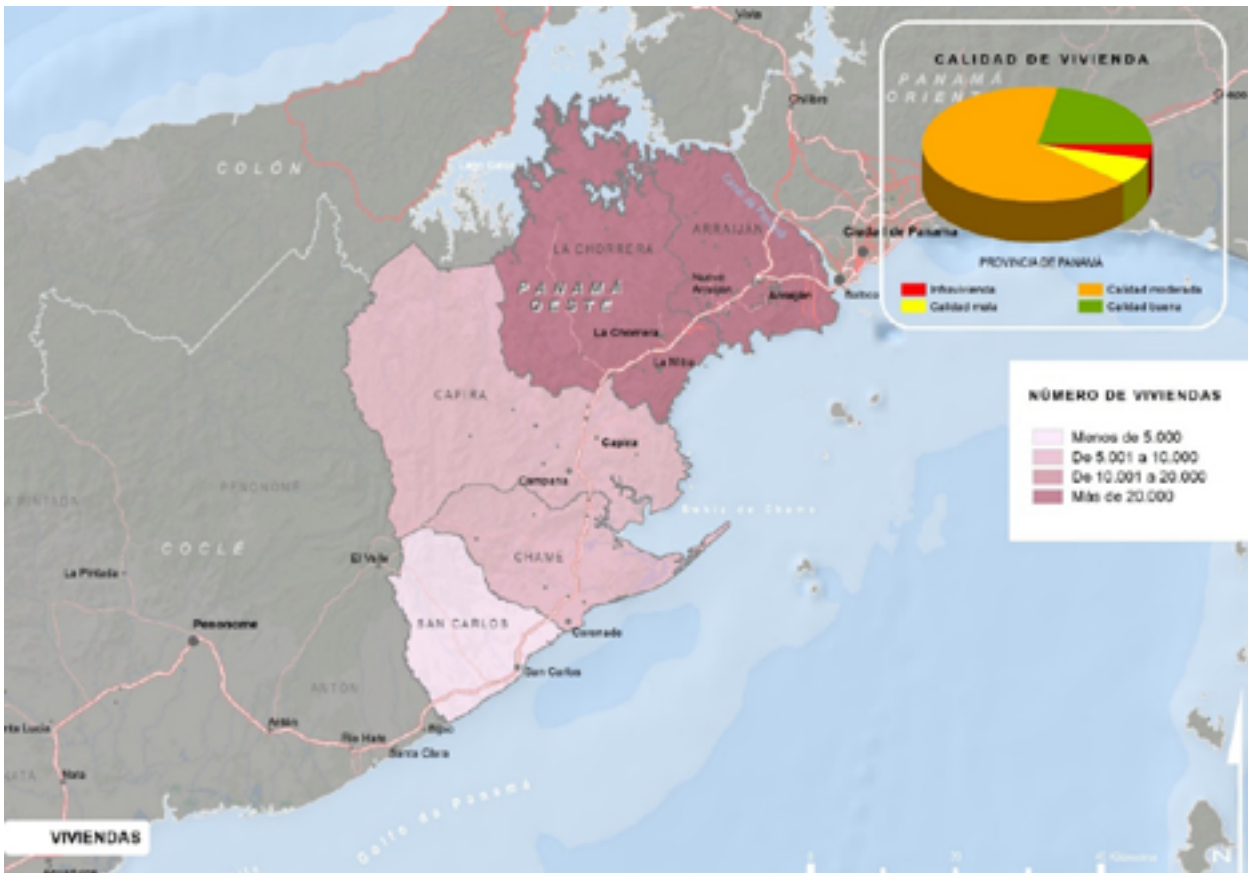


Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2021

La recogida de residuos sólidos en los diferentes distritos de la provincia es gestionada por el organismo público de cada territorio, que realiza las respectivas tareas de recogida y transporte de los desechos.

Vivienda

El Parque de Viviendas de Panamá Oeste está compuesto por 123,374 unidades localizadas principalmente en el distrito de Arraiján (46.3%), le sigue en número La Chorrera con un 36.15%.



La calidad de las viviendas es moderada en su mayoría, estando calificadas de buenas tan solo el 21%.

Equipamientos de servicios públicos: Salud

Todos los distritos cuentan con centros de salud, localizándose los dos centros hospitalarios más importantes en los distritos de Arraiján y La Chorrera.

El servicio sanitario resulta especialmente limitado en el distrito de San Carlos.

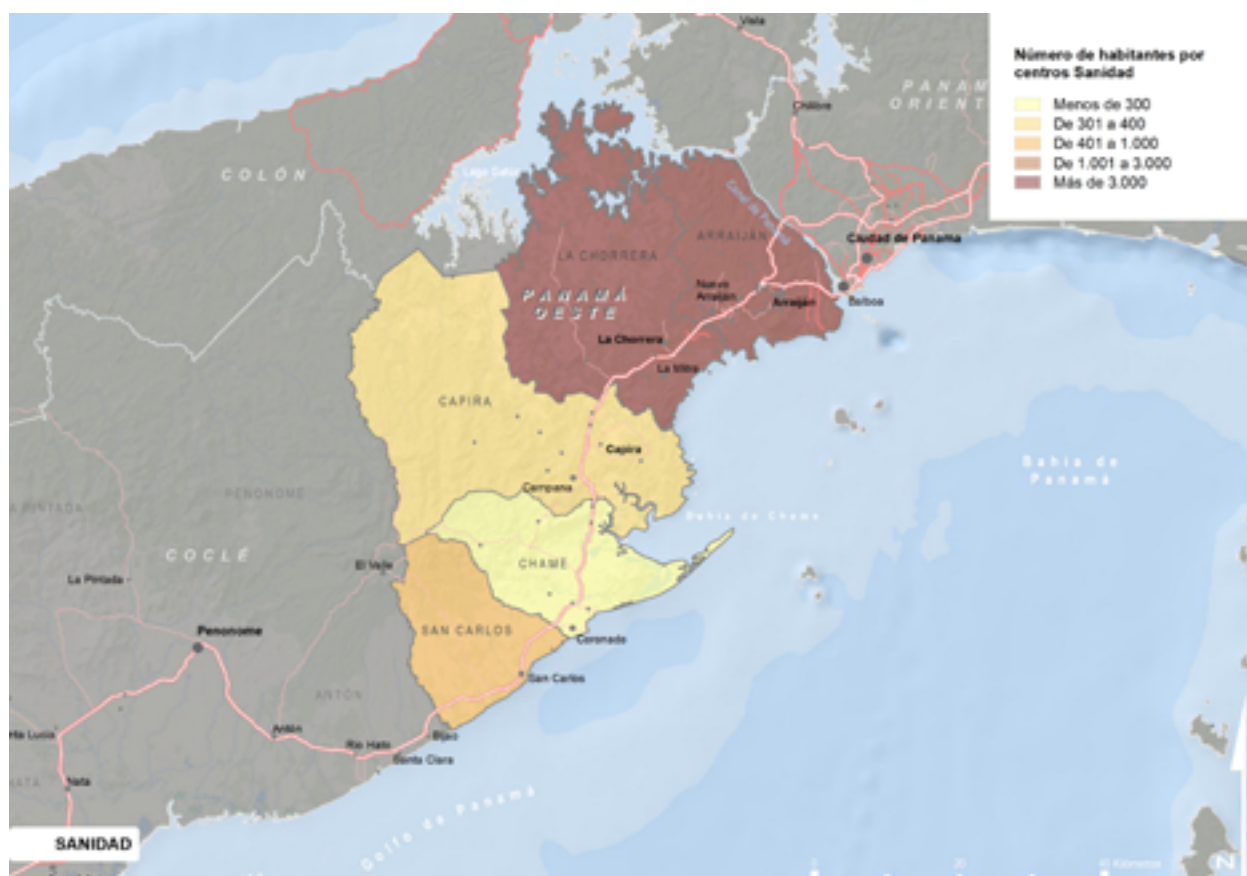
INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Panamá Oeste	73	4	23	46
Arraiján	12	1	8	3
Capira	19	-	4	15
Chame	10	-	2	8
La Chorrera	24	3	6	15
San Carlos	8	-	3	5

Fuente: Ministerio de Salud

La Chorrera es el distrito con mayor número de equipamientos (24), siendo especialmente numerosos los Puestos de Salud (15).

Panamá Oeste

La valoración general de la disponibilidad de equipamientos es de insuficiencia, ya que el extraordinario crecimiento de la población en los últimos años ha colocado a este territorio en una situación crítica.



Equipamientos de servicios públicos: Educación

La provincia de Panamá Oeste, cuenta con una buena dotación de equipamientos, destacando en número el distrito de Arraiján con un 49.5% de los totales en la provincia.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

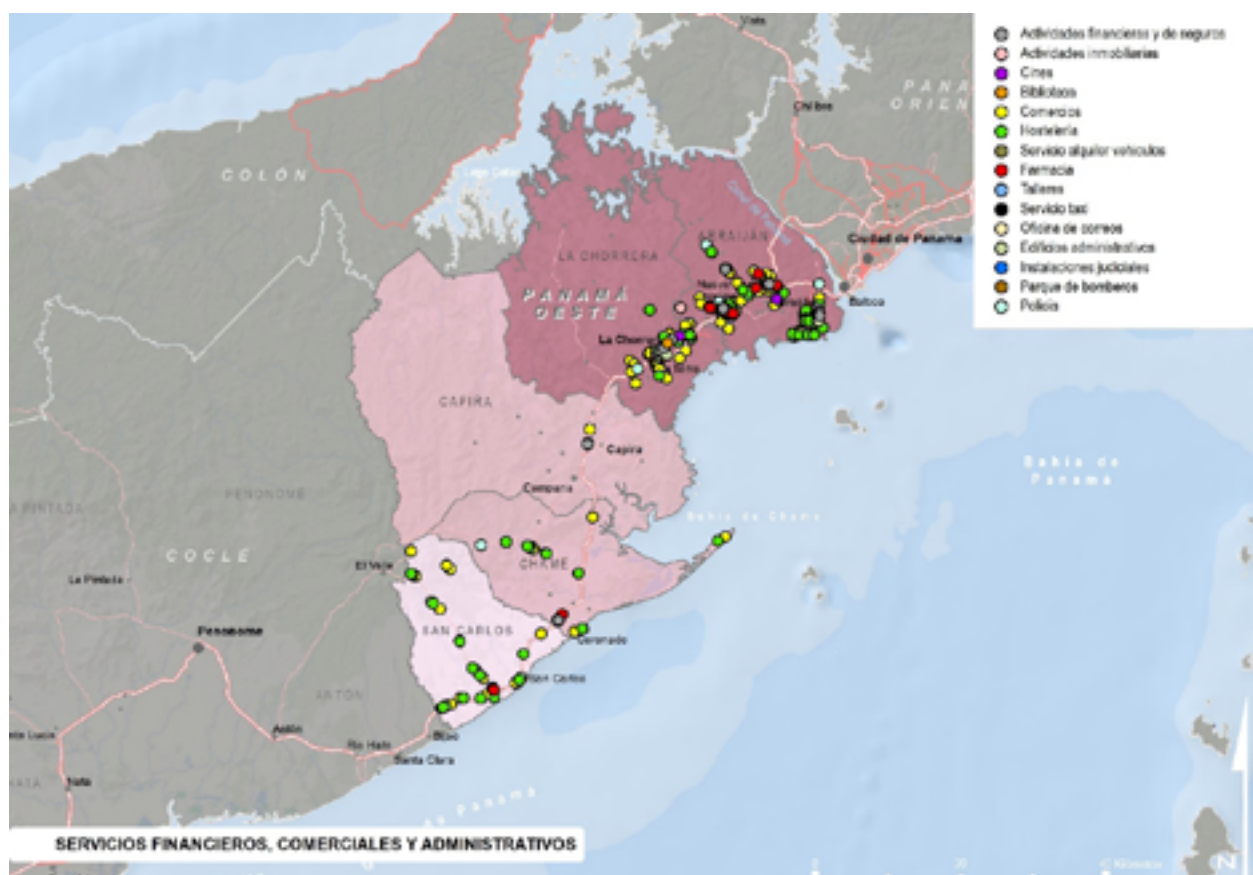
La provincia en general destaca en los equipamientos de educación primaria, siendo un 49.2% de los totales.

San Carlos se encuentra en el último lugar en cuanto a dotaciones y equipamientos educativos se refiere, en tanto que Arraiján y La Chorrera ocupan los primeros lugares.

Servicios financieros, comerciales y administrativos

Estos servicios se localizan principalmente en el centro funcional de la provincia, la ciudad de Arraiján.

Todos los distritos de Panamá Oeste cuentan con servicios bancarios, ya sean sucursales, cajeros automáticos o agencias y otros establecimientos.



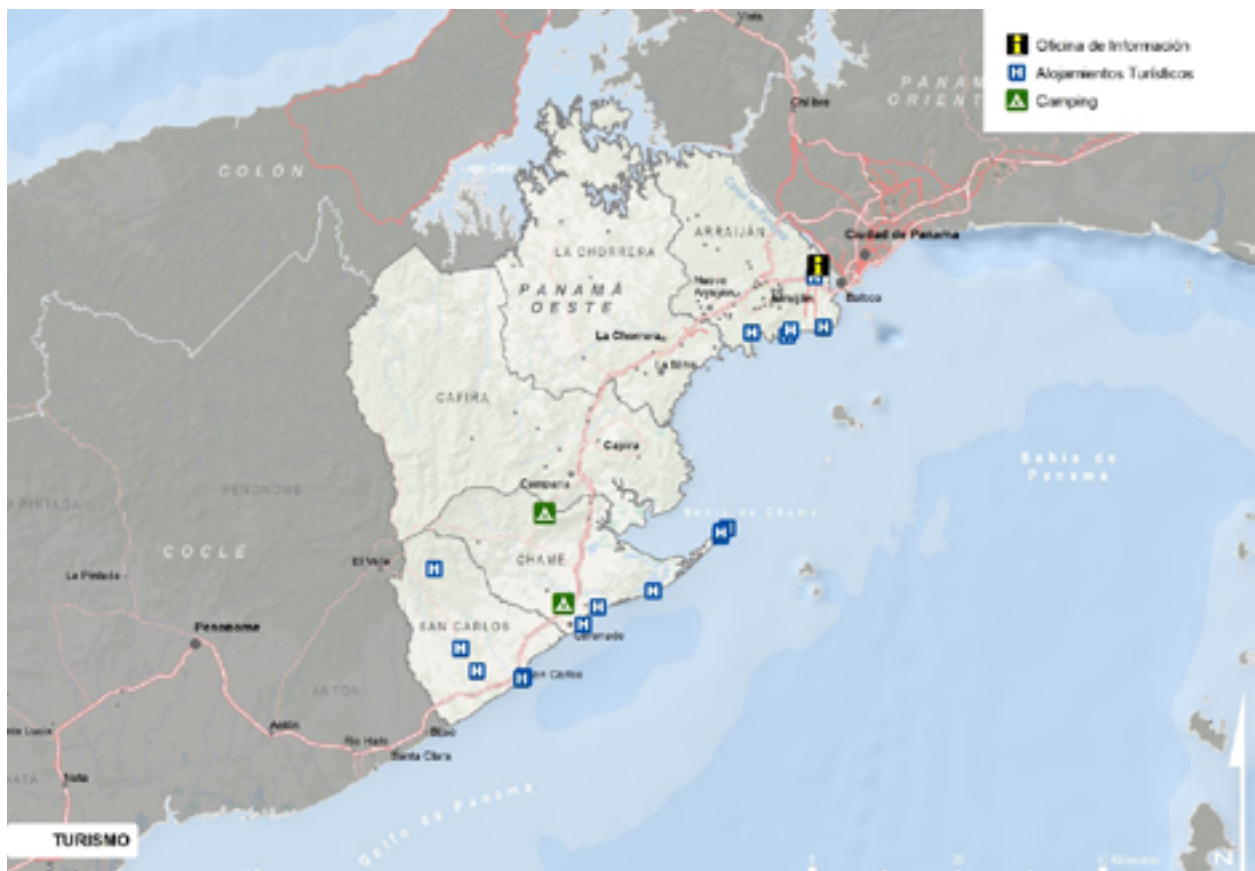
Alojamientos turísticos

La provincia de Panamá Oeste cuenta con 39 establecimientos de hospedaje, siendo una de las que tienen menor oferta de alojamiento turístico del país, con un 6.3%. La mayor parte se encuentran en los distritos de San Carlos, Chame y Arraiján, la mayoría de estos cercanos a la costa.



El modelo de alojamiento más común en la provincia es el hotelero (apartahoteles, hoteles, hostales, moteles y pensiones).

La provincia de Arraiján, cuenta con una oficina de información, además, Chame y San Carlos cuentan con diversas zonas de camping y bungalow.



Telecomunicaciones

La red de cobertura de telefonía móvil de las principales compañías que operan en Panamá, presta su servicio en las áreas con mayor trasiego de personas.

Esto es observable en el entorno del Canal de Panamá, a lo largo del eje panamericano y en las principales ciudades del país.

En el caso de la provincia de Panamá Oeste se observa una mayor cobertura en torno a la zona litoral y en la zona más próxima al Canal.

Estructura urbana

La estructura urbana de Panamá Oeste forma parte de la aglomeración urbana de Ciudad de Panamá. Los residentes en esta provincia tienen estrechas relaciones diarias por residencia-trabajo, estudios, compras y toda clase de servicios.

Esta relación de centralidad-dependencia carece de una infraestructura potente de comunicación, como un metro o similar y debe ser satisfecha mediante desplazamientos en vehículo privado, en condiciones muy negativas de nivel de servicio de la red.

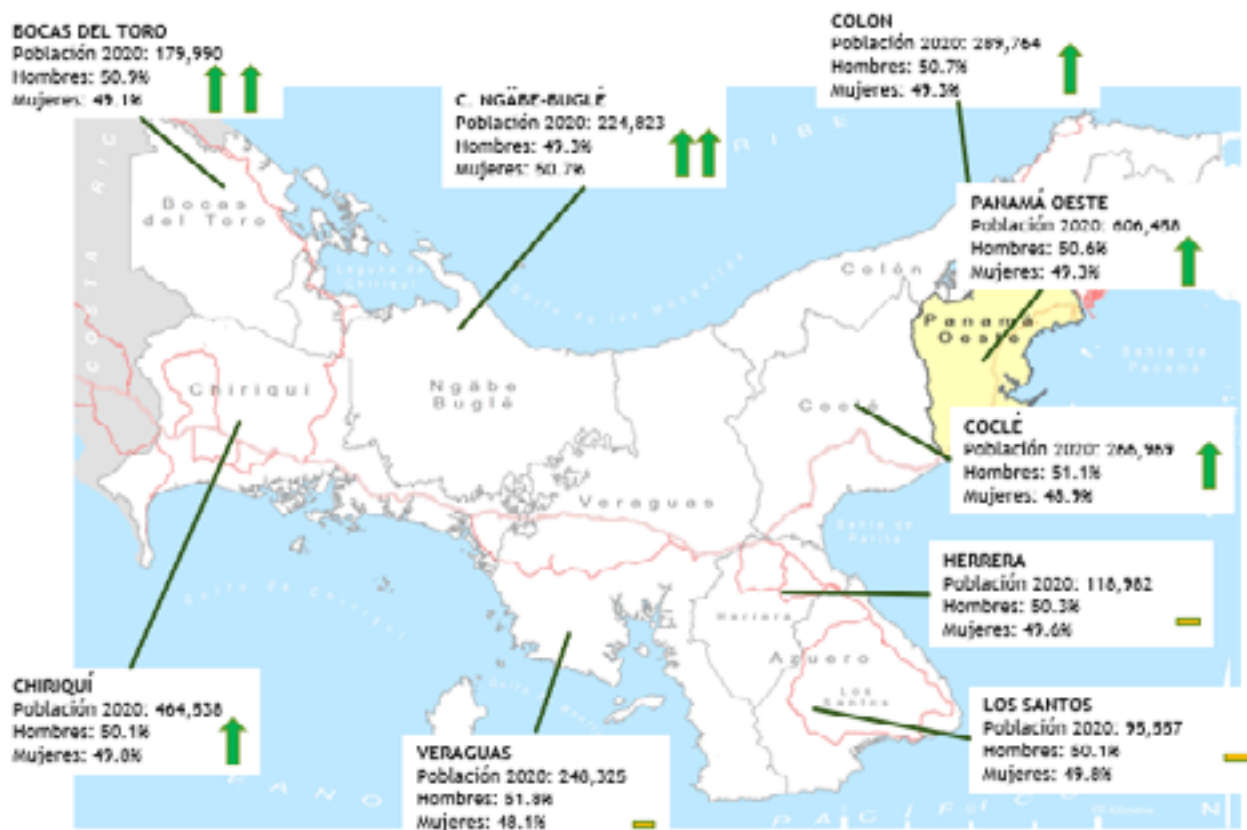
En el conjunto de la estructura urbana se aprecian los efectos de un acelerado crecimiento poblacional, sin que haya sido acompañado por un crecimiento ordenado del residencial (viviendas), ni de infraestructuras urbanas, ni de equipamientos.



2.6 Capital humano

Población

Tras Panamá, Panamá Oeste es la segunda provincia panameña con mayor número de habitantes, albergando al 14.2% de la población total del país, que en cifras viene a ser un total de 606,458 habitantes distribuidos entre sus cinco distritos y 59 corregimientos.



La mayor parte de la población se concentra en los distritos de Arraiján y La Chorrera

Evolución de la población por distritos (2010-2020)					
	2010	2025	2018	2020	Variación
Arraiján	230,311	270,191	289,846	300,979	30,68%
Capira	41,179	44,574	46,585	47,894	16,31%
Chame	26,185	29,195	30,843	31,898	21,82%
La Chorrera	167,799	186,640	196,610	201,301	19,97%
San Carlos	20,236	22,382	23,613	24,386	20,51%
Provincia	485,710	552,982	587,497	606,458	24,86%

Fuente: INEC

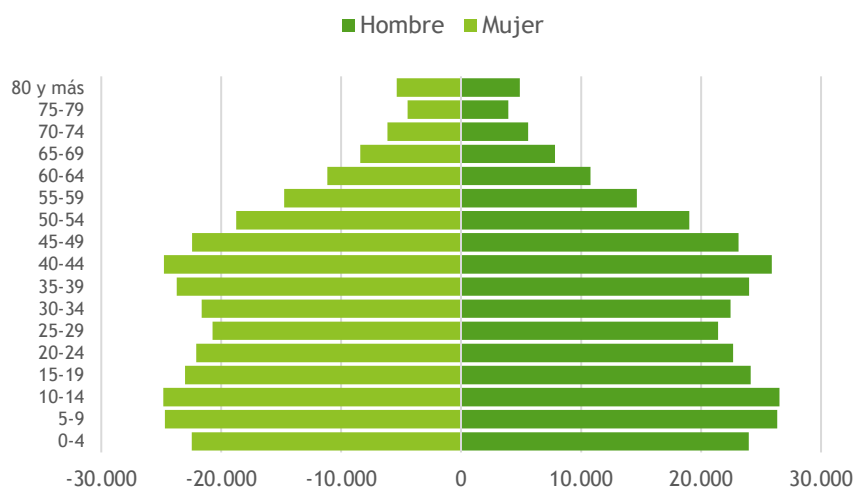
Arraiján es el distrito con mayor crecimiento entre 2010 y 2020, con el 30.68%, seguido por Chame (21.82%), San Carlos (20.51%), La Chorrera (19.96%) y Capira (16.31%).

El fuerte crecimiento poblacional constituye una importante oportunidad para que se desarrollen nuevos emprendimientos.

Los distritos de San Carlos, Chame y Capira tienen deficiente conexión con el resto de la provincia.

La pirámide poblacional inicia con una base más delgada en la cohorte etaria de 0 a 4 años, y crece en las dos cohortes inmediatas superiores estabilizándose en las edades de 5 a 14 años. Este adelgazamiento inicial significaría que aparentemente hay menos nacimientos en la nueva provincia, lo que puede ser porque está disminuyendo la tasa de natalidad en el país, especialmente en las zonas urbanas.

Pirámide de población de Panamá Oeste (2020)

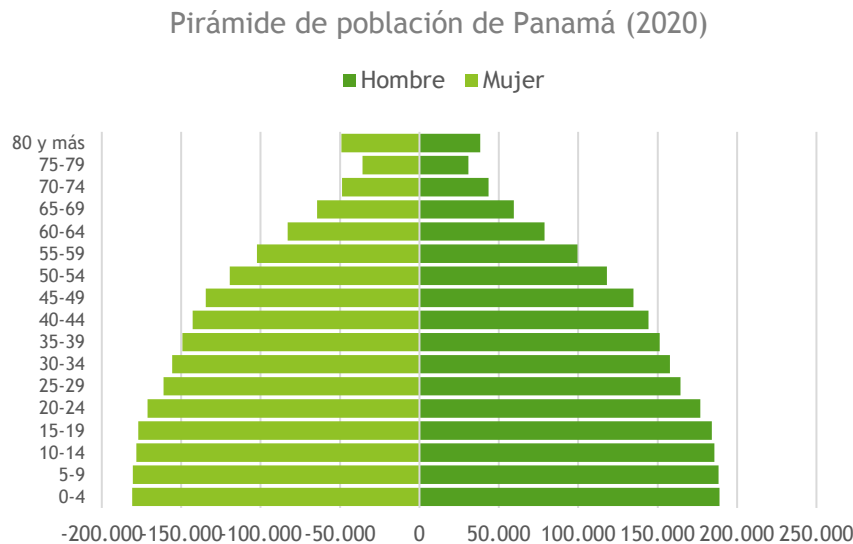


En las cohortes de 15 a 29 años, (adolescencia y juventud) se adelgaza nuevamente la pirámide, lo que significa una movilidad de jóvenes que se trasladan a la provincia de Panamá por razones de estudios secundarios y universitarios y/o técnicos, ya que es allí donde se encuentran un mayor número y mejores escuelas, universidades y centros de formación técnica.

La pirámide muestra un ensanchamiento en las cohortes superiores de 30 a 49 años, lo que cabe interpretar como el regreso a asumir actividades laborales locales. Nuevamente se adelgaza la pirámide y de manera drástica, en las cohortes siguientes de los 45 a 79 años, lo que entendemos como búsqueda fuera de la provincia de otro tipo de actividades laborales, movilidad social hacia nuevo tipo de viviendas y vecindarios y de mejor acceso a la salud. Finalmente se observa un leve ensanchamiento en la cohorte etaria final (de 80 a más años), lo que interpretamos como que parte de la población regresa a su lugar de origen en sus años finales.

El comportamiento por sexo de las cohortes etarias de la pirámide es muy similar en ambos casos.

Debe considerarse la proximidad y las redes de conectividad estrecha que existen con Ciudad de Panamá, por lo que el acceso a mejores servicios públicos y privados de la población de Panamá Oeste marca gran parte del comportamiento, aparentemente inusual, de la pirámide poblacional de la provincia.



Por el contrario, la pirámide del país tiene una pirámide etaria con un perfil de forma convexa con una ancha base que va en proceso de lento y sistemático adelgazamiento, principalmente a partir de la cohorte de 20 años en adelante, para acelerarse en la cohorte de 50 años.

Finalmente se observa un ensanchamiento en la cohorte etaria máxima superior, de 80 años en adelante, por un fenómeno de llegada de extranjeros residentes retirados.

Mercado de trabajo

La población ocupada en Panamá Oeste, para el año 2018, era de 281,774 personas.

Tiene especial importancia el comercio al por mayor y al por menor con 41,453 empleados, seguido de la construcción que crea cerca de 29,000 puestos de empleo en la provincia y de la industria manufacturera.

El sector servicios es el más importante de los tres sectores en generación de empleo a nivel distrital. En La Chorrera y en Arraiján, este sector se constituye como el primero, con empleo especialmente en el ámbito de la enseñanza y en la Administración Pública.

No obstante, hay que señalar que las cifras de empleo no incluyen el empleo informal, lo que supone una infravaloración de las personas desocupadas o insuficientemente ocupadas.

La provincia de Panamá Oeste presentaba en 2019 uno de los más elevados índices de desempleo del país, con el 7.1%.

Nivel de instrucción educativa

Los índices de analfabetismo son bajos (2.1%) respecto a la media nacional (5.5%), y los distritos que presentan un mayor índice son Capira y San Carlos.

Panamá Oeste es una de las provincias con mayor índice de estudiantes reprobados, junto con Panamá. Abandono de estudios en las etapas de educación primaria y media y premedia, especialmente en los distritos de Arraiján y La Chorrera.

	Número de alumnos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

El número de alumnos por docente está alineado con la media nacional.

	Alumnos por docente en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Salud de la población

El 15.1% de la población de Panamá Oeste se encuentra protegida por la Caja de Seguro Social (2019), tan solo por debajo de la ratio de Panamá.

Con datos al 2020, la provincia de Panamá Oeste tiene un déficit de dotación de recursos comparativamente con el resto del país. En consecuencia, el número de habitantes por cama y a ser atendidos por los profesionales de la atención de salud es mucho más elevado que en el resto del país, triplicando prácticamente el número de habitantes para cada uno de los recursos.

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

La reciente creación de la provincia y la cercanía de la Ciudad de Panamá son causas que explican este desproporcionado déficit.

La tasa de mortalidad es similar a la media nacional: 4.2% en Panamá Oeste frente a 4.7% en el país

Las principales causas de mortalidad en la provincia (2,371 defunciones) son:

- Enfermedades cardiovasculares (32.7%)
- Neoplasias (17%)
- Enfermedades transmisibles (5.1%)

IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Panamá Oeste ocupa un lugar destacado en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.828.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Entre 2018 y 2019 ha crecido el número de personas en situación de pobreza, siguiendo la tónica general del país, aunque de forma algo más acusada.

Aunque el porcentaje de población en situación de pobreza es inferior a la media nacional, hay que señalar una situación de empeoramiento que afecta, tanto a la pobreza general como a la extrema.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD

Los ingresos laborales disminuyeron en promedio en 14.2%; los de ayudas sociales en 5.1% y los ingresos de otras fuentes en 13.3%.

Según informes de PNUD, el distrito de Arraiján alberga los dos corregimientos con más índice de pobreza multidimensional de Panamá Oeste: Arraiján Cabecera con 22,572 personas (55.3%) y el corregimiento de Burunga con 17,632 personas (45.3%).

Barrio Balboa, Amador, El Coco, Puerto Caimito, El Arado, Playa Leona, Santa Rita, Burunga, Arraiján cabecera, Veracruz y El Higo en San Carlos, son los corregimientos seleccionados para ser intervenidos por el Estado a través del Plan Colmena en la provincia de Panamá Oeste, al ser catalogados como vulnerables ante la pobreza. Arraiján (cabecera) y Burunga se encuentran entre los diez corregimientos del país con mayor número de personas en situación de pobreza.

Incidencia de la Pobreza Multidimensional según los 10 corregimientos con el mayor número de personas en condición de pobreza multidimensional				
Provincia	Distrito	Corregimiento	Nº de personas en pobreza	Incidencia (%)
Panamá	Panamá	Chilibre	29,188	54.6
Panamá	Panamá	Pacora	25,715	55.2
Panamá	Panamá	Tocumen	24,593	34.0
Panamá	Panamá	24 de Diciembre	24,517	37.7
Panamá Oeste	Arraiján	Arraiján (Cabecera)	22,572	55.3
Panamá	Panamá	Ernesto Córdoba Campos	18,685	33.7
Panamá	Panamá	Las Cumbres	18,572	57.1
Panamá	San Miguelito	Arnulfo Arias	18,435	58.4
Panamá Oeste	Arraiján	Burunga	17,632	45.3
Panamá	San Miguelito	Belisario Porras	17,274	35.4

Fuente: Elaborado por la Secretaría Técnica del Gabinete Social y el PNUD, a partir del Censo de Población y Vivienda de 2010 y la división político-administrativa para ese mismo año.

Se detectan grupos vulnerables vinculados al entorno personal (violencia, delincuencia, pérdida de valores, presión social, embarazos no deseados, hacinamiento, desempleo juvenil, drogadicción, ausencia de factores de protección, etc.).

2.7 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

Bajas capacidades del sector público (local, regional y nacional) para implementar y culminar los planes y proyectos, aun cuando han sido aprobados por el gobierno central y cuentan con asignación presupuestaria.

No se dispone de indicadores de los niveles de confianza en la sociedad de Panamá Oeste. No obstante, el acelerado crecimiento poblacional ha generado un fuerte impacto de desmoronamiento de las redes sociales de ayuda mutua y de confianza que han colocado el capital social en niveles muy reducidos.

Los niveles observables de entidades de cooperación empresarial o público-privada no son elevados. Por otra parte, la existencia de redes de ayuda mutua o cooperación para fines diversos en la provincia es baja.

Panamá Oeste

El nivel de asociacionismo está en niveles bajos o medio-bajos. No se identifican liderazgos fuertes en la sociedad.

Capital de imagen

No hay una marca territorial que identifique los productos (bienes y servicios) de la provincia de Panamá Oeste.

La imagen proyectada al resto del país está muy afectada por los grandes cambios recientes y su carácter suburbial respecto a Ciudad de Panamá.

El propio nombre por el que se identifica a la provincia no contribuye a la construcción de una imagen propia y diferenciada.

Cultura

El papel de la cultura en la generación de actividad no es significativo, aunque es muy destacado su papel en la identidad y bienestar de sus habitantes.

En la zona más rural de la provincia es posible identificar una cultura propia y un sentimiento de pertenencia reconocible entre la población local.

2.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Panamá Oeste al PIB Nacional

Teniendo en cuenta que no existen datos del PIB de Panamá Oeste para el año 2012, ya que esta provincia nace en el año 2013, en los años posteriores el aporte al PIB del país la coloca como la tercera provincia, tan solo por detrás de Panamá y de Colón.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Instituto Nacional de Estadística y Censo

PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20

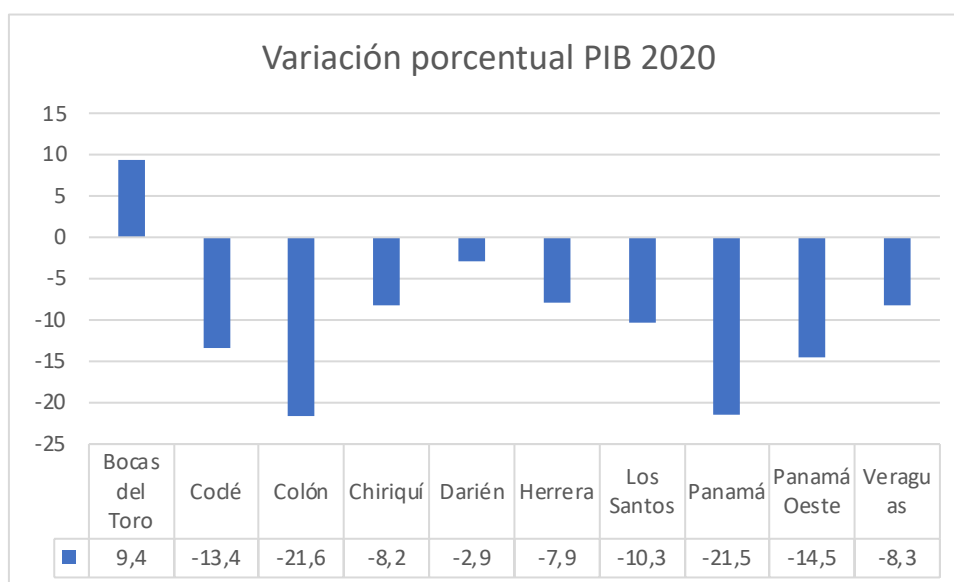
Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
Bocas del Toro	526,4	568,0	582,3	637,3
Coclé	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
Colón	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
Chiriquí	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
Darién	106,2	107,0	116,4	113,0
Herrera	536,4	558,1	577,2	531,5
Los Santos	400,1	416,4	430,5	386,0
Panamá	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
Panamá Oeste	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
Veraguas	826,2	858,7	915,8	839,8
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	40.312,8	41.798,5	43.044,0	35.319,8

**Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL
ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO**

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
Bocas del Toro	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
Coclé	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
Colón	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
Chiriquí	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
Darién	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Herrera	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
Los Santos	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Panamá	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
Panamá Oeste	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
Veraguas	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La evolución del PIB per cápita

Al igual que el resto de provincias, el crecimiento del PIB per cápita se ha visto frenado en 2020, sin duda a causa del impacto de la pandemia Covid-19.

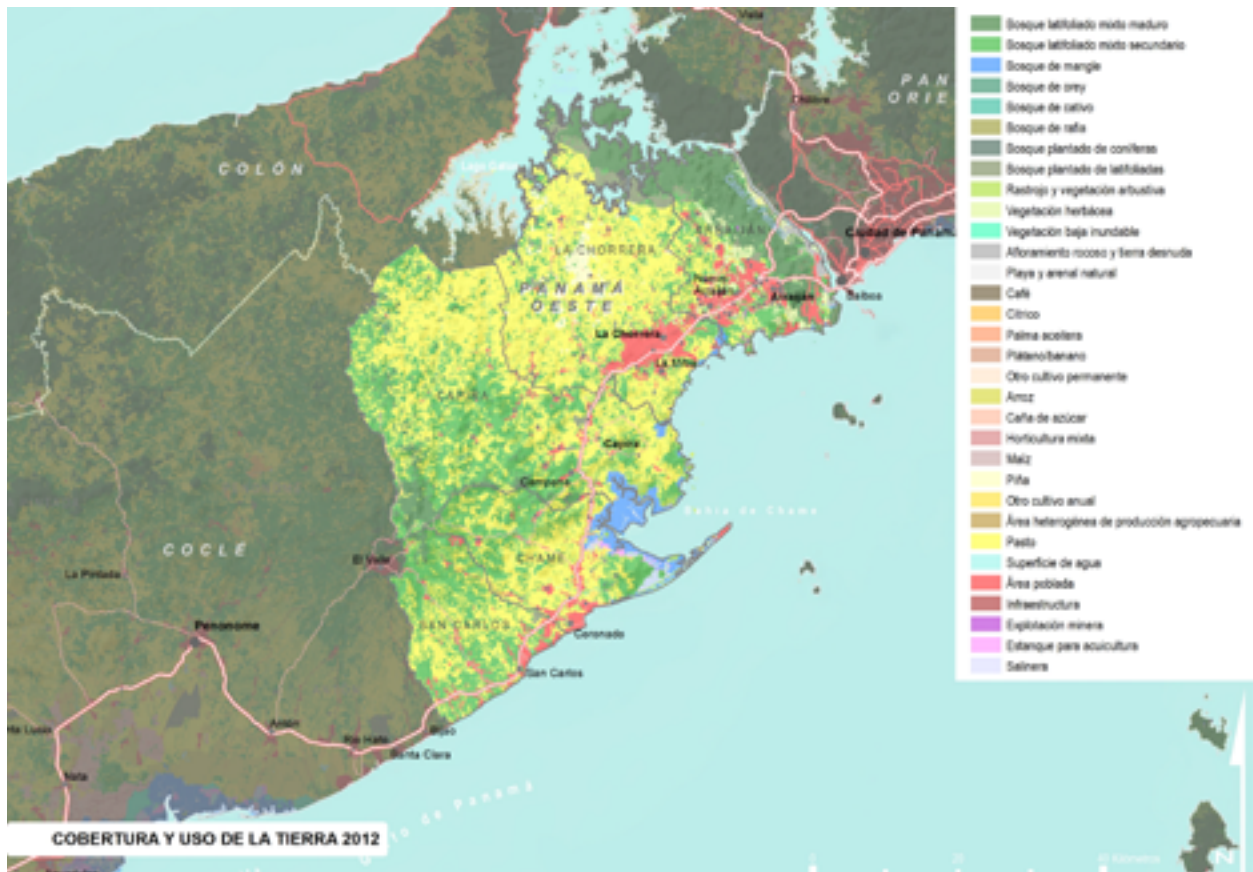


Fuente: INEC

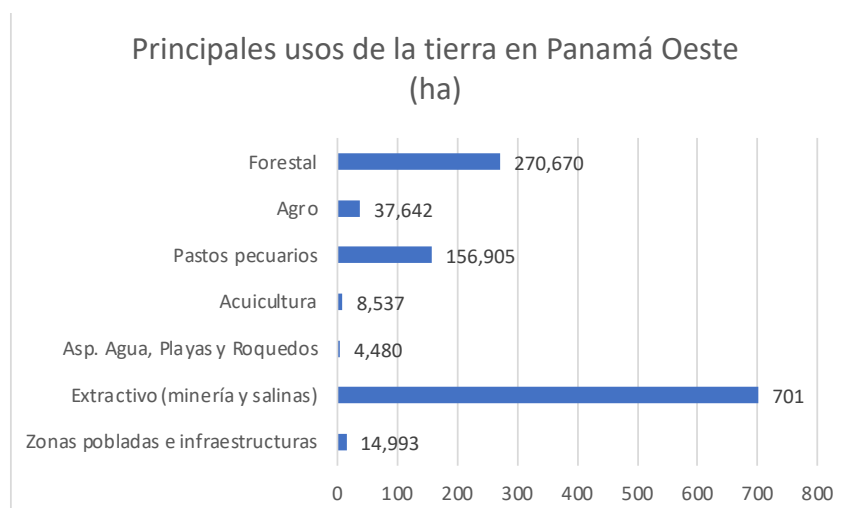
Uso de la tierra

Panamá Oeste tiene una clara vocación pecuaria con un tercio de su territorio cubierto de pastos.

Alberga más del 60% de la superficie nacional dedicada a la acuicultura.

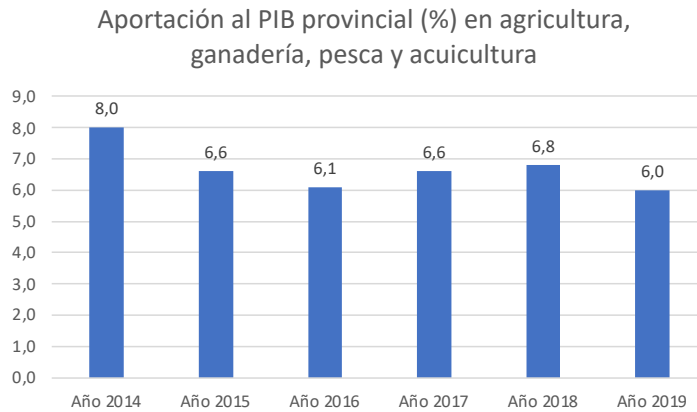


Importante superficie dedicada al cultivo de la caña de azúcar, cítricos y el arroz (40%, 25% y 23% respectivamente de la superficie nacional total dedicada a estos cultivos).

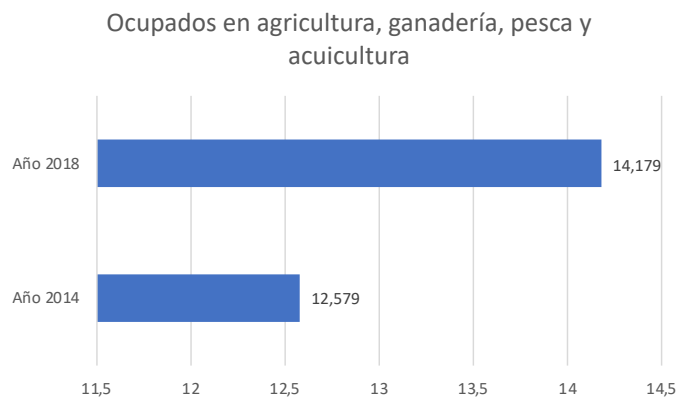


Principales sectores productivos

Panamá Oeste destaca por el incremento en los últimos años del sector terciario y el decremento del sector secundario, manteniéndose estable el sector primario.



Fuente: INEC (2018) y MEF (2019)



Fuente: INEC (2018) y MEF (2019)

El peso del sector primario (agricultura, ganadería y acuicultura fundamentalmente) se mantiene constante, quedando patente en su aportación al PIB; en cambio, aumenta el número empleados.



El sector secundario ha experimentado una bajada significativa en su aportación al PIB, aunque la cifra de empleo se mantiene constante.

El sector terciario muestra crecimiento en su aportación al PIB, acompañado de un fuerte incremento de las cifras de empleo.

República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				Variación porcentual
	Agosto 2018		Agosto 2019		
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Panamá Oeste	281.774	100,0	290.426	100,0	3,1
Sector Primario	14.801	5,3	12.778	4,4	-13,7
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	14.801	5,3	12.778	4,4	-13,7
Sector Secundario	61.112	21,7	64.797	22,3	6,0
Explotación de minas y canteras	1.271	0,5	1.401	0,5	10,2
Industrias manufactureras	18.906	6,7	21.390	7,4	13,1
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	826	0,3	761	0,3	-7,9
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	1.124	0,4	3.372	1,2	200,0
Construcción	38.985	13,8	37.873	13,0	-2,9
Sector Terciario	205.861	73,1	212.851	73,3	3,4
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	51.300	18,2	54.945	18,9	7,1
Transporte, almacenamiento y correo	23.168	8,2	23.366	8,0	0,9
Hoteles y restaurantes	21.078	7,5	15.898	5,5	-24,6
Información y comunicación	2.754	1,0	2.917	1,0	5,9
Actividades financieras y de seguros	5.506	2,0	5.098	1,8	-7,4
Actividades inmobiliarias	2.565	0,9	3.620	1,2	41,1
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5.847	2,1	6.605	2,3	13,0
Actividades administrativas y servicios de apoyo	10.745	3,8	14.886	5,1	38,5
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	18.974	6,7	19.790	6,8	4,3
Enseñanza	14.780	5,2	16.447	5,7	11,3
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	20.051	7,1	15.368	5,3	-23,4
Artes, entretenimiento y creatividad	4.088	1,5	4.730	1,6	15,7
Otras actividades de servicio	13.128	4,7	11.385	3,9	-13,3
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	11.877	4,2	17.470	6,0	47,1
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	326	0,1	100,0

La economía de Panamá Oeste tiene su centro de gravedad en el sector servicios, que ocupa al 73.3% de la población ocupada. El comercio, con el 18.9% está creciendo, y el transporte, con el 8% se mantiene estable entre 2018 y 2019.

El sector secundario, con el 22.3% de la población ocupada, crece, siendo especialmente vigorosa la actividad de construcción, que a 2019 ocupaba al 13%, seguida por la industria manufacturera con el 7.4%.

El sector primario ocupa al 4.4%, retrocediendo desde el 5,3% de población que ocupaba el año anterior.

Actividad agropecuaria y pesquera

La actividad agropecuaria, pesquera y acuícola en la provincia aporta, promediando los datos entre el año 2015 y el año 2019, poco más del 6.5% a la economía provincial, manteniéndose estable. En términos de empleo se produce un incremento significativo.

La actividad pecuaria representa uno de los rubros históricamente más arraigados en Panamá Oeste. Los rubros más importantes son la cría de vacuno, en parte con cierto desarrollo tecnológico, que da lugar a la producción de carne de buena calidad para exportación.

La mayor parte del resto de producción de vacuno, ovino, porcino, caballar y caprino (cría) se desarrolla en extensivo con una productividad muy exigua.

En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 85,600. Esta cifra representa una variación negativa del -5.14% respecto del número existente en 2016.

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 49,400. Esta cifra, comparada con las 46,300 de 2016 suponen un aumento del 6.28%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 11,211,900. Esta cantidad supone un aumento del 25.10% frente a las 8,398,200 de 2016.

Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Panamá Oeste (en cabezas)			
	Vacuno	Porcino	Avícola
2011
2012
2013
2014	107.800	38.900	6.266.100
2015	93.800	39.900	9.044.300
2016	90.000	46.300	8.398.200
2017	81.600	46.700	10.566.000
2018	99.900	45.700	10.348.900
2019	84.400	46.900	11.653.600
2020	85.600	49.400	11.211.900
Var.2016-2020	-5,14%	6,28%	25,10%

Fuente: INEC

Al igual que el agro, este sector no consigue integrarse en los canales de producción, transformación y distribución internacionales y nacionales; mantiene un carácter extensivo de baja productividad, a menudo doméstico y de subsistencia, que deriva además en un elevado impacto ambiental (quemadas para pastos, contaminación de acuíferos y ríos).

Los rubros más importantes presentan grandes carencias de productividad por la escasa tecnificación, cualificación y conducta empresarial de los productores, que no encuentran el apoyo necesario para la capacitación y tutela experta para mejorar los rendimientos y conseguir incorporar sus productos a los canales de exportación y/o alcanzar, al menos, capacidades para abastecer los mercados regional y nacional.

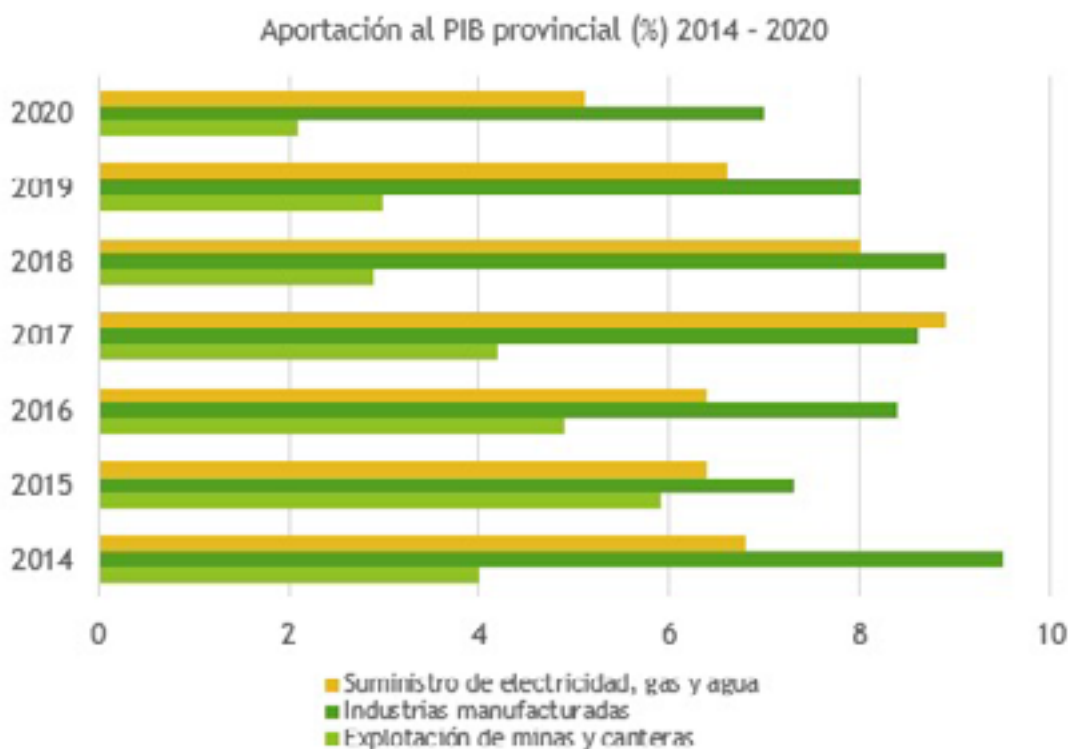
Tal como ocurre con el resto de provincias del país, la actitud de los empresarios y productores agropecuarios es poco proclive a la innovación. Más allá de causas de carácter cultural, la raíz profunda de esta actitud reside en la ausencia de una estructura nacional de mercado que haga posible que el productor perciba mejores precios como consecuencia de sus esfuerzos innovadores. El resultado se traduce en un freno a la innovación.

La pesca artesanal apenas alcanza para abastecer a los mercados locales, principalmente a los establecimientos hoteleros y restaurantes de la naciente industria turística costera y de la capital provincial. Las capturas de su flota, de unas 400 embarcaciones, apenas superan los 300,000 kg anuales, alrededor del 11% del total de capturas a nivel nacional.

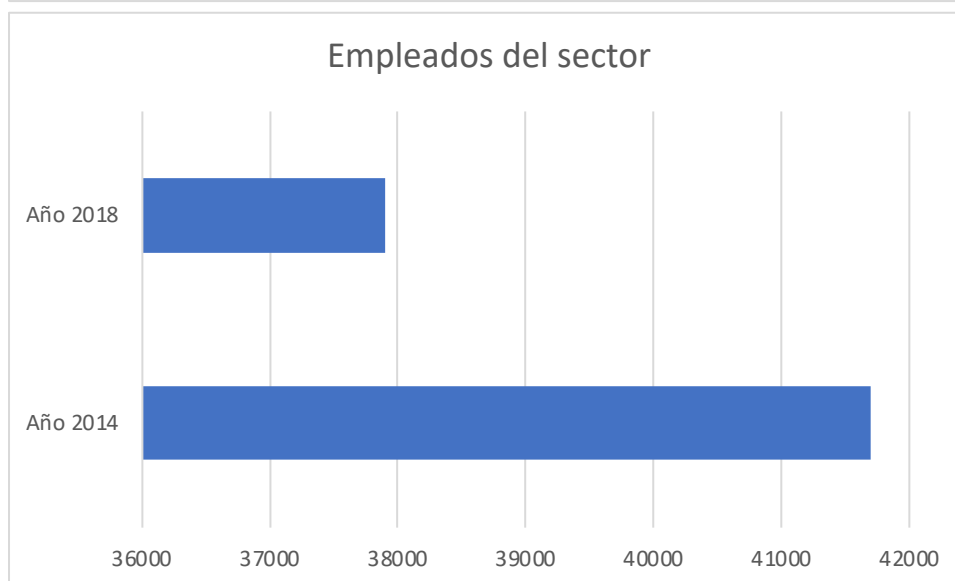
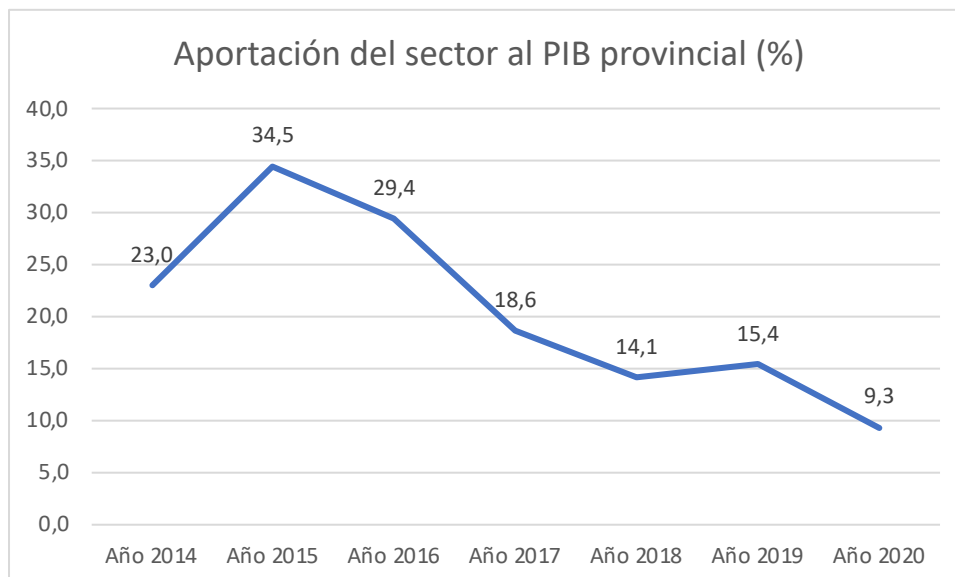
Industria

Durante los últimos años, el sector industrial ha ido perdiendo posición en la economía de Panamá Oeste.

El rubro manufacturero constituye la principal fuente de riqueza y empleo ligada al sector de la industria en la provincia, en gran medida vinculado a la producción de artesanía (sombreros, cerámicas) y la transformación de productos agropecuarios (azúcar, carne, etc.)



La actividad minera en la vecina provincia de Colón ha beneficiado de alguna forma a Panamá Oeste, gracias a que la accesibilidad a las zonas mineras de Coclé del Norte y Donoso, en Colón (Minera Panamá -First Quantum- y Petaquilla Gold) se realiza por carretera desde los distritos de Penonomé y La Pintada (Coclé), principales beneficiados con la creación de nuevos empleos en el sector.



La generación de energía en Panamá Oeste se ciñe a la producción de energía eólica y fotovoltaica. Si bien es un rubro relevante a nivel de aportación al sistema energético, no constituye una fuente significativa en la generación de riqueza directa y empleo.

El movimiento ciudadano Proyecto 2000 de Arraiján ha presentado, en abril de 2022, al pleno legislativo un proyecto de ley para crear el Área Industrial del distrito de Arraiján, polo de desarrollo de la provincia de Panamá Oeste.

Construcción

El sector de la construcción vivió hasta los años 2015-2016 un gran auge. Sin embargo, si en 2014 su aportación al PIB provincial era del 34.5%, en 2020 bajó al 9.3%.

Consecuentemente, el número de trabajadores empleados por el sector también ha disminuido.

El sector de la construcción ha sido uno de los que se han visto más afectados por el impacto de la pandemia Covid-19, sufriendo una reducción importante de su actividad.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la provincia de Panamá Oeste, en el año 2020 se han edificado 1,887 construcciones particulares con un área total de 237,834 m² y un costo de 69,681,241 balboas.

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020								
	Total			Clase					
				Residenciales			No residenciales		
	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)
Arraiján	517	78.683	27.551.711	503	57.070	17.495.446	14	21.613	10.056.265
Capira	25	3.534	481.030	23	2.415	411.030	2	1.119	70.000
Chame	75	33.522	10.022.441	64	28.422	9.298.283	11	5.100	724.158
La Chorrera	1.188	111.045	26.403.361	1.176	98.073	21.624.119	12	12.972	4.779.242
San Carlos	82	11.050	5.222.698	78	10.541	5.040.598	4	509	182.100

Fuente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá, Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.

Destacan los distritos de Arraiján (B/. 27,552 millones) y La Chorrera (B/. 26,403 millones).

Transporte y logística

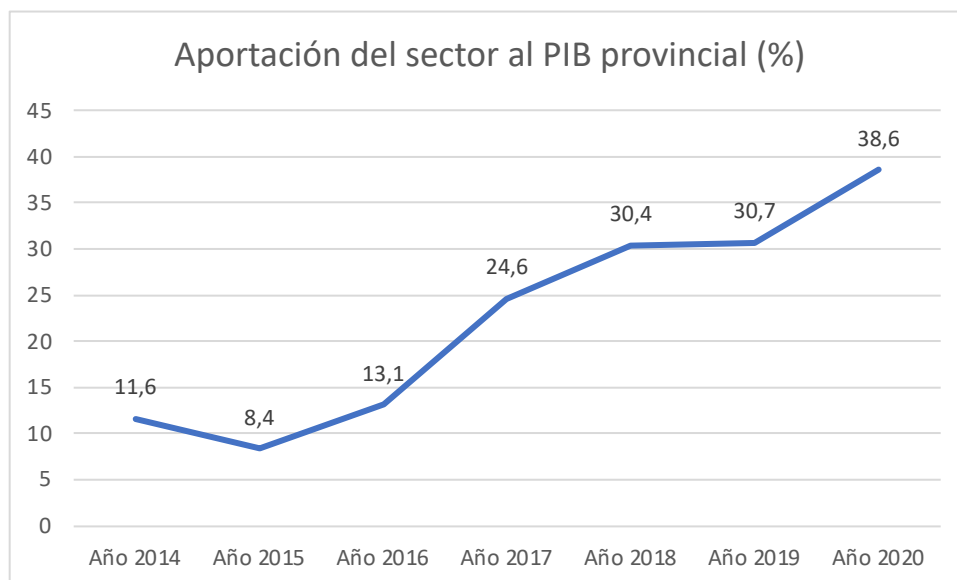
El sector del transporte y la logística de Panamá Oeste aporta el 9.3% del total del PIB sectorial de Panamá.

% de la Logística y el Transporte en PIB Nacional	
Bocas del Toro	9.0
Coclé	10.5
Colón	24.0
Chiriquí	13.1
Darién	7.6
Herrera	16.7
Los Santos	15.4
Panamá	11.0
Panamá Oeste	9.3
Veraguas	11.4

Fuente: INEC, 2020

La aportación del sector logístico y de transporte a la economía de la provincia de Panamá Oeste es importante, habida cuenta la posición de sus núcleos más importantes en torno a la carretera Panamericana.

El crecimiento de su aportación a la riqueza de la provincia es constante, pasando de una aportación al PIB de 8.4% en 2015, al 38.6% en 2020.



Fuente: INEC, 2021

La mayor parte de la actividad del sector se relaciona, de un lado con el transporte de pasajeros (bus, taxi) intraprovincial, regional y nacional, y de otro, con la actividad ligada al corredor logístico carretero panamericano, en el que Arraiján y La Chorrera ejercen de nodos de prestación de servicios (talleres, almacenamiento, etc..).

Comercio

El comercio de Panamá Oeste representa el 3.6% del PIB nacional generado por el sector.

% del Comercio en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.9
Coclé	2.6
Colón	21.0
Chiriquí	8.0
Darién	0.9
Herrera	2.9
Los Santos	3.4
Panamá	21.1
Panamá Oeste	3.6
Veraguas	5.7

Fuente: INEC, 2020

Panamá Oeste

El sector del comercio mantiene un nivel de aportación al PIB provincial estable, con cifras que se mueven, para el periodo entre los años 2014 y 2020, entre el 3.1% de 2014 y el 3.6% de 2020.

Esta cifra, dejando al margen los casos especiales de las provincias de Colón y Panamá, es superior a la del resto de provincias del país, siendo únicamente superada por Veraguas y Chiriquí.

La actividad comercial sigue siendo el segundo rubro en generación de empleos en la provincia (48,976 personas) con un 16% de empleados, por detrás del sector primario.

Desde el año 2014 los empleos en el rubro del comercio (2,467 empleos) han disminuido un 5%, que paralelamente han aumentado en el sector primario y en las industrias manufactureras.



Turismo

El rubro de los hoteles y restaurantes en la provincia de Panamá Oeste representa un 2.9% de la aportación de esta actividad económica al PIB nacional generado por la actividad turística, siendo la quinta provincia con mayor aportación del turismo al PIB turístico nacional, estando por debajo de Chiriquí y Veraguas.

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

En cuanto a la aportación del sector turístico al PIB provincial, la tendencia sostenida de incremento, se ha visto interrumpida en 2020, pasando del 0.9% al 0.5%, influida por el impacto de la pandemia Covid-19.

En el año 2021 el sector turístico (hoteles y restaurantes) daba empleo a más de 17,400 personas en toda la provincia, registrando una dinámica estable al ser comparado con el año 2019, cuando el sector turístico empleo a 15,800 personas aproximadamente.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

Junto con Panamá Oeste, las provincias de Bocas del Toro, Veraguas, Comarca Emberá y Comarca Ngäbe Buglé incrementaron su número de empleados en hoteles y restaurantes para el año 2021.

El turismo nacional, principalmente proveniente de Ciudad de Panamá, constituye la principal afluencia de Panamá Oeste como destino.

La provincia tiene una diversidad natural emblemática, proporcionando a los visitantes distintivos sitios de interés, como el Parque Nacional Campana, el Cerro de la Trinidad y la Laguna de San Carlos, entre otros.

Destaca la implantación de una estructura productiva turística basada en los atractivos litorales, que cuenta con importante potencial.

2.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

Innovación

En Panamá Oeste los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
Creación de Centros de Tecnológicos y de Innovación.
La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas.
Programas de becas a la investigación.
Programas de divulgación.
Definir desde el sector privado proyectos de investigación aplicada.
Servicio de análisis y detección de oportunidades sectoriales.

Mientras que los principales factores que la frenan son:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Falta de Formación.
Visión cortoplacista.
Desconocimiento de apoyos públicos.
Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios, para que las mejoras se traduzcan en mejores precios al productor.

En cuanto al potencial de innovación en los sectores más representativos de la provincia, los asistentes a los talleres y otras personalidades entrevistadas identifican las siguientes actividades como las que pueden desencadenar la innovación en Panamá Oeste.

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO
Calidad
Trazabilidad
Agricultura en ambiente controlado
Educación agropecuaria
Central de Abastecimiento Mayorista
PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO
Excelencia en el servicio
Ecoturismo
Recursos naturales
Fomento a la agregación de valor
PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE
Energía solar
Energía eólica
Recuperación y reciclaje de residuos

Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores impulsores del Emprendimiento:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Servicios de apoyo y capacitación
Acceso al financiamiento
Tramitología expedita
Percepción de oportunidades de negocios
Educación emprendedora en la escuela

Mientras que los principales factores que lo frenan son:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Burocracia de trámite
Falta de formación
Falta de financiamiento
Miedo, Aversión al riesgo

2.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- Territorio bien posicionado en el corredor de América Central,
- Implantación de una estructura productiva turística basada en los atractivos litorales, con importante potencial.
- Crecimiento poblacional,
- Cercanía de los aeropuertos Panamá Pacífico, Chame y Coclé,
- Elevado potencial para el aprovechamiento de energía renovable (recursos: eólico, solar e hidroeléctrico).
- Buena capacidad agrológica de los suelos especialmente en la mitad meridional de la provincia.

Oportunidades

- El crecimiento poblacional, pues implica posibilidad para el emprendimiento,
- La nueva carretera entre Penonomé y Colón permitirá conectar la provincia de N-S,
- Captación de parte del aumento del turismo que llega a Panamá,
- Desarrollo de relaciones urbanas y turísticas con Ciudad de Panamá y Coclé,
- Posible desarrollo turístico en el entorno que propicia el Lago Gatún.

Debilidades

- Deficiente nivel de instrucción,
- Dificultades del sector público para implementar y finalizar los planes y proyectos aprobados,
- Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación y el emprendimiento,
- La carencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios supone un freno a la innovación,
- Falta de centros e iniciativas orientadas a la innovación,
- Déficits en el abastecimiento de agua potable y en el suministro de energía eléctrica, que causa grandes pérdidas económicas,
- Deficiencias en la Infraestructura de salud y de servicios públicos,
- Falta de integración territorial.

Amenazas

- Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo primario actual, poco evolucionado y escasamente adaptado a las exigencias actuales de un mercado abierto y competitivo,
- La grave contaminación y desprotección de buena parte de los recursos naturales, como es el caso del Rio Caimito

03 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

3.1 Síntesis del diagnóstico

La síntesis del diagnóstico actualizado muestra que las dos principales fuentes de oportunidades para la provincia de Panamá Oeste tienen su origen en el importante programa de inversiones públicas aprobado por el Gobierno y en el alto potencial de sus sectores productivos.

La provincia de Panamá Oeste ha experimentado un elevado crecimiento poblacional, que no ha ido acompañado de un paralelo crecimiento de oportunidades laborales. Por otra parte, este crecimiento ha sido tan acelerado que ha tenido como consecuencias un desordenado crecimiento urbano y un importante déficit de infraestructuras básicas de comunicación, salud, agua y saneamiento.

Esta situación ha generado un alto nivel de desempleo y bolsas de pobreza y marginación, que son las causas de un clima creciente de malestar social.

Sus principales sectores productivos (agropecuario, pesca, manufactura y turismo) tienen un alto potencial de desarrollo, aunque en la actualidad no son capaces de desplegar ese potencial.

El escaso desarrollo de sus sectores productivos está en la base de la alta dependencia de la Ciudad de Panamá para que sus habitantes encuentren empleo, lo que genera un grave problema adicional derivado del muy alto nivel de desplazamientos, que difícilmente encontrará alivio a pesar de los grandes esfuerzos de inversión que se realicen para mejorar las comunicaciones.

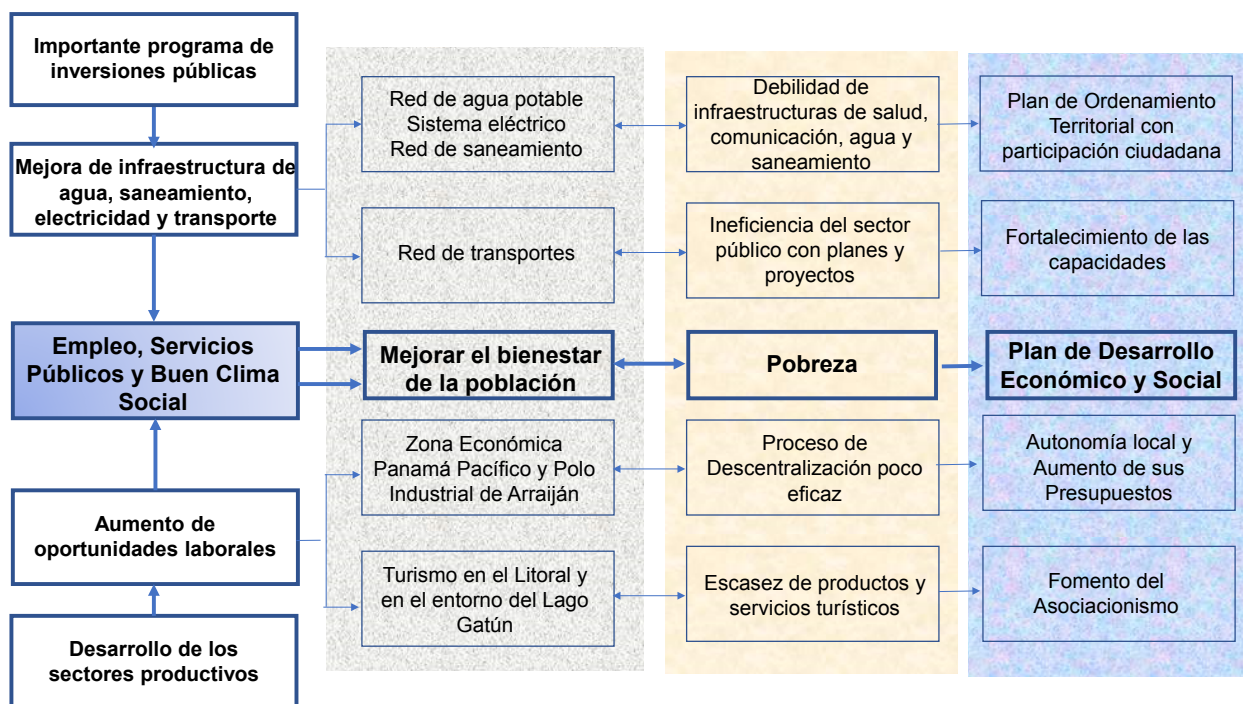
Avanzar en la generación de oportunidades laborales dentro de la provincia es, a largo plazo, la mejor opción para Panamá Oeste.

La provincia tiene un alto potencial de desarrollo de su sector secundario. La industria de tratamiento y transformación de productos agropecuarios y pesqueros tiene en la provincia posibilidades de crecer, tanto en términos de ampliación de las ya existentes, como de atracción de nuevos emprendimientos. Por otra parte, la presencia de importantes empresas en la Zona Especial Panamá Pacífico, ofrece una oportunidad que no hay que desaprovechar para la creación de empresas auxiliares, de modo que contribuyan a la generación de riqueza en la provincia. Por último, la creación del Polo Industrial de Arraiján sería un factor de primer orden para el desarrollo autónomo de la economía provincial, generando importantes oportunidades de empleo a sus habitantes.

El potencial de desarrollo de la oferta turística de la provincia es alto. Su litoral ya cuenta, además de indudables atractivos, con una incipiente infraestructura que ofrece posibilidades de crecimiento. Por otra parte, el entorno del Lago Gatún, con un alto atractivo para el turismo internacional que busca destinos exóticos de naturaleza, también ofrece innegables posibilidades.

Varios factores conspiran contra el aprovechamiento de estas oportunidades:

- la debilidad de infraestructuras de salud, comunicación, agua y saneamiento,
- la inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social,
- la ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial, y
- el bajo nivel de eficiencia del sector público (local, regional y nacional) para poner en marcha y culminar los planes y proyectos.



El buen desarrollo de las actividades del sector privado (modernización agropecuaria, aprovechamiento industrial de la producción primaria y creación de oferta turística) y del sector público (eficiencia en el cumplimiento de sus funciones para la creación de infraestructuras educativas, de salud, de comunicaciones y de servicios) plantean la necesidad de programas específicos que tengan carácter prioritario.

El impulso al emprendimiento y a la innovación plantea la necesidad de fomentar iniciativas de asociacionismo, así como la creación de infraestructuras (logísticas y comerciales) que hagan posible la existencia de mercado. Mercados transparentes y accesibles, junto a capacidad asociativa por el lado de la oferta, conforman dos grandes factores desencadenantes de la innovación y el emprendimiento.

3.2 Problemas estratégicos

El gran peso específico que la actividad del Canal tiene sobre la economía del país, junto al del centro financiero de la capital y la actividad logística de Colón, desarrollados ambos al amparo del Canal, hacen que el peso de la Región Transístmica suponga, según datos del INEC, el 86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4.3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transístmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. La provincia de Panamá Oeste, aun formando parte de la Región Transístmica, no escapa a este problema, ya que la participación de la mayor parte de su población y actividades en la generación del PIB nacional es muy escasa, por lo que la cifra del PIB provincial en lugar de mostrar su realidad, la oculta.

Si esta situación no cambia, los planes regionales tienen poco sentido práctico.

Más allá de lo anterior, para mejorar el bienestar de su población, la provincia de Panamá Oeste tiene problemas que, por su importancia y trascendencia, pueden ser considerados como estratégicos.

Se clasifican en cuatro grandes bloques:

- a) Alto desempleo y clima social deteriorado,
- b) Crecimiento poblacional y residencial desordenado,
- c) Sectores productivos poco desarrollados, y
- d) Limitada capacidad para gestionar las políticas públicas.

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos:

A. Alto desempleo y clima social deteriorado:

- P1 Fuerte dependencia de la Ciudad de Panamá para encontrar empleo
- P2 Baja capacidad de generación de empleo en la provincia
- P3 Déficit de conectividad con la Ciudad de Panamá
- P4 Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

B. Crecimiento poblacional y residencial desordenado:

- P5 Déficits en el abastecimiento de agua potable y en el suministro de energía eléctrica, que causa grandes pérdidas económicas
- P6 Ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial

C. Sectores productivos poco desarrollados:

- P7 Sector Agropecuario y Pesquero con bajo desarrollo,
- P8 Escaso aprovechamiento provincial de infraestructuras productivas existentes:
Zona Económica Panamá Pacífico
- P9 Sector industrial escaso que no aprovecha el potencial de la provincia
- P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos

D. Limitada capacidad para gestionar las políticas públicas:

- P11 Dificultades del sector público para implementar y finalizar los planes y proyectos aprobados
- P12 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación
- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.

Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

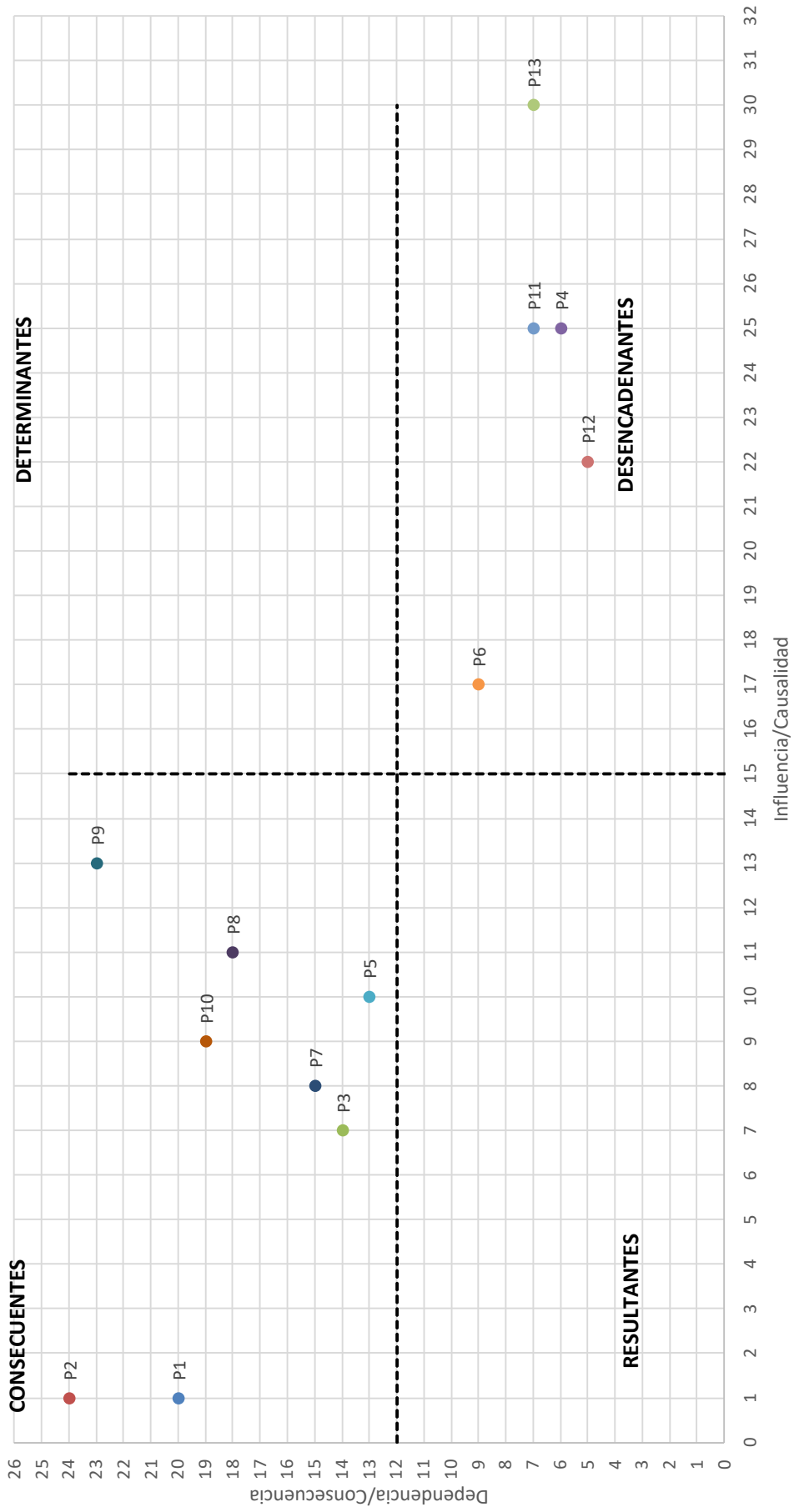
La mera elaboración de un listado de problemas conduce inevitablemente a la creación de otro listado de objetivos para encontrar soluciones. Estos listados de soluciones o proyectos no suelen ser útiles en la práctica, puesto que no conforman un plan, un orden en el que abordarlos.

Hay problemas que están en la base de una situación, de forma tal que son los causantes de otros problemas, contribuyendo decisivamente a ser el origen fundamental de una situación general. Pero de forma que todos están relacionados entre sí.

Así, en la provincia de Panamá Oeste hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa activa de los demás.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los críticos.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la provincia de Panamá Oeste se presenta en el gráfico de la página siguiente.



Panamá Oeste

P1 Ausencia de Planificación Territorial

P2 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

P3 Déficit de instrucción y salud en la población

P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)

P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

P7 Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos

P8 Déficit de redes de conexión para voz y datos

P9 Sector Agropecuario con muy débil desarrollo

P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turístico

P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Los problemas estratégicos a abordar en la provincia de Panamá Oeste se clasifican en:

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P11 Dificultades del sector público para implementar y finalizar los planes y proyectos aprobados
- P4 Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social
- P12 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación
- P6 Ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial

CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)

- P9 Sector industrial escaso que no aprovecha el potencial de la provincia
- P1 Fuerte dependencia de la Ciudad de Panamá para encontrar empleo
- P10 Débil desarrollo de la oferta de productos y servicios turísticos
- P8 Escaso aprovechamiento provincial de infraestructuras productivas existentes: Zona Económica Panamá Pacífico
- P7 Sector Agropecuario y Pesquero con bajo desarrollo
- P5 Déficits en el abastecimiento de agua potable y en el suministro de energía eléctrica, que causa grandes pérdidas económicas
- P2 Baja capacidad de generación de empleo en la provincia
- P3 Déficit de conectividad con la Ciudad de Panamá

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

3.3 Visión estratégica

Los tres grandes motores de desarrollo económico y social de la provincia de Panamá Oeste son:

- Desarrollo de la industria manufacturera,
- Creación y desarrollo de oferta y productos turísticos, y
- Implementación del programa de inversiones públicas en infraestructura aprobado por el gobierno central.

En ellos está la base para mejorar el bienestar de su población, creando un desarrollo sostenible y respetuoso con su medioambiente. En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus gentes.

La estrategia de desarrollo de la provincia de Panamá Oeste se basa en sentar bases sólidas abordando la resolución de los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Esta base consiste en planificar el futuro que se quiere construir, y para ello contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social y un Plan de Ordenamiento Territorial es imprescindible antes de abordar proyectos concretos. La base necesita contar con una gestión pública capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen.

El diseño y la implementación de planes y proyectos en el territorio requieren la participación activa de los actores locales en un contexto de descentralización efectiva. Además, requieren de una dotación presupuestaria adecuada, que tiene que ir acompañada de un sistema de control y seguimiento. Todo ello en un contexto de Estado moderno, descentralizado y basado en una gestión eficiente, transparente y participativa, en el que se afianza el liderazgo y la coordinación, para lo que se necesita contar con instrumentos de participación y delegación adecuados. Sin este requisito, la mayor parte de los proyectos no pasan de ser buenas intenciones, que no llegan a materializarse. Esta realidad es señalada de forma sistemática por los actores de la sociedad civil de la provincia de Panamá Oeste, manifestando que generan desmotivación y desconfianza hacia la administración pública.

La visión estratégica que subyace es integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que estarían abocados al fracaso o, cuando menos, a dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente: la provincia de Panamá Oeste tiene dos grandes oportunidades que son el desarrollo de un sector manufacturero capaz de generar empleo para sus habitantes, y la generación de una oferta turística que responda a la demanda internacional de destinos exóticos.

3.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

En Panamá Oeste, el crecimiento urbano es causante de congestión y desorden, pero también genera situaciones propicias para la innovación, gracias a la población joven predominante y a las necesidades extremas que provocan el surgimiento de actitudes emprendedoras. La minería atrae a profesionales de diversas especialidades que favorecen la generación de un clima proclive a la innovación.

Especial relevancia tienen los proyectos relacionados con el desarrollo turístico y las industrias manufactureras. El papel de las TIC en la captación de clientes y la prestación de servicios en el sector turístico es clave, por lo que en todos los proyectos relacionados con MIPYMES del sector debe ser una condición necesaria la incorporación de las TIC en los procesos de negocio. El desarrollo de la industria manufacturera requerirá también altas dosis de innovación que han de llevar a la definición de proyectos de investigación aplicada por parte del sector privado en estrecha colaboración con la Academia y sus centros de investigación e innovación.

La formación sobre nociones básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades es básica para que prospere un clima social favorable.

Por otra parte, el impulso por parte de las administraciones públicas de la región (locales, regionales y estatales) es también un factor muy importante. Este impulso se ha de traducir en:

- a) Más presencia y mejor dotación de las diferentes administraciones, con el fin de que la cercanía al ciudadano facilite la tramitación, y
- b) Capacitación específica a los funcionarios públicos para que puedan ser un apoyo eficaz.

04 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la la provincia de Panamá Oeste se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050.
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo.
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario.
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCYT (2019-2024).

Clasificados en función del tipo y la naturaleza del problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la provincia de Panamá Oeste son:

4.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

- 1 Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios
- 2 Creación de una Comisión Provincial que asuma la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de Panamá Oeste ante las Direcciones Generales de Planificación y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 3 Descentralización verdadera para mejorar la gestión de los gobiernos locales, junto a la creación de la Oficina Provincial de la Dirección de Desarrollo Territorial del MEF

Dificultades del sector público para implementar y finalizar los planes y proyectos aprobados

- 4 Programa de formación para la mejora de la capacidad de gestión de los funcionarios públicos, junto a la creación de una carrera administrativa para que haya continuidad en el personal técnico
- 5 Aumentar la autonomía y los recursos destinados a las autoridades locales para la ejecución de proyectos

Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

- 6 Elaborar el Plan de Desarrollo Económico y Social de Panamá Oeste, incluyendo el diseño de identidad (gentilicio) e imagen propias
- 7 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la atención de la salud
- 8 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la educación
- 9 Reforzar el Sistema de Formación Profesional en la provincia

Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

- 10 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados
- 11 Creación del Centro de Competitividad de Panamá Oeste

Ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial

- 12 Elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial
- 13 Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de carreteras provinciales
- 14 Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de calles y avenidas en todos los distritos de la provincia
- 15 Ampliación a ocho carriles de la autopista Arraiján – La Chorrera

4.2 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Sector industrial escaso que no aprovecha el potencial de la provincia

- 16 Creación del Polo Industrial de Arraiján
- 17 Estudio del Potencial de Desarrollo Industrial de Productos Agropecuarios y Pesqueros
- 18 Creación de carreras universitarias relacionadas con la Industria 4.0: ciencia de datos, ingeniería de software, robótica, etc.
- 19 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el medio ambiente, la industria y el turismo
- 20 Creación de un programa posgrado (maestría y doctorado) en tecnologías relacionadas con la Industria 4.0

Fuerte dependencia de la Ciudad de Panamá para encontrar empleo

- 21 Creación de Agencia de Empleo
- 22 Programa provincial para la atracción de empresas radicadas en la Capital
Débil desarrollo de la oferta de productos y servicios turísticos
- 23 Fomentar, impulsar y fortalecer el turismo agroecológico
- 24 Programa de apoyos a las MIPYMES del sector turístico
- 25 Plan Maestro de Desarrollo Turístico en el Litoral
- 26 Plan Maestro de Desarrollo Turístico en el Lago Gatún

Escaso aprovechamiento provincial de infraestructuras productivas existentes: Zona Económica Panamá Pacífico

- 27 Plan Provincial de Análisis de la oferta de empleo y de la demanda de empresas auxiliares que se genera en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 28 Estrategia en materia educativa para crear los perfiles profesionales demandados en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 29 Estrategia en materia de emprendimiento e innovación para fomentar la capacidad de oferta de productos y servicios demandados en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 30 Programas de investigación y desarrollo para la generación de nuevos modelos de negocio basados en la Industria 4.0

Sector Agropecuario y Pesquero con bajo desarrollo

- 31 Fortalecer la red de mercados municipales y periféricos mediante la descentralización y la asociación público-privada
- 32 Ampliar la cobertura que actualmente ofrece la Cadena de Frío
- 33 Fortalecer los Programas de Agricultura Familiar del MIDA
- 34 Fortalecimiento de la Cadena de Comercialización del Café
- 35 Diseño participativo de Planes Estratégicos anuales de construcción y rehabilitación de caminos de producción.
- 36 Modernización y optimización de la gestión del Puerto de Vacamonte
- 37 Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria, con un plan de apoyo a las comunidades
- 38 Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria y de un Vivero de productos agrícolas

Déficits en el abastecimiento de agua potable y en el suministro de energía eléctrica, que causa grandes pérdidas económicas

- 39 Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales
- 40 Modelo de Gestión Integral de Residuos
- 41 Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua
- 42 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- 43 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación.

Baja capacidad de generación de empleo en la provincia

- 44 Fortalecer programas de empleo a jóvenes
- 45 Creación de sinergias entre los sectores productivos y la academia

05 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de la provincia de Panamá Oeste, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de la provincia de Panamá Oeste contiene iniciativas de alto contenido innovador, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes.

La innovación se produce en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística...

La realidad productiva, económica y social de la provincia de Panamá Oeste muestra una problemática en la que la debilidad del capital social, y muy especialmente el problema de gobernanza, ocupan un rol determinante. En estas condiciones, es importante evitar la consideración de la innovación desde una perspectiva que la reduce a la aplicación de la tecnología, que no puede considerarse como un fin en sí misma, sino como un canal o soporte de la innovación.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Panamá Oeste, destacan los que abordan los problemas estratégicos principales:

- Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales,
- Dificultades del sector público para implementar y finalizar los planes y proyectos aprobados,
- Ausencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social,
- Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación, y
- Ausencia de un Plan de Ordenamiento Territorial.

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la provincia de Panamá Oeste, ya que apuntan a que las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participen y cooperen en la formulación y aplicación de las políticas públicas, transformando el modelo de gobierno burocrático por un modelo cooperativo más descentralizado que apueste por la complementariedad entre el sector público, el sector privado y las organizaciones, grupos y ciudadanos que conforman la sociedad civil, generando interacciones continuas entre ellos, que se producen por la necesidad de intercambiar recursos y negociar objetivos compartidos. De este modo se crea capacidad de producir y de traducir los planes y proyectos en actuaciones. Esta es la innovación principal que necesita la sociedad de la provincia de Panamá Oeste: que las palabras se hagan realidad, que la realidad se transforme.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Panamá Oeste hay un conjunto de proyectos que constituyen acciones catalizadoras de la innovación:

- Estudio del Potencial de Desarrollo Industrial de Productos Agropecuarios y Pesqueros,
- Creación de carreras universitarias relacionadas con la Industria 4.0: ciencia de datos, ingeniería de software, robótica, etc.
- Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el medio ambiente, la industria y el turismo,
- Creación de un programa posgrado (maestría y doctorado) en tecnologías relacionadas con la Industria 4.0,
- Plan Provincial de Análisis de la oferta de empleo y de la demanda de empresas auxiliares que se genera en la Zona Económica Panamá Pacífico,
- Estrategia en materia de emprendimiento e innovación para fomentar la capacidad de oferta de productos y servicios demandados en la Zona Económica Panamá Pacífico,
- Programas de investigación y desarrollo para la generación de nuevos modelos de negocio basados en la Industria 4.0,
- Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria,
- Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria,
- Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua,
- Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial, y
- Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación.

06 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en la planificación los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad para contribuir al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la provincia de Panamá Oeste en particular.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la provincia de Panamá Oeste. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la provincia de Panamá Oeste” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y emprendimiento de la Provincia de Panamá Oeste contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo,
- B) Innovación para el Desarrollo, e
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres.

Sus siete componentes son:

1. Desarrollo de la Infraestructura Básica,
2. Mejora del nivel educativo,
3. Generación de Empleo,
4. Infraestructura de Conectividad,
5. Desarrollo del Turismo,
6. Desarrollo Agropecuario y Pesquero, y
7. Desarrollo Industrial.

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.

Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Provincia de Panamá Oeste

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN

- La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas.
- Creación de Centros Tecnológicos y de Innovación.
- Programa de becas a la investigación.
- Programas de divulgación.
- Definir desde el sector privado proyectos de investigación aplicada.
- Servicio de análisis y detección de oportunidades sectoriales.



FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO

- Servicios de apoyo y capacitación.
- Acceso al financiamiento.
- Tramitología expedita.
- Percepción de oportunidades de negocio.
- Educación emprendedora en la escuela.

Gobernanza y Liderazgo

- 1 Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios
- 2 Creación de una Comisión Provincial que asuma la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de Panamá Oeste ante las Direcciones Generales de Planificación y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 3 Descentralización verdadera para mejorar la gestión de los gobiernos locales
- 4 Aumentar la autonomía y los recursos destinados a las autoridades locales para la ejecución de proyectos
- 5 Elaborar el Plan de Desarrollo Económico y Social de Panamá Oeste
- 6 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados
- 7 Creación del Centro de Competitividad de Panamá Oeste
- 8 Programa de formación para la mejora de la capacidad de gestión de los funcionarios públicos
- 9 Elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial

Infraestructura de Conectividad

- 10 Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de carreteras provinciales
- 11 Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de calles y avenidas en todos los distritos de la provincia
- 12 Ampliación a ocho carriles de la autopista Arraiján – La Chorrera
- 13 Construcción del Cuarto Puente sobre el Canal
- 14 Construcción de la Línea 3 del Metro

Desarrollo de la infraestructura básica

- 15 Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales
- 16 Modelo de Gestión Integral de Residuos

Mejora del nivel educativo y de salud

- 17 Reforzar el Sistema de Formación Profesional en la provincia
- 18 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la atención de la salud
- 19 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la educación
- 20 Creación de sinergias entre los sectores productivos y la academia
- 21 Estrategia en materia educativa para crear los perfiles profesionales demandados en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 22 Creación de carreras universitarias relacionadas con la Industria 4.0: ciencia de datos, ingeniería de software, robótica, etc.
- 23 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el medio ambiente, la industria y el turismo
- 24 Creación de un programa posgrado (maestría y doctorado) en tecnologías relacionadas con la Industria 4.0
- 25 Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua
- 26 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- 27 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación

Desarrollo Agropecuario y Pesquero

- 28 Fortalecer la red de mercados municipales y periféricos mediante la descentralización y la asociación público-privada
- 29 Modernización y optimización de la gestión del Puerto de Vacamonte
- 30 Fortalecer los Programas de Agricultura Familiar del MIDA
- 31 Diseño participativo de Planes Estratégicos anuales de construcción y rehabilitación de caminos de producción
- 32 Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria
- 33 Fomentar, impulsar y fortalecer el turismo agroecológico
- 34 Ampliar la cobertura que actualmente ofrece la Cadena de Frío
- 35 Fortalecimiento de la Cadena de Comercialización del Café
- 36 Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria

Desarrollo del Turismo

- 37 Plan Maestro de Desarrollo Turístico en el Litoral
- 38 Plan Maestro de Desarrollo Turístico en el Lago Gatún
- 39 Programa de apoyos a las MIPYMES del sector turístico

Desarrollo Industrial

- 40 Creación del Polo Industrial de Arraiján
- 41 Estudio del Potencial de Desarrollo Industrial de Productos Agropecuarios y Pesqueros
- 42 Programa provincial para la atracción de industrias radicadas en la Capital
- 43 Plan Provincial de Análisis de la oferta de empleo y de la demanda de empresas auxiliares que se genera en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 44 Estrategia en materia de emprendimiento e innovación para fomentar la capacidad de oferta de productos y servicios demandados en la Zona Económica Panamá Pacífico
- 45 Programas de investigación y desarrollo para la generación de nuevos modelos de negocio basados en la Industria 4.0

Generación de Empleo

- 46 Creación de Agencia de Empleo
- 47 Fortalecer programas de empleo a jóvenes

07 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio

7.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:

Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos

proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

7.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

7.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P13	Eficiente gestión territorial del presupuesto en base a necesidades y rédito de la inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía	Sesiones anuales conjuntas de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMCE revisando e impulsando presupuesto regional	2	Informes de reuniones de Junta Técnica Prov., Municipal, MEF y CECOMPO	16 y 10
P11	Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos (central y local) en visión y planificación territorial y en ejecución de proyectos.	Capacitaciones anuales en visión, planificación territorial, ejecución y gestión de proyectos públicos a funcionarios locales.	1	Informes del MEF, Junta Técnica. Provincial, Municipalidad y sectores públicos locales.	16 y 10
P4	Elaboración del Plan de Desarrollo Económico Social de Panamá Oeste	Contrato o convenio de Elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Económico Social	1	Entrega del Plan e Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMPO	16 y 10
P12	Establecer alianzas público-privadas para financiar y promocionar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación	Seleccionar Proyectos (portafolio) en alianza público-privada de promoción de iniciativas emprendedoras financiado y puesto en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMPO	8 y 12
P6	Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial de Panamá Oeste	Contrato o convenio de elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Territorial	1	Entrega del Plan e Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMPO	16 y 10

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P9	Impulso al desarrollo industrial aprovechando potencial	Selección de proyectos (portafolio) para aumentar n° de industrias y el PIB industrial financiado y puesto en marcha en tres años	2	Informe de Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MICI, SENACYT y CECOMPO	8, 9 y 12
P1	Reforzar autonomía económico-productiva y maximizar la cercanía con la ciudad de Panamá	Selección de proyectos (portafolio) que aumenten ventas a Ciudad de Panamá y aumente el PIB territorial financiado y puesto en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMPO	8, 12 y 10
P10	Desarrollo de la oferta de servicios turísticos y culturales	Selección de proyectos (portafolio) de desarrollo turístico financiado y puesto en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, ATP y CECOMPO	8 y 12
P8	Optimizar el aprovechamiento de las infraestructuras productivas existentes como zona económica Panamá Oeste.	Selección de proyectos (portafolio) para aprovecha Zona económica Panamá Oeste financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MICI, SENACYT y CECOMPO	8, 9 y 12
P7	Impulso al desarrollo del sector agropecuario y pesquero	Selección de proyectos (portafolio) de mejora productividad y ventas agropecuarias y pesqueras financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MIDA, ARAP y CECOMPO	8, 12 y 2
P5	Aumento en la dotación de agua potable y suministro de energía	Selección de proyectos (portafolio) para dotación de agua potable y suministro de energía financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., munícipe, IDAAN y CECOMPO	6, 7 y 10

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P2	Incremento del empleo en la provincia	Selección de proyectos (portafolio) altamente generadores de empleo financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MITRADEL y CECOMPO	8, 9 y 12
P3	Mejoramiento de la conectividad con la Ciudad de Panamá	Selección de proyectos (portafolio) que mejoren la conectividad con la Ciudad de Panamá en cuatro años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MOP y CECOMPO	8, 9 y 12

7.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Población y Empleo			
Población	606.458	2021	INEC
Balance migratorio	n.d.		INEC
Desempleo total	8,30%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	316.724	2019	INEC
Población ocupada	290.426	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	4,40%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	22,31%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	73,29%	2019	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,828	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	3,30%	2019	PNUD
Pobreza general	8,60%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	167.052	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	404.491	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	4	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	23	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	46	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	422	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	1.437,10	2020	INEC
Médicos (as)	411	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	1.475,57	2020	INEC
Odontólogos (as)	135	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	4.492,28	2020	INEC
Enfermeros (as)	332	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	1826,68	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	9,90	2020	INEC

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Educación			
Índice de analfabetismo	2,10%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñ. Inicial)	324	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Primaria)	334	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Premedia)	149	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Media)	49	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Inicial)	16.041	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Primaria)	65.506	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Premedia)	28.700	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Media)	16.938	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Inicial)	24,64	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Primaria)	21,34	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Premedia)	12,86	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Media)	10,11	2020	Ministerio de Educación
Vivienda, Agua y Saneamiento			
Población abastecida de agua potable	490.628	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	112.467	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	n.d.	2020	Autoridad de Aseo Urbano
PIB			
PIB (millones de dólares)	3.526,2	2020	INEC
PIB per cápita	5.814,40	2020	INEC
Producción (sector primario)			
Producción de arroz (quintales)	8.277	2019-20	INEC
Producción de piña (quintales)	1.972.934	2019-20	INEC
Ganado vacuno (cabezas)	n.d.		INEC
Ganado porcino (cabezas)	52.600	2021	INEC
Gallinas (cabezas)	11.211.900	2020	INEC

Panamá Oeste

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	1.153,00	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	680,14	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	204,52	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	116,63	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	151,71	2020	INEC

08 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 21 de mayo de 2022, iniciándose a las 8.00 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Panamá Oeste (CRUPO) de la Universidad de Panamá, ubicada en La Chorrera. Asistieron un total de 78 participantes, 15 de manera presencial y 63 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 6.7% son del sector académico, el 73.3% empresarios y productores, y el 20% de ONG's. De las 15 personas que asistieron de manera presencial, 13 (87.7%) varones y 2 (12.3%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 2 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 241 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 114 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 18 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 40 personas, representantes de la sociedad civil de la provincia y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

