

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Colón



Octubre 2022



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

Asistencias Técnicas Clave

Tabla de contenido

00 INTRODUCCIÓN

6

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

8

- 1.1. Cifras del país 8
- 1.2. Una economía abierta, dual y terciarizada 11
- 1.3. Incidencia de Covid-19 en Panamá 12
- 1.4. Capital natural de Colón 14
- 1.5. Capital construido 18
- 1.6. Capital humano 24
- 1.7. Capital social, de imagen y cultura 30
- 1.8. Estructura y usos productivos 31
- 1.9. Factores de Emprendimiento e Innovación 44
- 1.10. Matriz FODA 47

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

49

- 2.1. Síntesis del Diagnóstico 49
- 2.2. Problemas Estratégicos 51
- 2.3. Visión Estratégica 56
- 2.4. Potencial de Innovación y Emprendimiento 57

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

58

- 3.1. Proyectos desencadenantes 58
- 3.2. Proyectos determinantes 59
- 3.3. Proyectos consecuentes 60
- 3.4. Proyectos resultantes 62

04	PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRESARIADO	63
----	---	----

05	HOJA DE RUTA	65
----	-----------------	----

06	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	70
----	--	----

6.1.	Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación	70
6.2.	Principios del Seguimiento y la Evaluación	72
6.3.	Matriz de Indicadores	74
6.4.	Indicadores estadísticos para su seguimiento	77

07	PROCESO DE PARTICIPACIÓN	79
----	-----------------------------	----

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

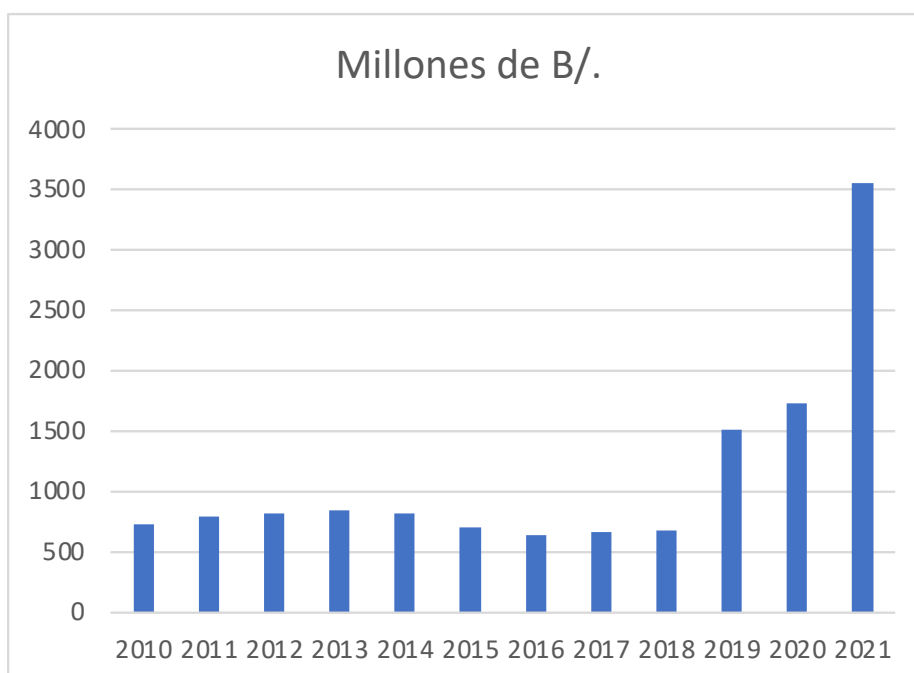
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1

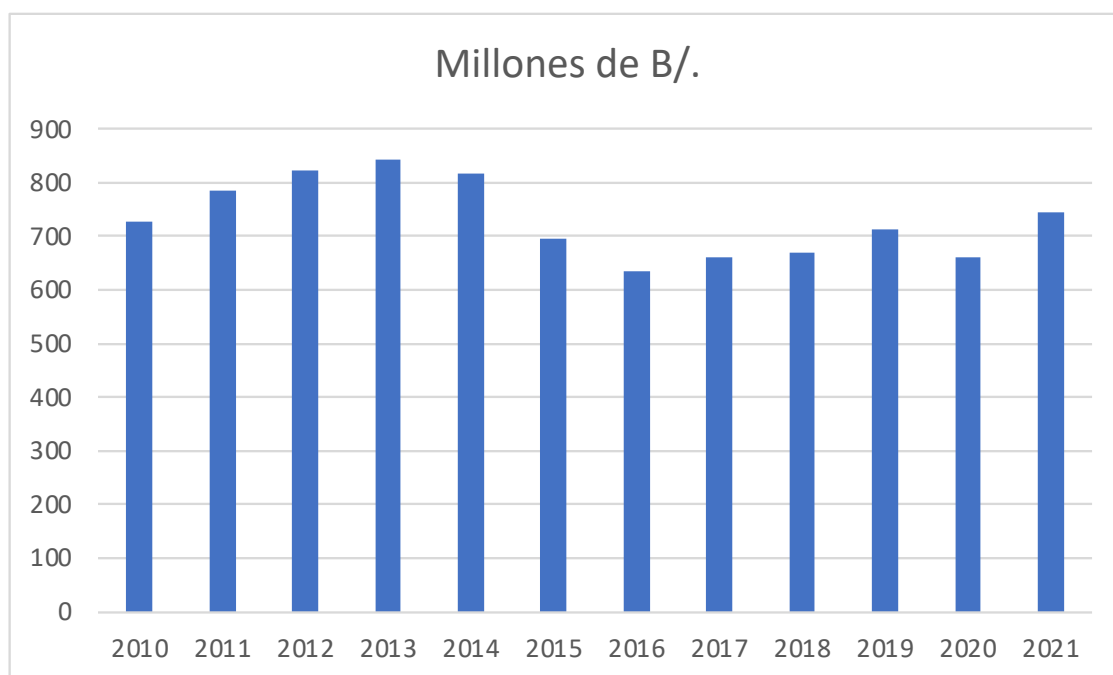


Colón

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre												
Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6	



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.

Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

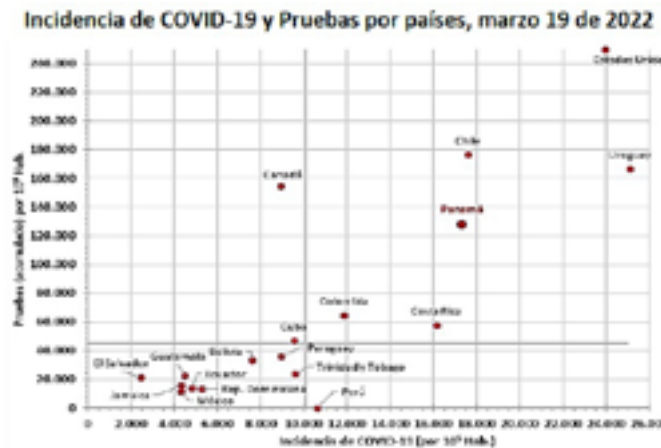
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

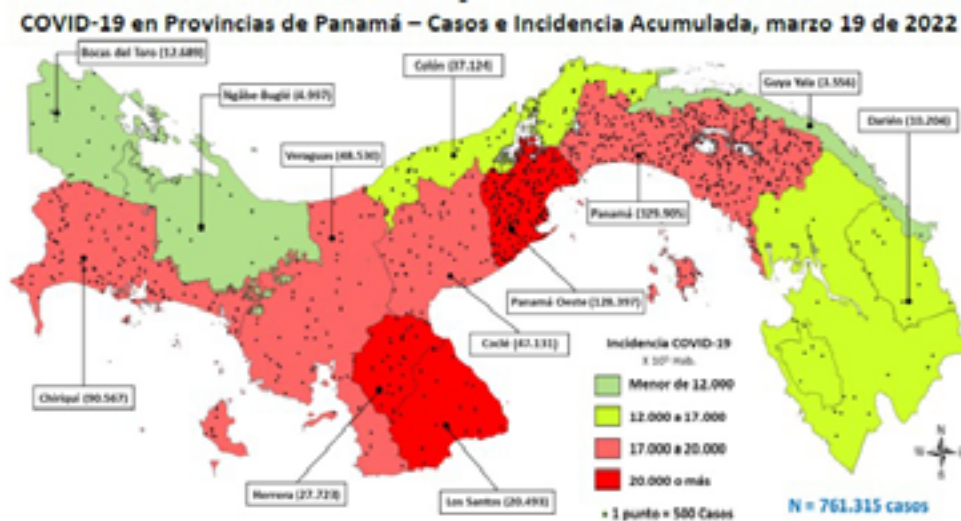
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



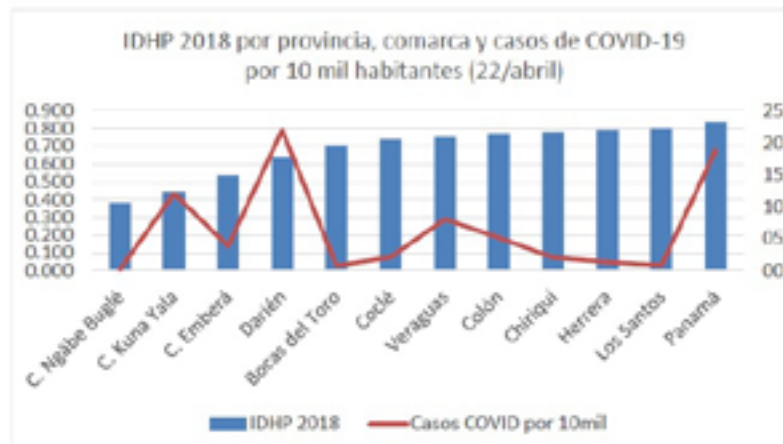
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

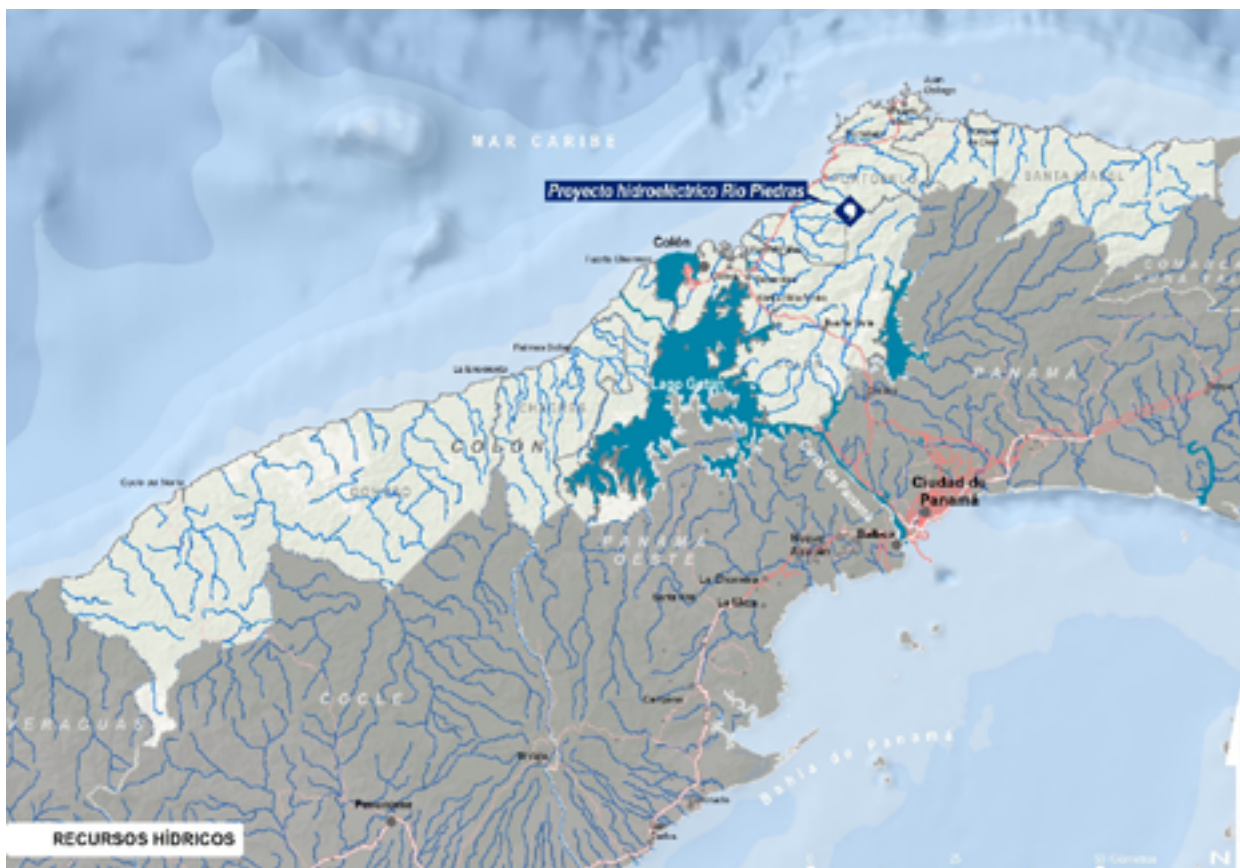
Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4), hoteles y restaurantes (-55.8), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

1.4 Capital natural de Colón

Recursos hídricos

Colón cuenta con la fuente de recurso hídrico más relevante del país, el Lago Gatún, masa de agua que actúa como reservorio que garantiza la navegación por el Canal.

Tiene un moderado potencial de explotación del recurso hídrico para la generación de energía eléctrica, concentrándose este en el área submontana de la cuenca del río Piedras, entre los distritos de Colón y Portobelo.



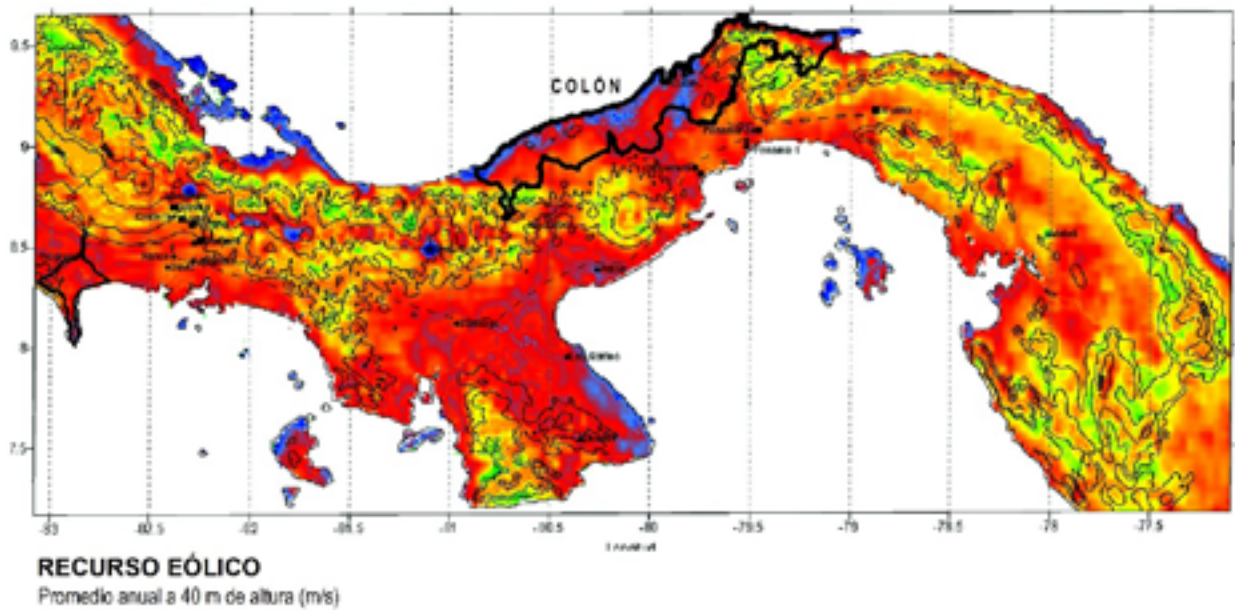
De las 26 concesiones para la generación hidroeléctrica en trámite a nivel nacional, tan solo una se encuentra en Colón, la central hidroeléctrica de Río Piedras, de 9 MW de potencia.

Recurso eólico y solar

Colón cuenta con un potencial de explotación del recurso eólico, elevado en prácticamente toda la provincia, en especial en su franja costera occidental.

Actualmente se encuentra con licencia provisional el proyecto de parque eólico Viento Norte (40 MW) en el distrito de Donoso.

Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar son muy limitadas, en la línea de lo observado para todo el frente caribeño y otras zonas de elevada pluviometría. Se encuentran un total de cuatro instalaciones con un total de 2,162 MW.

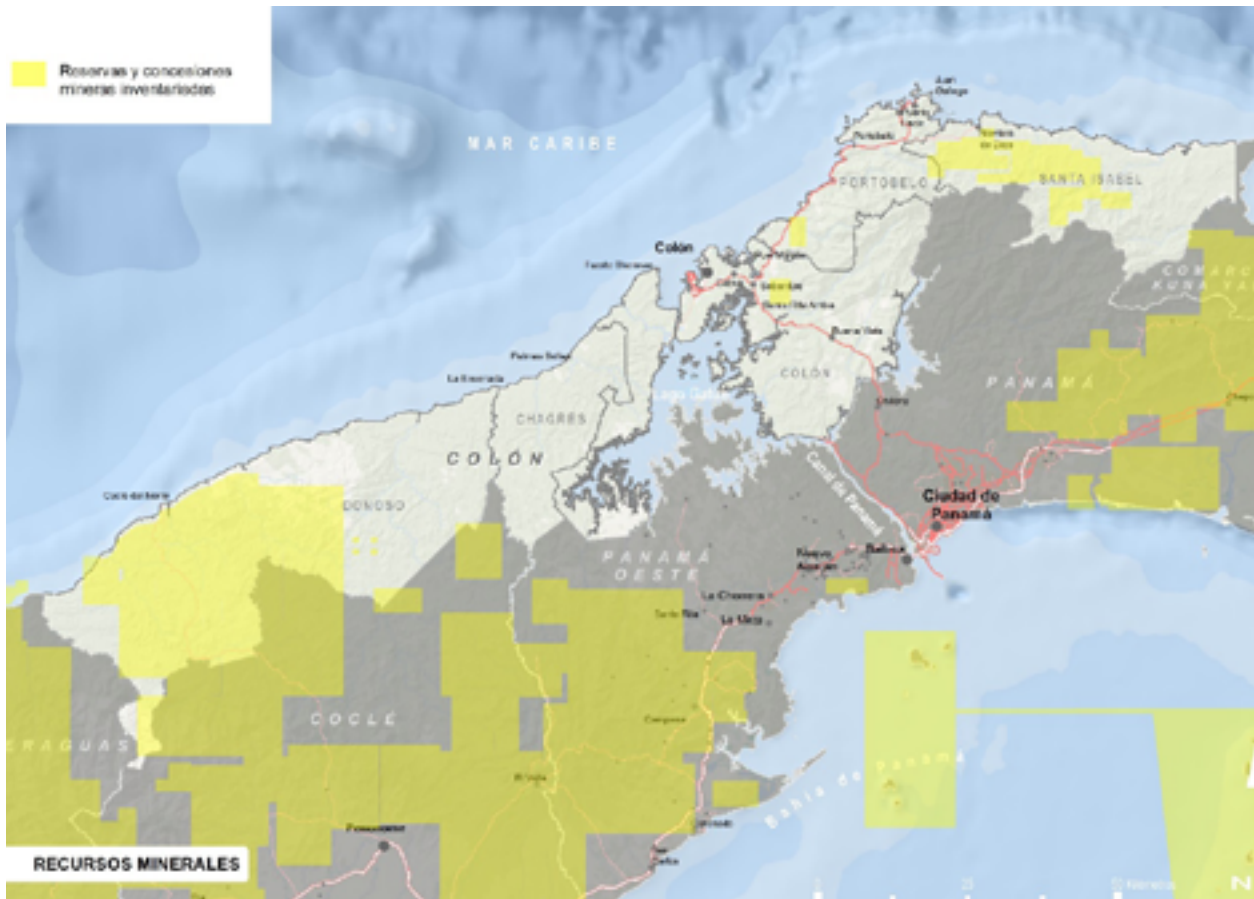


Recursos minerales

Se mantiene la relevancia de los abundantes recursos minerales metálicos (cobre, oro y manganeso) y no metálicos (arena submarina, arcilla piedra de cantera, tosca volcánica, y caliza).

Los más valiosos son los yacimientos de cobre y oro, si bien también existen reservas de otros minerales metálicos como el manganeso.

Actualmente existen dos localizaciones donde se explotan cobre, oro y otros minerales metálicos (distrito de Donoso), cuatro de exploración, y otras ocho donde se realizan sondeos exploratorios de oro y manganeso (distrito de Santa Isabel).



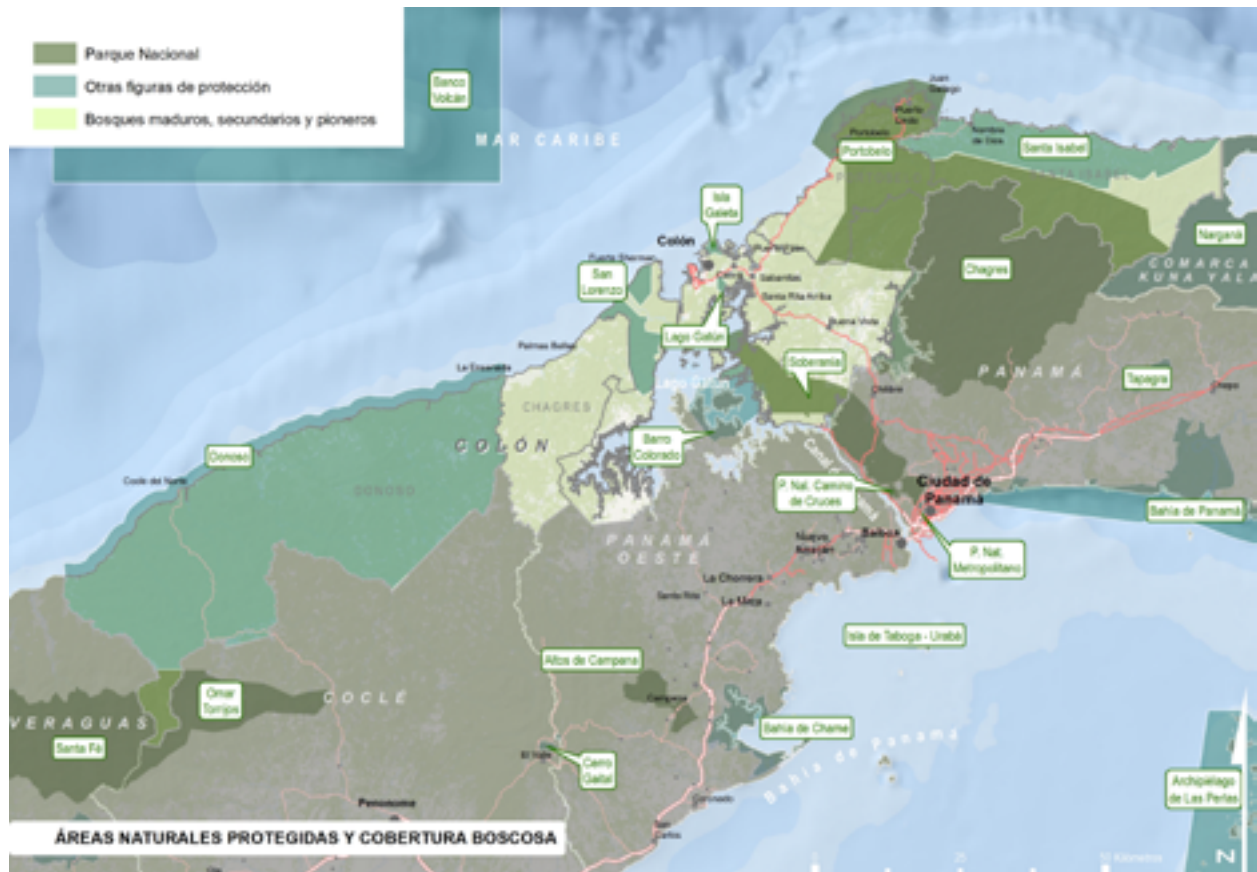
Otros recursos minerales no metálicos presente en la provincia y explotados en la actualidad son la arena submarina (Portobelo, Donoso y Santa Isabel), la arcilla (Colón), la piedra de cantera (Colón, Portobelo y Chagres), la tosca volcánica (Chagres y Colón) y la caliza (Colón), con un total de catorce contratos activos en la actualidad.

Aptitud agrológica de los suelos

Se reconocen condiciones poco favorables para el desarrollo de la agricultura por alta acidez, escasa presencia de fósforo y potasio de los suelos, que afecta la fertilidad del 90-95% del territorio. Se destaca la marcada vocación forestal, con más del 70% de su superficie cubierta por bosques o rastrojos, con el 65% del territorio protegida, localizándose seis de los trece parques nacionales terrestres de la nación.

Medio biótico y espacios protegidos

Casi el 65% del territorio de Colón se encuentra bajo alguna figura de protección, localizándose dentro de la provincia seis de los trece parques nacionales terrestres de la nación: Chagres, Portobelo, Soberanía, Omar Torrijos, Santa Fe y Camino Oleoducto.



Además, existen dos áreas uso múltiple, un área recreativa, una silvestre, un bosque protector, dos paisajes protegidos, un monumento natural y una reserva hidrológica.

Colón presenta una marcada vocación forestal, más del 70% de su superficie está cubierta por bosques o rastrojos, alcanzando el 50% la superficie provincial tapizada por bosques maduros y evolucionados, principalmente en Donoso y Santa Isabel, representando casi el 10% de este tipo de bosques en Panamá.

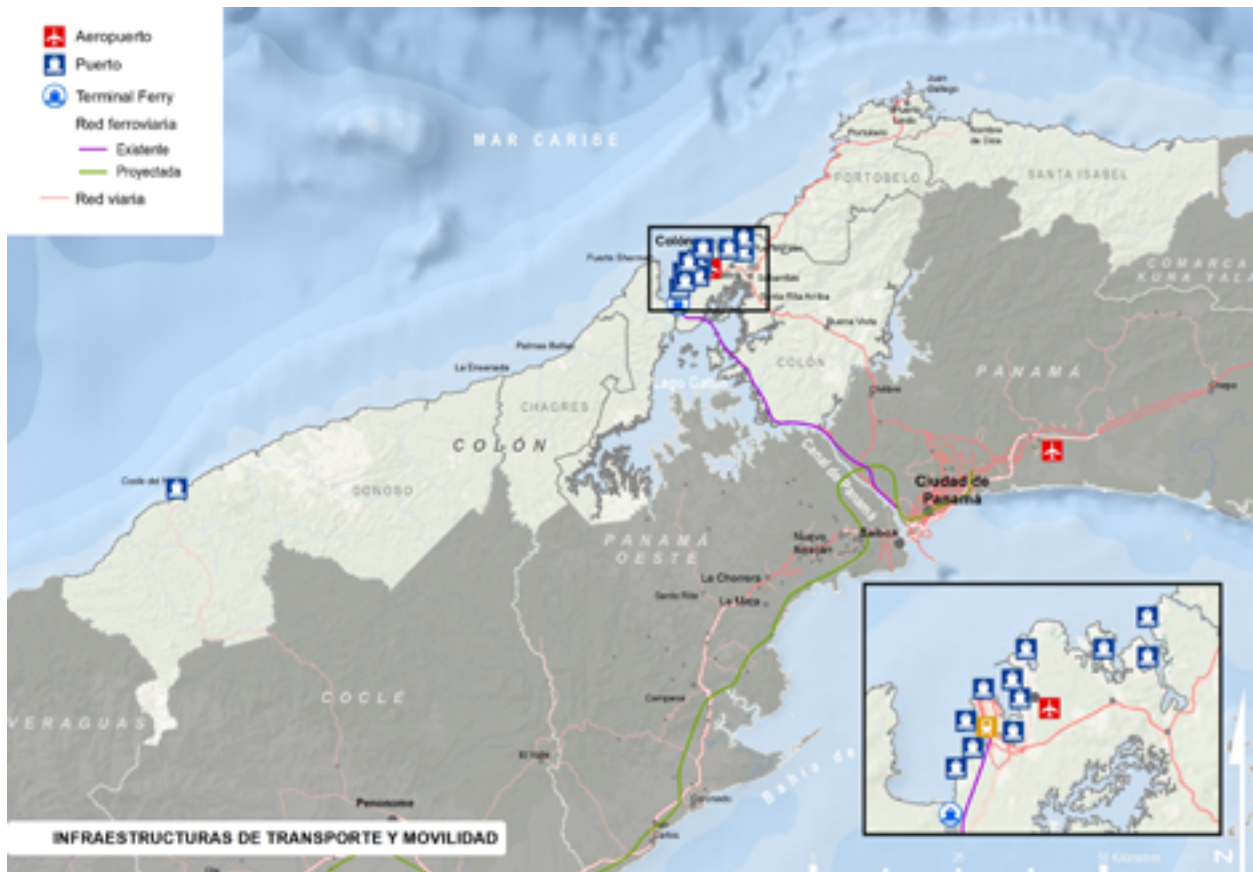
Los espacios naturales de la provincia, además de albergar una elevada biodiversidad, proporcionan servicios de incalculable valor para el desarrollo de las actividades humanas y el bienestar social, desde el mantenimiento de la calidad de las aguas, los suelos y la atmósfera, a la mitigación de los riesgos naturales (erosión, corrimientos de tierras, etc.) Propicia además el florecimiento de nuevos rubros productivos ligados al turismo y disfrute de la naturaleza.

La deforestación por ganadería extensiva, la contaminación de los ríos y quebradas por la actividad pecuaria y extractiva (minería) se encuentran entre las principales amenazas que se ciernen sobre la matriz biofísica de la provincia.

1.5 Capital construido

Comunicaciones

El capital construido de Colón no ha tenido, en el ámbito de la infraestructura de comunicaciones, cambios significativos en los últimos cuatro años, salvo la interconexión de la zona oeste con la costa abajo y costa arriba por la operatividad del tercer puente sobre el canal (Puente del Atlántico).



Destaca la importante infraestructura portuaria de transporte marítimo con la presencia del 33% de los puertos del Sistema Portuario Nacional localizados en la provincia. Asimismo, la desarrollada red viaria vertical paralela al Canal de Panamá con la Carretera Transístmica y la Carretera 9. Destaca la conexión ferroviaria de pasajeros y mercancías hacia la ciudad de Panamá, con el tren transístmico y buena infraestructura aérea a través del aeropuerto internacional Enrique Adolfo Jiménez, de poca actividad. Cercanía a los aeropuertos de Tocumen y Marcos A. Gelabert en Ciudad de Panamá (a menos de 100 km desde la ciudad de Colón).

Las telecomunicaciones cuentan con la red de cobertura de telefonía móvil de las principales compañías operadoras del país, concentradas en el entorno del Canal de Panamá, ciudad de Colón y el litoral de Costa Arriba hasta Portobelo.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

Se han producido mejoras en el abastecimiento hídrico la provincia, pues si en el diagnóstico anterior se cifraba en el 50% la población que se beneficiaba de las plantas potabilizadoras, en 2022 alcanza al 68%.

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad Real	Población beneficiada
Colón	Sabanitas	Lago Gatún	14.97	191,218
Colón	Gatún	Río Gatún	0.32	4,772
Colón	Escobal	Lago Gatún	0.21	2,344

Fuente: INEC, 2020

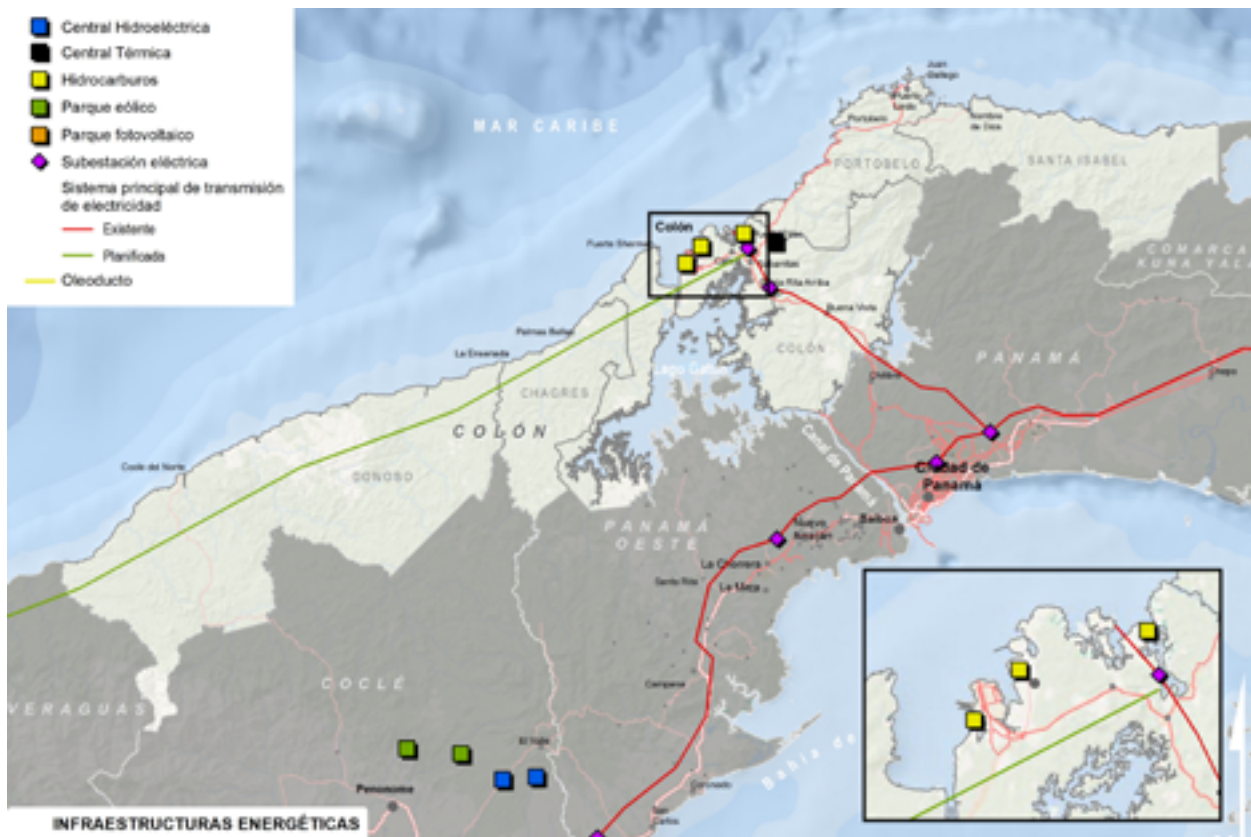
Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Colón está en torno a los 198,000 habitantes (68% de la población).

Los distritos de Donoso, Santa Isabel y Chagres son, dentro de la situación deficitaria general de la provincia, los peor dotados.

El saneamiento hídrico es escaso, siendo el distrito de Santa Isabel el menos desarrollado en este aspecto, no solo de la provincia, sino de todo el país, con datos similares a los registrados en Bocas del Toro y Comarca Indígena Ngäbe-Buglé.

Energía

Continúa la ejecución de la línea 4 entre Colón y Bocas del Toro, abasteciendo a las poblaciones con mayores carencias (distritos de Chagres, Donoso y Omar Torrijos).



Se destaca el escaso aprovechamiento energético renovable eólico, no identificándose ninguna instalación a pesar de haberse otorgado una licencia provisional para la construcción del parque eólico Viento del Norte. Se han otorgado licencias para la construcción y operación de cuatro centrales para la producción de energía hidroeléctrica, pero no se encuentran en funcionamiento.

Se tiene aprovechamiento energético no renovable termoeléctrico (Bahía La Minas – Cativá, con una capacidad de producción de 367 MW), en ciclo combinado, carbón y combustión. Construcción de una central térmica de carbón y construcción de la primera central de gas natural de Centroamérica en Isla Telfers, que podría llegar a generar el 9% de la matriz energética del país.

Gestión de Residuos

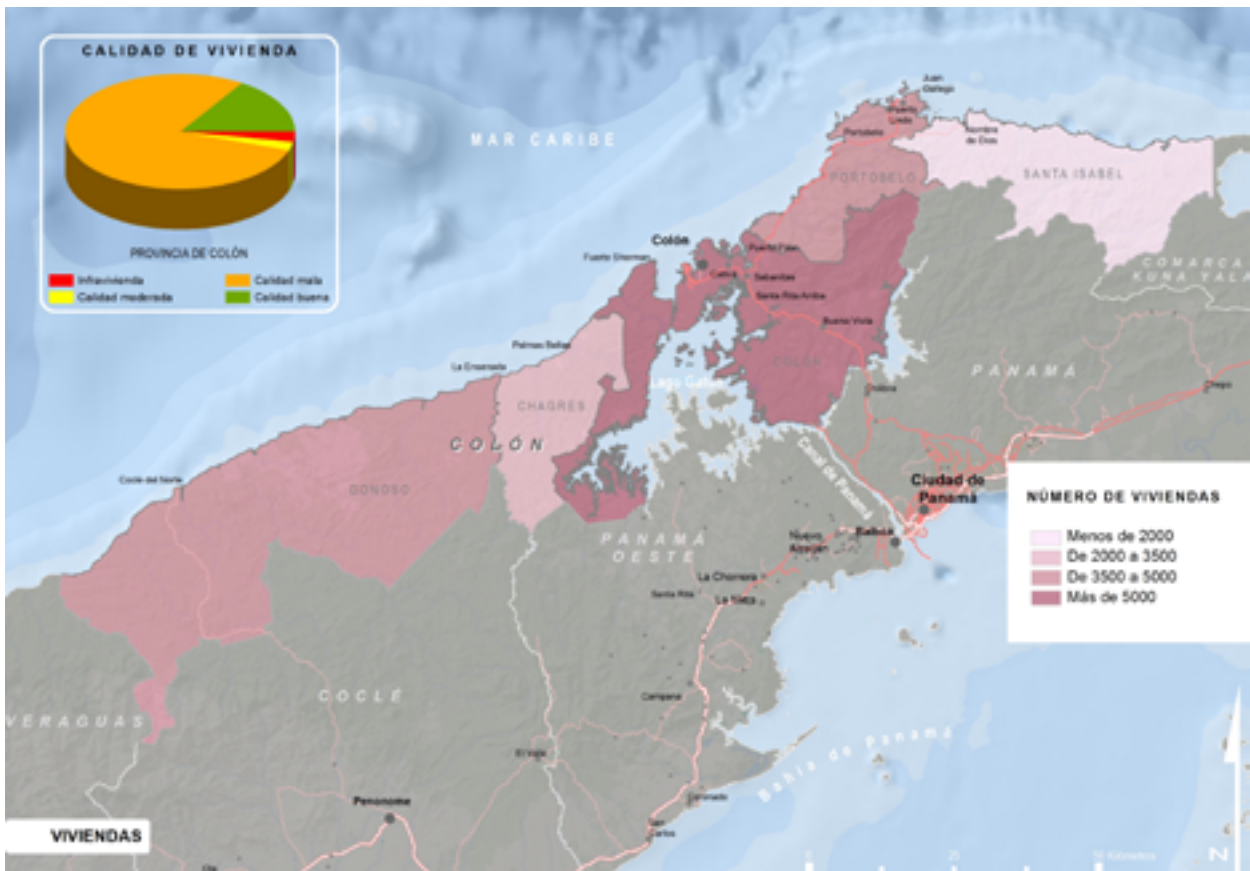
Se mantiene la debilidad en la gestión de residuos sólidos con muy malas prácticas de tratamiento. La mayor cantidad de residuos se transporta al vertedero municipal a cielo abierto de Monte Esperanza, que recibe en torno a 220 toneladas diarias de desechos de todo tipo (domésticos y de actividades económicas). No se realiza cobertura ni tratamiento previo, ya que se esparcen y compactan para un mayor aprovechamiento del espacio.

Con únicamente tres vertederos, la provincia de Colón es la más rezagada del país en esta materia.

Vivienda

El parque de viviendas sigue estando localizado mayoritariamente en el distrito de Colón, presentando la mayor densidad de viviendas de la provincia y del país. Se culminó el Proyecto de Renovación Urbana e Integración Humana de la Provincia de Colón con más de 5,000 soluciones habitacionales.

El distrito de Colón presenta la densidad de viviendas más elevada de la provincia (52 viviendas por km²), siendo así, uno de los niveles más altos de todo el país. El resto de distritos cuentan con una densidad inferior a las 10 viviendas por km².



Tan sólo el 2% de las viviendas de la provincia podrían definirse como infraviviendas y se localizan en las zonas rurales, principalmente en Donoso donde se ven afectadas por la incidencia de inundaciones e incendios.

Equipamientos de servicios públicos: Salud

La situación de la salud pública no ha variado su precaria situación, contando con dotación de hospital únicamente en el distrito de Colón, que no logra atender a la población demandante, con un bajo índice de camas de hospital por habitante.

El resto de distritos de la provincia presenta una clara insuficiencia de dotaciones de salud.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Colón	65	4	17	44
Colón	25	4	9	12
Chagres	10	-	2	8
Donoso	12	-	2	10
Portobelo	9	-	2	7
Santa Isabel	7	-	1	6
Omar Torrijos	2	-	1	1

Fuente: Ministerio de Salud

Equipamientos de servicios públicos: Educación

En relación a la infraestructura educativa, se mantiene como la menor dotada de equipamientos educativos, nivel de estudios y personal docente del Área Interoceánica de Panamá.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

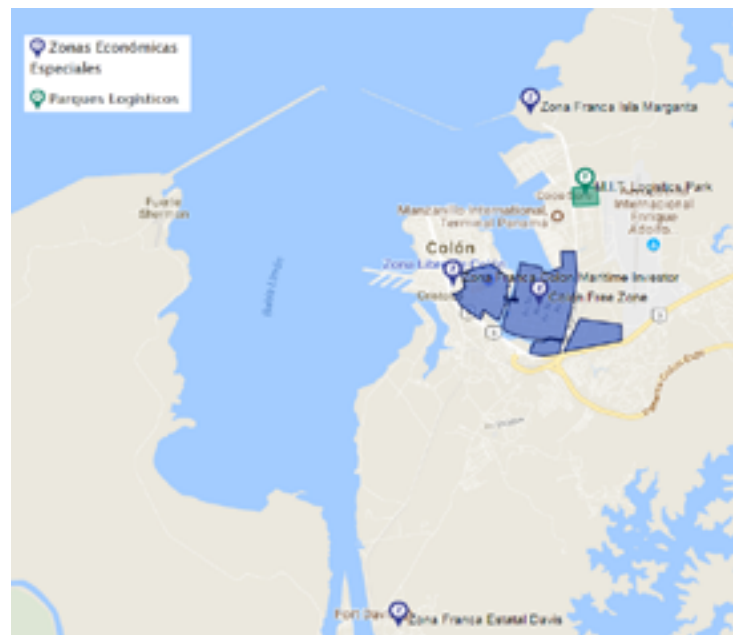
Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Colón

En cuanto a estudios universitarios, se sitúa como segundo Centro Regional Universitario por número de alumnos matriculados tras la Ciudad Universitaria de Panamá.

Equipamientos productivos

El equipamiento productivo mantiene su concentración en torno al poderoso nodo de producción conformado por el Canal de Panamá, los complejos logístico-portuarios y la Zona Libre de Colón (ZLC). Sigue sin ponerse en operación el demandado proyecto Colón Puerto Libre, que revitalizaría el casco urbano como un área libre de impuestos con el fin de atraer nuevos servicios y establecimientos empresariales y turísticos.



Otros espacios productivos de la provincia corresponden a los proyectos Cobre Panamá en Punta Rincón, e infraestructuras de generación de energía como Termo Colón, Refinería Panamá (Bahía Las Minas) y próximamente con la construcción de la planta de gas natural en Isla Telfers.

Servicios financieros, comerciales y administrativos

Los Servicios financieros, comerciales y administrativos continúan concentrados en la ciudad de Colón, aunque todos los distritos colonenses cuentan con servicios bancarios, ya sean sucursales, cajeros automáticos) o agencias y otros establecimientos.

Alojamientos turísticos

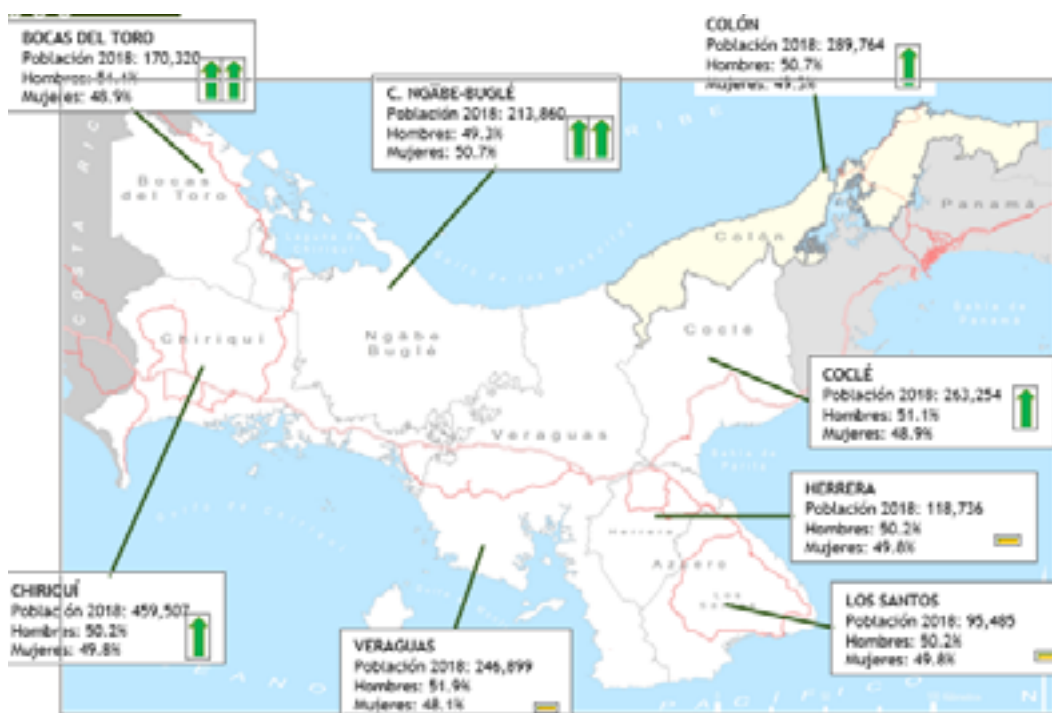
Colón dispone del 3.9% del total de establecimientos hoteleros del país.

Los alojamientos turísticos siguen basados en la modalidad tradicional de apartahoteles, hoteles, hostales, moteles y pensiones concentrados en las ciudades de Colón y Portobelo, siendo a pesar de su potencial turístico la tercera provincia con menor número de establecimientos de hospedaje, tan sólo por detrás de Herrera y Darién, con dinamismo muy reducido.

1.6 Capital humano

Población

No se presentan cambios significativos en las características poblaciones de la provincia de Colón, manteniéndose como la tercera provincia más poblada al albergar al 7% de la población total del país con un total de 289,764 habitantes en 2020, distribuidos entre sus cinco distritos y cuarenta corregimientos.



Se mantiene la característica ambivalente de concentración de la población en dos corregimientos del distrito de Colón, por un lado, y de gran dispersión de los habitantes en el resto de la provincia por el otro; con un desarrollo urbano desordenado que dificulta el acceso a servicios básicos de agua, electricidad, gestión de residuos, y otros. Continúa la tendencia de éxodo poblacional, atraída por oportunidades de empleo en megaproyectos fuera de la provincia.

Evolución de la población por distritos (2000-2020)

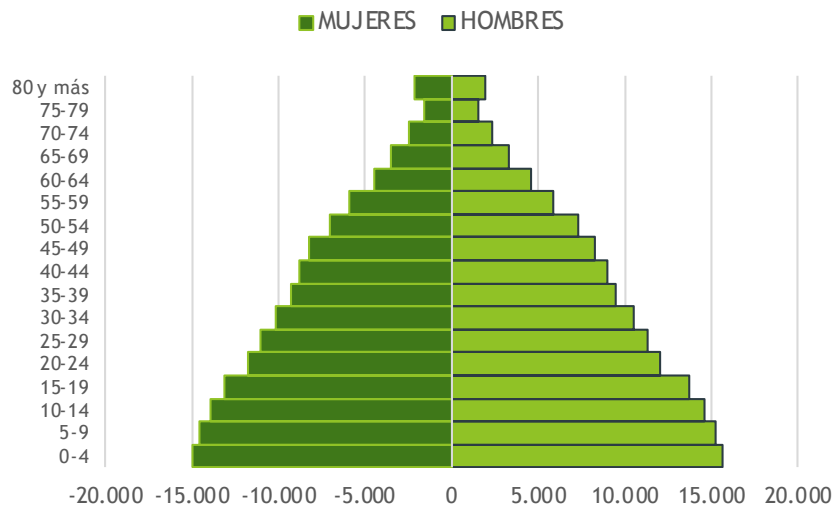
	2000	2010	2015	2020	Variación
Colón	174,059	218,604	237,955	257,153	47,74%
Chagres	9,191	10,282	10,792	11,484	24,95%
Donoso	9,671	13,165	14,205	14,955	54,64%
Portobelo	7,964	9,382	10,041	10,723	34,64%
Santa Isabel	3,323	3,530	3,753	4,029	21,25%
Provincia	204,208	254,963	276,746	298,344	46,10%

Fuente: INEC

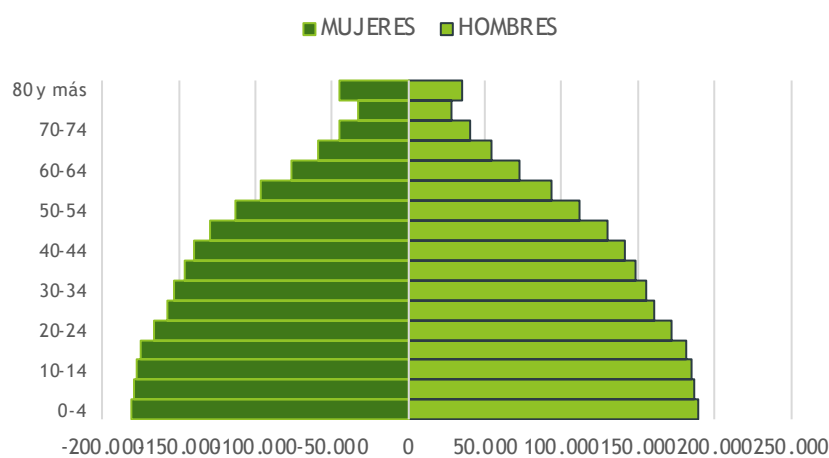
Colón

Se mantiene la tendencia de una pirámide poblacional de ancha base que va perdiendo tamaño en el centro por migración de su juventud, a diferencia de la pirámide de la provincia de Panamá que mantiene su amplitud hasta la tercera edad.

Pirámide de población de Colón (2018)



Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2018)



Mercado de Trabajo

La provincia de Colón presenta los más elevados índices de desempleo del país.

Los datos más recientes, de acuerdo con la Encuesta del Mercado Laboral realizada por el INEC en octubre de 2021, muestran que en la Provincia de Colón el desempleo afectó a 15,543 personas, es decir al 12.6% de su Población Económicamente Activa (PEA), cifra que supera el promedio nacional (11.1%). Se trata de una tasa de crecimiento muy alta respecto del dato de 2019. De acuerdo con los datos del INEC, en la provincia de Colón la tasa de desempleo femenino se colocó en 15.7%, así como que la de los hombres de 20 a 24 años de edad fue de 26.5%, mientras que el de las mujeres en ese rango de edad alcanzó al 40.5%. La ocupación de carácter informal supera el 45%.

Se mantiene la importancia del rubro del comercio en generación de empleo, seguido del transporte, almacenamiento y logística debido a la importancia del Canal de Panamá, concentrado en los distritos de Colón y Portobelo. El sector agropecuario tiene gran presencia en los distritos de Chagres, Donoso y Santa Isabel, mientras que el sector secundario alcanza su mayor porcentaje de ocupados en Donoso.

Nivel de instrucción educativa

Los índices de analfabetismo se mantienen bajos con respecto a la media nacional, salvo en los distritos de Donoso y Omar Torrijos. Mantiene la baja cualificación de sus estudiantes para el contexto económico de la provincia por el escaso porcentaje de población con estudios universitarios al abandonar la etapa postsecundaria.

Alumnos por docente en 2020					
	<u>Inicial</u>	<u>Primaria</u>	<u>Premedia</u>	<u>Media</u>	<u>Total</u>
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

El número de alumnos por docentes se sitúa en el nivel medio del país.

Número de alumnos en 2020					
	<u>Inicial</u>	<u>Primaria</u>	<u>Premedia</u>	<u>Media</u>	<u>Total</u>
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Salud de la población

La salud de la población se mantiene afectada por la insuficiente dotación de médicos en la provincia, aunque la población con trabajo formal se encuentra protegida por la Caja de Seguro Social en una ratio superior a la nacional, pero por debajo de otros ámbitos del Área Interoceánica y otros territorios de la Región Central.

Con datos al 2020, la provincia de Colón tiene un déficit de dotación de recursos comparativamente con el resto del país. En consecuencia, el número de habitantes por cama y a ser atendidos por los profesionales de la atención de salud es sensiblemente más elevado que en el resto del país, especialmente en cuando a médicos(as) y enfermeras(os).

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

La tasa de mortalidad perinatal ha descendido y se sitúa por debajo de la media nacional.

Provincia y comarca indígena de residencia	Mortalidad perinatal				
	Tasa (por cada mil embarazos)				
	2016	2017	2018	2019	2020
TOTAL	10,4	11,0	11,3	11,2	10,4
Bocas del Toro	19,2	22,1	17,8	19,1	19,8
Coclé	7,8	9,4	10,1	11,1	9,7
Colón	10,4	7,7	8,1	9,8	8,7
Chiriquí	13,0	12,7	12,3	12,4	9,5
Darién	8,2	17,1	16,0	16,1	20,0
Herrera	5,0	8,6	7,9	10,9	10,2
Los Santos	7,5	13,4	9,2	6,2	16,2
Panamá	9,6	10,1	11,1	9,4	9,1
Panamá Oeste	7,7	10,0	12,2	11,2	9,9
Veraguas	8,2	7,0	7,5	9,0	5,6
Comarca Kuna Yala	23,5	14,0	20,8	13,9	9,9
Comarca Emberá	17,6	-	7,4	5,1	10,0
Comarca Ngäbe Buglé	13,2	11,9	10,1	14,0	12,0

Fuente: INEC

Mantiene una tasa de mortalidad similar a la media nacional, aunque muy elevada en el distrito de Santa Isabel.

IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Colón ocupa un lugar destacado en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.823 cuando en 2015 era de 0.809.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Los índices de pobreza se mantienen elevados, salvo en Colón y Portobelo, con índices preocupantes de pobreza extrema en Donoso y Chagres.

Se mantienen importantes y activos grupos vulnerables vinculados a violencia, delincuencia, pérdida de valores, presión social, embarazos no deseados, hacinamiento, desempleo juvenil, drogadicción, y ausencia de factores de protección.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD

1.7 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

Se mantiene la tendencia de deterioro del capital social en los medios urbanos del distrito de Colón por aumento de los niveles de descontento y disturbios, mermando la confianza ciudadana, con bajos niveles de cooperación empresarial y público-privada, escasas redes de ayuda mutua, y bajos niveles de asociacionismo, acrecentando la inseguridad ciudadana. En los ámbitos rurales, se mantiene el respeto a las normas y no se percibe inseguridad.

Sin embargo, persiste en los últimos años la existencia de miembros de la sociedad civil, que están tratando de construir una nueva institucionalidad para recuperar la confianza entre agentes sociales y la ciudadanía en general y el estado.

Capital de imagen

Se mantiene la afectación de la marca territorial de Colón por atributos negativos (desórdenes y conflictos), que urge revertir para estimular la inversión.

Se desaprovecha la marca territorial de Portobelo, enclave con gran interés histórico de la época colonial.

Cultura

Se mantiene la imagen vinculada al patrimonio de Colón, Portobelo y otros enclaves de la provincia como muy valioso, diverso y significativo por sus diversas manifestaciones artísticas, producto del mestizaje de los orígenes de su población, y de su interculturalidad, pero continúa siendo desaprovechado en sus riquezas artísticas y creativas, que pueden dar impulso a movimientos atractivos para los visitantes y para la propia ciudadanía.

Se identifica una cultura colonense propia y un sentimiento de pertenencia reconocible entre la población local.

1.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Colón al PIB nacional es la mayor entre las provincias y crece en términos reales.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Instituto Nacional de Estadística y Censo

PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20

Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
Bocas del Toro	526,4	568,0	582,3	637,3
Coclé	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
Colón	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
Chiriquí	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
Darién	106,2	107,0	116,4	113,0
Herrera	536,4	558,1	577,2	531,5
Los Santos	400,1	416,4	430,5	386,0
Panamá	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
Panamá Oeste	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
Veraguas	826,2	858,7	915,8	839,8
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	40.312,8	41.798,5	43.044,0	35.319,8

Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
Bocas del Toro	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
Coclé	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
Colón	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
Chiriquí	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
Darién	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Herrera	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
Los Santos	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Panamá	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
Panamá Oeste	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
Veraguas	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La evolución del PIB per cápita

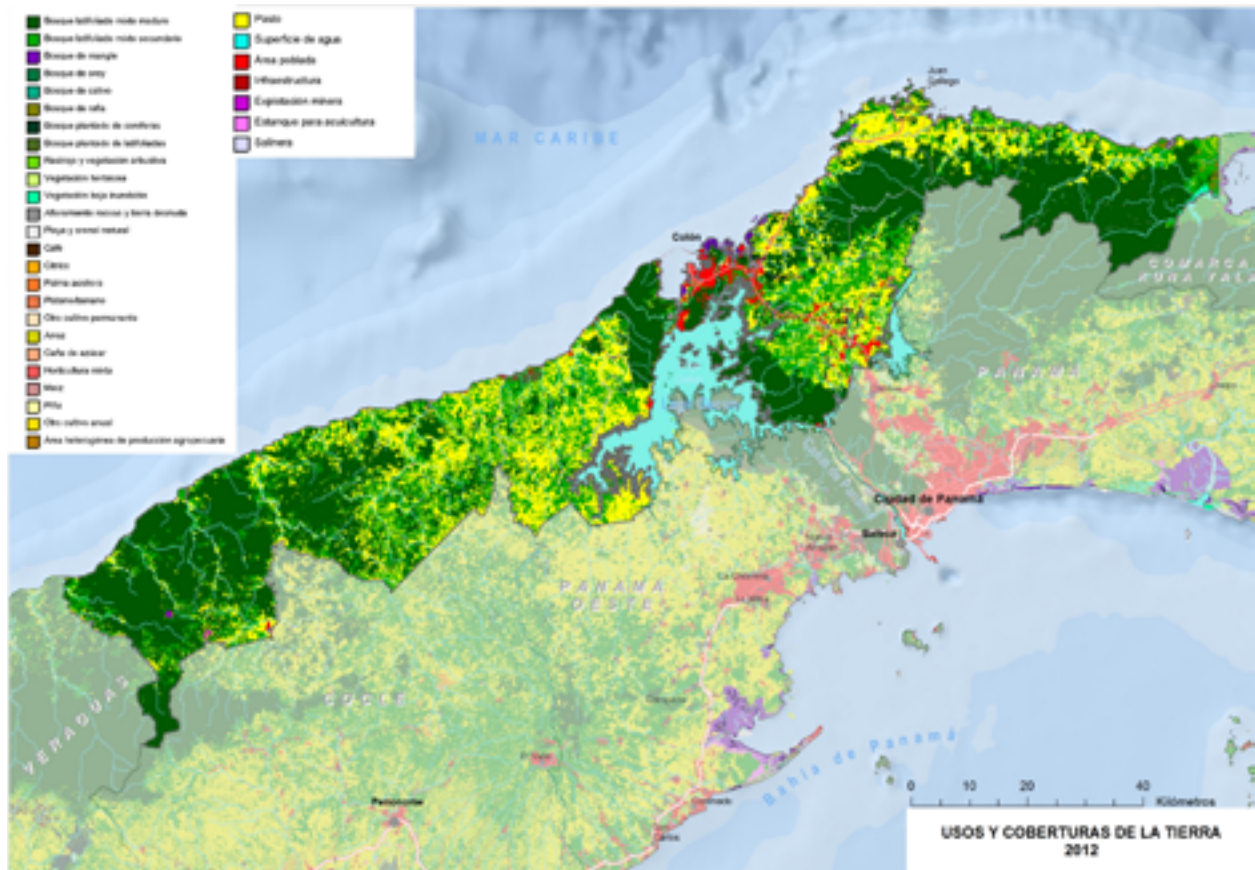
En 2020 se ha producido una disminución del PIB per cápita de la población panameña. Tan solo Colón y Darién escapan a esta situación, consecuencia del impacto negativo de la epidemia Covid-19 en la economía.



Fuente: INEC

Uso de la tierra

La provincia de Colón alberga la mayor superficie de aguas interiores del país y tiene una clara vocación forestal, siendo irrelevante la superficie dedicada a la agricultura y elevada la proporción de pastos no naturales (pecuarios extensivos activos y derivados del abandono de estos).



Urge que se realice una actualización de la cartografía actual (2012) para constatar cambios relevantes en la estructura de usos y coberturas de la tierra.

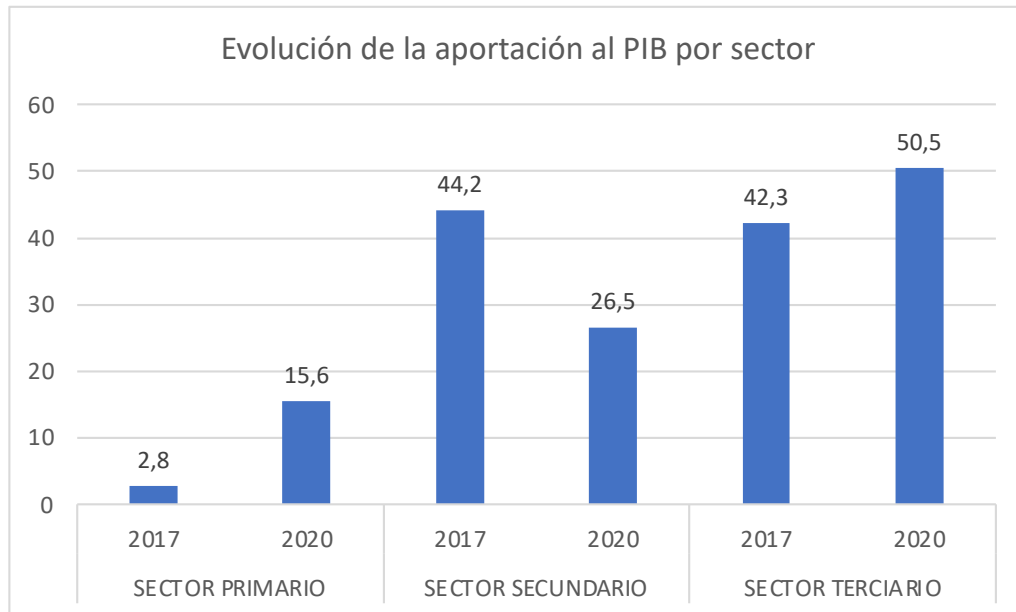
Principales sectores productivos

El sector terciario sigue siendo el motor de Colón, destacando el comercio y la logística ligada a los puertos.

Dentro de él, la actividad comercial sigue siendo la principal fuente de generación de riqueza y empleo.

Por otra parte, la actividad logística y de transporte, ligada a las terminales portuarias de Colón, mantiene una tendencia regular en el último decenio analizado.

Por último, las actividades inmobiliaria y financiera generan una importante fracción de la riqueza ligada al sector motor de la provincia, al igual que la generada por la administración pública.



Fuente: INEC

El sector secundario ha visto disminuido su peso. Pese al relativo potencial minero de Colón, la actividad no parece reportar una aportación significativa a la riqueza provincial, alcanzando apenas el 1% del total del PIB y empleando a poco más de 550 personas.

Las actividades primarias tienen carácter residual en la estructura productiva provincial.

En el sector terciario la actividad de transporte, almacenamiento y comunicaciones es la más destacada con el 24% de aportación al PIB, seguida del comercio con el 22.5%.

El sector terciario es también el que, con gran diferencia, genera la mayor parte del empleo.

Dentro de él es la actividad de comercio la que genera más empleos con 27,846 personas ocupadas. Le sigue la de transporte, almacenamiento y comunicaciones con 19,617 personas empleadas.

Con datos más detallados, referidos a los años 2018 y 2019, relativos a la generación de empleo, es el sector servicios, con el 77.3% el que más población empleaba; comercio (25%) y transporte (17.6%) son los más destacados.

El sector secundario empleaba al 13.2%, encabezado por la construcción con el 8% de la población ocupada.

El sector primario se limitaba a emplear al 9.5% de la población ocupada.

República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				Variación porcentual
	Agosto 2018		Agosto 2019		
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Colón	116.016	100,0	116.595	100,0	0,5
Sector Primario	9.413	8,1	11.141	9,5	18,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	9.413	8,1	11.141	9,5	18,4
Sector Secundario	19.626	16,9	15.345	13,2	-21,8
Explotación de minas y canteras	1.276	1,1	971	0,8	-23,9
Industrias manufactureras	5.196	4,5	4.246	3,6	-18,3
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	404	0,3	246	0,2	-39,1
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	720	0,6	502	0,4	-30,3
Construcción	12.030	10,4	9.380	8,0	-22,0
Sector Terciario	86.977	75,0	90.109	77,3	3,6
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	30.019	25,9	29.150	25,0	-2,9
Transporte, almacenamiento y correo	19.515	16,8	20.578	17,6	5,4
Hoteles y restaurantes	5.814	5,0	8.211	7,0	41,2
Información y comunicación	411	0,4	514	0,4	25,1
Actividades financieras y de seguros	1.343	1,2	785	0,7	-41,5
Actividades inmobiliarias	1.379	1,2	1.166	1,0	-15,4
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1.668	1,4	1.050	0,9	-37,1
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4.511	3,9	3.575	3,1	-20,7
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	5.960	5,1	4.563	3,9	-23,4
Enseñanza	5.863	5,1	6.789	5,8	15,8
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	3.408	2,9	4.223	3,6	23,9
Artes, entretenimiento y creatividad	433	0,4	838	0,7	93,5
Otras actividades de servicio	3.558	3,1	4.442	3,8	24,8
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	3.095	2,7	4.225	3,6	36,5
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	-	-	-

Actividad agropecuaria y pesquera

Las actividades del sector primario continúan teniendo una mínima repercusión en la economía provincial y van en tendencia regresiva con relación al crecimiento de otros sectores.

Con un ligero repunte en 2022, muy influido por el impacto de la pandemia Covid-19, la evolución de su aportación al PIB muestra una tendencia regresiva constante.

En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 74,500. Esta cifra representa una variación negativa del -0.13% respecto del número existente en 2016 y del -13.62% en relación con las cabezas existentes en 2011.

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 20,100. Esta cifra, comparada con las 22,600 de 2016 suponen un descenso del -12.44%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 577,700. Esta cantidad supone un descenso del -20.03% frente a las 693,400 de 2016 y un aumento del 84.74% ante las 312,710 unidades existentes en 2011.

Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Colón (en cabezas)			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	86.244	14.969	312.710
2012	91.700	17.100	567.300
2013	83.800	16.000	716.400
2014	78.900	20.700	766.500
2015	78.200	21.800	620.300
Var.2011-2015	-10,29%	31,33%	49,59%
2016	74.600	22.600	693.400
2017	72.600	19.500	560.200
2018	67.800	18.900	502.000
2019	74.800	16.600	612.300
2020	74.500	20.100	577.700
Var.2016-2020	-0,13%	-12,44%	-20,03%
Var. 2011-2020	-13,62%	34,28%	84,74%

Fuente: INEC

La agricultura sigue siendo mayoritariamente de subsistencia y la actividad pecuaria extensiva no consigue integrarse en los canales de producción, transformación y distribución nacionales.

La pesca artesanal abastece al reducido mercado local.

No hay actividad acuícola.

Industria y Minería

El desarrollo industrial de Colón continúa siendo muy bajo, destacando la industria manufacturera en el número de empleos generados y la minería en aportación al PIB.

Aportación al PIB provincial (%)					
	2008	2011	2014	2017	2020
Suministro de electricidad, gas y agua	2,1	3,8	4,6	2,3	3,4
Explotación de minas y canteras	1,2	0,9	1,1	2,6	15,4
Industrias manufactureras	0,4	1,5	1,1	0,6	0,5

Fuente: INEC (2018) y MEF (2021)

Número de empleados		
	2017	2020
Suministro de electricidad, gas y agua	500	1,375
Explotación de minas y canteras	500	475
Industrias manufactureras	4,000	3,600

Fuente: INEC (2018) y MEF (2021)

La minería en la provincia de Colón (Donoso y Omar Torrijos) ha aumentado su contribución al PIB provincial y nacional de forma extraordinaria. Continúan en explotación dos concesiones de extracción activas (Minera Panamá y Petaquilla Gold), y dos concesiones en etapa de exploración vinculadas a los mismos proyectos mineros. En el distrito de Santa Isabel existen dos concesiones de exploración (Minera Cañazas y Aurum Exploration) en ocho localizaciones distintas para la futura extracción de oro y manganeso, entre otros minerales metálicos.

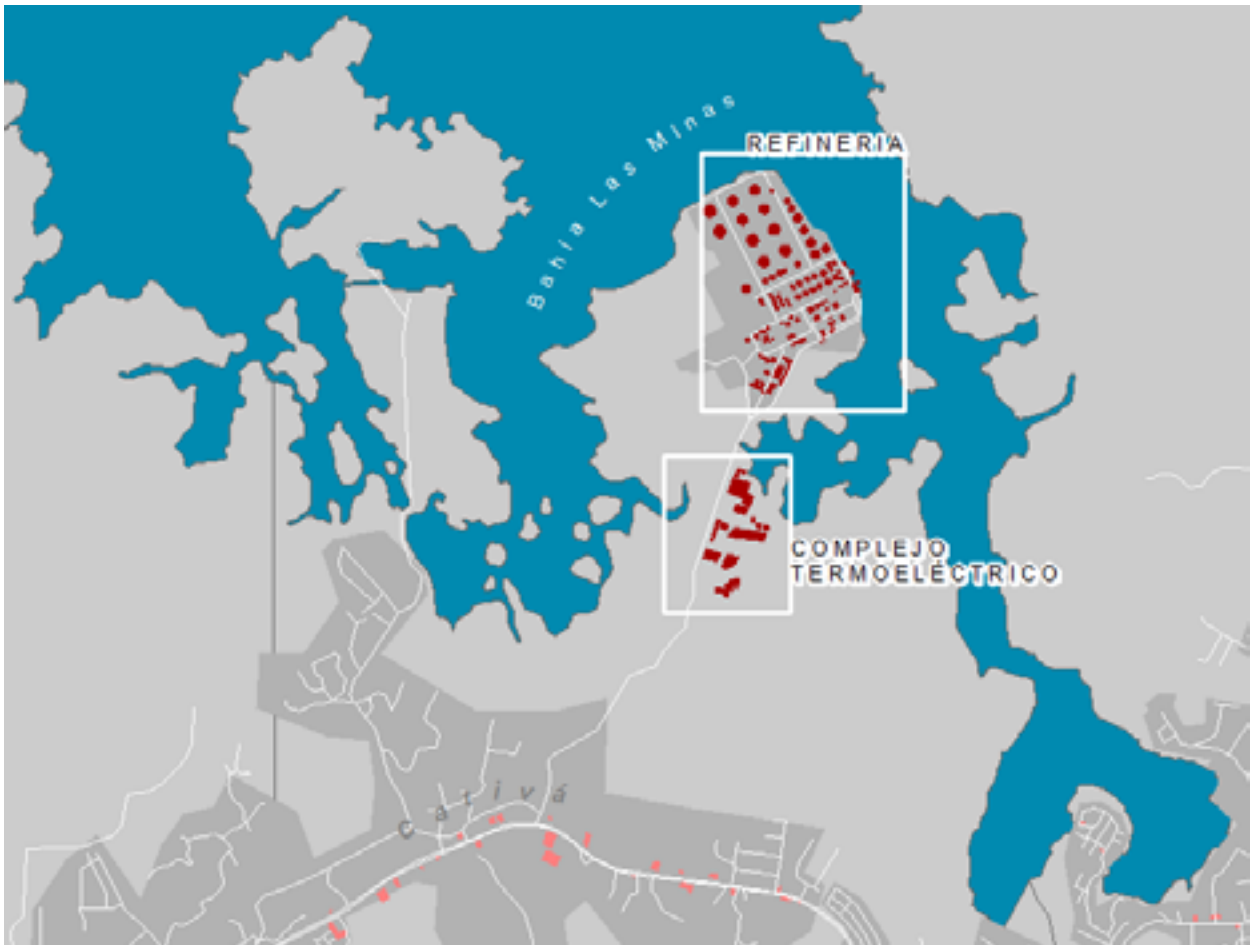
Concesiones de exploración	Mineral	Distrito	Número de localizaciones	Superficie (Ha)
Aurum Exploration	Oro y otros metálicos	Santa Isabel	7	10,362
Minera Cañazas	Manganeso y otros metálicos	Santa Isabel	1	2,4
Minera Panamá	Oro, cobre y otros metálicos	Donoso	3	12,955
Petaquilla Gold	Oro, cobre y otros metálicos	Donoso	1	645

Existen 31 solicitudes para exploración y/o explotación en la provincia, concentradas igualmente en los distritos de Donoso y Santa Isabel.

La Dirección Nacional de Recursos Minerales tiene inventariada una considerable extensión de reservas mineras en la provincia.

Colón, se sigue enfrentando al reto de armonizar las actividades extractivas con la conservación de los recursos naturales, en especial las aguas y la diversidad biológica, y con la articulación al resto de la estructura productiva para no sólo generar empleo sino dinamizar el desarrollo sostenible integral.

La industria de generación de energía no renovable cuenta en Colón con el complejo termoeléctrico de Bahía La Minas – Cativá, con una capacidad de producción de 367 MW en ciclo combinado, carbón y combustión. En sus inmediaciones se encuentran las instalaciones de Refinería Panamá S.A.



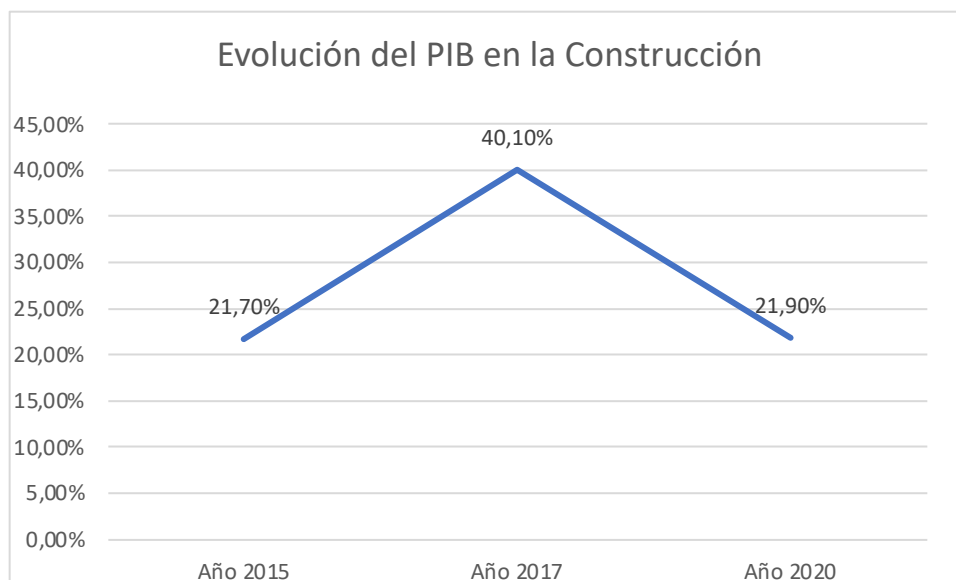
En Punta Rincón (distrito de Donoso), vinculada al proyecto minero de explotación de cobre de Minera Panamá S.A., se construye una central térmica de carbón pulverizado de 300 MW de potencia.

El proyecto de construcción de la primera planta de gas natural licuado de Panamá, por parte de Generadora de Gatún S.A., en la isla Telfers (381 MW), generará en torno a 200 puestos de trabajo cuando entre en funcionamiento (2024) y contará con un puerto para el desembarque del gas licuado y tanques de almacenamiento. Esta nueva instalación permitirá que Colón actúe como nodo de distribución de gas a futuras centrales similares y otras fuentes de consumo, ayudando a diversificar la matriz energética mediante la implantación del gas como combustible para uso en vehículos, reabastecimiento de embarcaciones que transiten por el Canal, etc.

Con este proyecto, una planta de ciclo combinado que contará con dos turbinas de gas y una de vapor, Panamá se estará acercando a una economía baja en carbono y al cumplimiento de la meta de carbono neutral para el año 2050.

Construcción

Con 7,940 empleados, el sector de la construcción ha sufrido una importante caída en 2020, volviendo a cifras similares a las de cinco años atrás.



Fuente: INEC (2018) y MEF (2021)

El sector de la construcción ha sido uno de los que se han visto más afectados por el impacto de la pandemia Covid-19, sufriendo una reducción importante de su actividad.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la provincia de Colón, en el año 2020 se han edificado 2134 construcciones particulares con un área total de 77,450 m² y un costo de 12,318,922 balboas.

Cuadro 24. NÚMERO, ÁREA Y COSTO DE LAS CONSTRUCCIONES PARTICULARES EN ALGUNOS

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020								
	Total			Clase					
	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Residenciales			No residenciales		
Número				Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	
Colón	107	67.270	11.026.024	95	15.402	3.181.928	12	51.868	7.844.096
Chagres	75	5.219	700.143	74	5.189	690.143	1	30	10.000
Donoso	5	778	45.000	5	778	45.000	-	-	-
Portobelo	13	1.539	231.651	3	213	23.750	10	1.326	207.901
Santa Isabel	13	2.644	316.104	11	1.061	110.650	2	1.583	205.454

Fuente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá, Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.

Transporte y logística

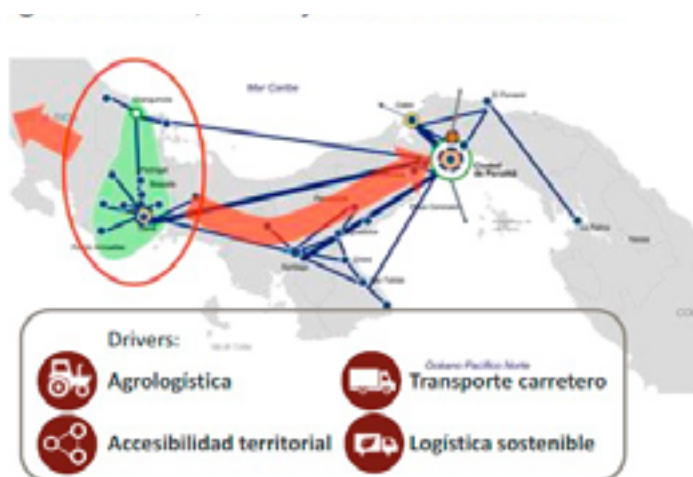
La importancia de la logística y el transporte en la provincia de Colón se observa en su aportación al PIB nacional generado por el sector, ya que representa el 24%.

% de la Logística y el Transporte en PIB Nacional	
Bocas del Toro	9.0
Coclé	10.5
Colón	24.0
Chiriquí	13.1
Darién	7.6
Herrera	16.7
Los Santos	15.4
Panamá	11.0
Panamá Oeste	9.3
Veraguas	11.4

Fuente: INEC, 2020

La ampliación del Canal, además de un hito histórico, constituye el punto de partida de una nueva etapa para la logística panameña, con el reto de «Convertir la Ampliación en Valor».

La ampliación supone un cambio estratégico en la región que, junto con el proceso de concentración de grandes alianzas de navieras, otorgan una mayor importancia a los servicios marítimos.



En esta nueva Etapa Logística de Panamá, el Hub Logístico de la Zona Interoceánica (único en Latinoamérica) debe contribuir a reforzar también la integración logística nacional.

Colón

Así, esta nueva etapa abre un panorama con dos grandes objetivos del país que afectan directamente a la provincia de Colón.

La Estrategia Logística Nacional se organiza en cuatro subsistemas con las siguientes visiones estratégicas:



1 –Hub Central Zona Interoceánica: la Zona Interoceánica, Hub Logístico mundial de valor agregado, líder en innovación y conectividad global,

2 –Integración logística nacional: con el sector agrícola, transporte carretero de carga y distribución urbana de mercancías, con enfoque de sostenibilidad,

3 –Logística de COMEX: base de integración logística, con Sistema Aduanero Integral de nivel avanzado,

4 –Consenso e Institucionalidad: con un sistema de gobernanza fuerte, basado en una gran “alianza público-privada” por la logística.

Comercio

El comercio colonense representa el 21% del PIB nacional generado por el sector.

% del Comercio en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.9
Coclé	2.6
Colón	21.0
Chiriquí	8.0
Darién	0.9
Herrera	2.9
Los Santos	3.4
Panamá	21.1
Panamá Oeste	3.6
Veraguas	5.7

Fuente: INEC, 2020

Durante el primer semestre de 2021, la actividad comercial en la Zona Libre de Colón, registra ingresos acumulados por un valor de B/. 8,226,467 millones, un repunte de 26.8% comparado con el periodo anterior (B/. 6,488,724 millones), pero todavía lejos de las cifras obtenidas en años anteriores. Las cifras se despenden de un informe del análisis estadístico de la actividad comercial de la Zona Libre de Colón, publicadas por la Contraloría General de la República.

La actividad comercial empleaba en 2021 a 27,846 personas.

El renglón de las importaciones acumuladas para el período enero-junio registró un total de B/. 3,887.4 millones, reflejando un incremento del 24.8%, con respecto al mismo período del año anterior, que a pesar de la pandemia del Covid-19, tuvo un movimiento del B/. 3,115.3 millones.

En cuanto a las reexportaciones acumuladas, éstas registraron un total de B/. 4,339.1, lo cual representa un crecimiento del 28.6% en comparación al primer semestre del año 2020, que registró un movimiento acumulado de B/. 3,373.6 millones.

En 2020, el comercio en la Zona Libre de Colón disminuyó -29.4%, comparado con año anterior, en 2019 cayó -13.4%, mientras que en el 2018 aumentó 6.6%, según recogen las estadísticas de la Contraloría General.

Turismo

La provincia de Colón aporta al PIB generado por el turismo el 1.8% del total nacional del sector.

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

El número de empleados ocupados (6,343 personas) en el sector turístico ha disminuido, quebrando una tendencia alcista que se venía manteniendo desde el año 2012.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

La llegada de visitantes mediante cruceros sigue mostrando una reducción progresiva desde 2010. La inseguridad ciudadana y las protestas ponen en peligro la llegada de turistas.

Con el proyecto Colón Puerto Libre se pretende retener a los visitantes que se trasladan a Ciudad de Panamá a realizar sus compras, aumentando el gasto turístico en la ciudad colonense.

Mantener a los visitantes que llegan en cruceros a Colón y se desplazan a ciudad de Panamá por la falta de servicios comerciales y turísticos en la ciudad es uno de los retos a enfrentar. También establecer un clima de seguridad ciudadana y concienciar a la población de la importancia del turismo como sector de reactivación de la economía colonense.

1.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

Colón cuenta con una estructura productiva conectada con el mundo, tanto en el aspecto logístico, como comercial, lo cual representa un potencial destacado para la innovación.

En el ámbito turístico, cuenta con un gran potencial de innovación apoyado en la cultura y en el atractivo litoral.

Las actividades de extracción minera localizadas en Donoso, tienen actualmente una mayor vinculación con la estructura urbana de Penonomé. Con la habilitación de la conexión del nuevo puente y una mejora en la conexión viaria, se abren nuevas posibilidades para la prestación de servicios innovadores desde Colón.

En Colón se dispone de una notable dotación de población con formación universitaria, pero no se cuenta con institutos tecnológicos públicos o privados, que dediquen su actividad a la innovación. En el campo de la logística es especialmente llamativa esta ausencia. La dimensión y complejidad de los servicios de transporte y logísticos constituye un potencial para establecer conexión con empresas locales que presten servicios avanzados, TIC y de otras especialidades.

Existen indicios claros de que una parte importante del talento y de la energía innovadora de Colón, es absorbida por Ciudad de Panamá. Una parte importante de los técnicos residen en Panamá y hay un flujo de personas formadas en Colón que se trasladan a Panamá en busca de oportunidades.

Pese a la importante dotación de universidades, la mayor parte de la población registra niveles insuficientes de instrucción y ello reduce la capacidad de adaptación al cambio

Innovación

En Colón los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
Crear Centros Tecnológicos y de Innovación
Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada
La transformación digital de las industrias y de los servicios
Talleres prácticos de innovación y creatividad
Servicio de análisis y detección de oportunidades sectoriales
Programas de becas a la investigación
Diseño de programas regionales de innovación
Seguridad Legal para la inversión
Seguridad Cibernética

Mientras que los principales factores que frenan son:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Falta de Formación
Visión cortoplacista
Ausencia de mentores capacitados
Falta de equipo humano
Inseguridad Cibernética
Carencia de un sistema o red de mercados municipales en apoyo al sector agrícola y a los emprendedores artesanos

En cuanto a las palancas innovadoras por sectores, en Colón se consideran las siguientes:

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO
Agricultura en ambiente controlado
Calidad
Ecosistemas digitales y físicos

Consideración de Palancas Innovadoras en el Sector Turismo:

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO
Ecoturismo
Gastronomía
Patrimonio Cultural
Excelencia en el servicio
Recursos naturales

Consideración de Palancas Innovadoras en el Sector Energía y Ambiente:

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE
Energía solar
Recuperación y reciclaje de residuos

Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores que impulsores del Emprendimiento:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Servicios de apoyo y capacitación
Acceso al financiamiento
Tramitología expedita
Educación emprendedora en la escuela
Percepción de oportunidades de negocios
Crecimiento económico propiciado por la actividad minera
Fomentar el Emprendimiento
Titulación de tierras

Los principales factores que frenan el Emprendimiento son:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Falta de financiamiento
Falta de formación
Burocracia de trámite

1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- Importante presencia de áreas naturales protegidas y abundantes recursos naturales.
- Elevado potencial de recurso eólico para su aprovechamiento renovable.
- Disponibilidad de recursos mineros en explotación y en reserva.
- Integración de los dos territorios colonenses mediante la conexión del tercer puente sobre el Canal.
- Complejo portuario-logístico, articulado con medios de transporte terrestre, de gran dimensión y complejidad, con potencialidades de crecimiento y de asumir nuevas funciones en el entramado logístico internacional.
- Destacada capacidad de formación universitaria.
- Valioso patrimonio cultural ligado a la historia de Portobelo y Ciudad de Colón.

Oportunidades

- Potencial de Colón para estar insertada en importantes niveles de la economía mundial.
- Aprovechamiento del Aeropuerto Internacional.
- Creación del distrito de Omar Torrijos y el tercer puente que permite mayor conectividad interna de la provincia,
- La inversión exterior va a reforzar las dotaciones portuarias y logísticas.
- El papel de la minería en el desarrollo territorial.
- Mejora de las tendencias de los segmentos de turismo que valoran las ofertas diferenciadas.
- Estrategia de revitalización económica de Colón Puerto Libre.
- Potencial turístico en Donoso y Omar Torrijos.

Debilidades

- Bajo nivel de capital social (deterioro de la convivencia e incremento de la desconfianza).
- Deterioro de la imagen de la provincia, tanto en Panamá como en el exterior,
- Desigualdad económica entre la población colonense, especialmente notable los bajos niveles de bienestar de la población rural de Donoso y Santa Isabel.
- Situación de inseguridad ciudadana.
- Escasa inversión en obras para la zona suburbana y rural de la provincia.
- Ausencia de planificación territorial.
- Falta de integración territorial en la provincia.
- Escasa diversificación de la actividad o estructura productiva.
- Vertederos de residuos sólidos sin manejo integral de los desechos.
- Insuficiente servicio de agua potable.
- Insuficiente participación ciudadana para el seguimiento del proceso de descentralización y para el cumplimiento de las políticas públicas.
- Infraestructura y sistema de salud incapaz de atender a la población y a los turistas.
- Ausencia de salud preventiva.
- Deterioro e insuficiente instalaciones y laboratorios universitarios capaces de impulsar la investigación, innovación y el emprendimiento.
- Carencia de un sistema o red de mercados municipales en apoyo al sector agrícola y a los emprendedores artesanos.

Amenazas

- Cambios en la organización logística internacional que reduzcan el papel de los puertos de Colón como *hub* de fraccionamiento de carga.
- Falta de modernización y eficiencia de la gestión pública que genera desconfianza.

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

2.1 Síntesis del Diagnóstico

La síntesis del diagnóstico actualizado muestra que las dos principales fuentes de oportunidades para la provincia de Colón tienen su origen en el desarrollo de su potencial turístico y comercial.

La provincia de Colón cuenta ya con un amplio desarrollo de las actividades logísticas vinculadas a las operaciones del Canal, a la actividad portuaria de Manzanillo International Terminal, Colon Container Terminal (Evergreen), Colon Ports Terminal, Panamá Port Company (Hutchinson Wampoa) y a la Zona Libre. Más del 50% del PIB provincial se genera con estas actividades.

Estas actividades tienen una repercusión escasa en el bienestar económico y social de la población, razón por la que existe un alto nivel de desigualdad, generando bolsas de pobreza y marginación, que son las causas de los altos niveles existentes de criminalidad e inseguridad ciudadana. A ello se une el grave deterioro del entorno urbanístico.

El potencial de desarrollo de la oferta turística de la provincia es alto. También lo es el potencial de desarrollo de su comercio, que además puede atraer al turismo de compras proveniente del potente sector del turismo de cruceros que surcan el litoral caribeño.

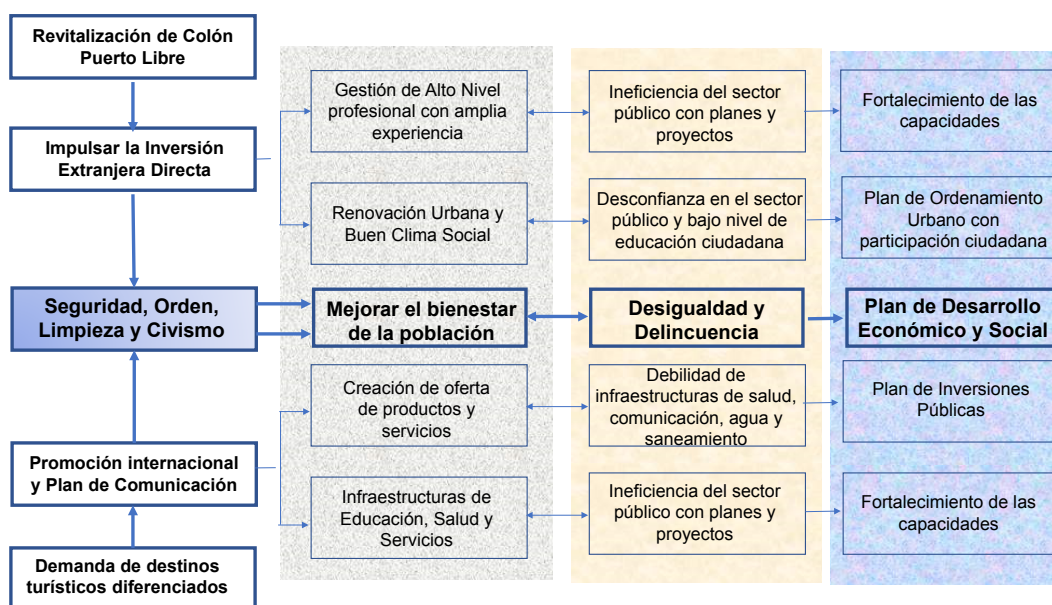
La materialización de este potencial requiere la rehabilitación urbanística del centro histórico de la Ciudad de Colón y la restauración del buen clima social, eliminando la inseguridad. Ambos factores son imprescindibles para que tenga sentido la creación de una oferta turística que aproveche los atractivos naturales y culturales de la provincia. Constituyen, por tanto, la base sobre la que diseñar y construir su desarrollo.

Por otra parte, el objetivo de crear una oferta de productos y servicios turísticos sólo será posible si existe una mínima infraestructura de servicios, especialmente de salud y comunicaciones, que hoy no se da. A partir de ella, la creación de oferta turística necesitará el concurso de un amplio número de emprendedores con voluntad innovadora.

Varios factores conspiran contra la construcción de esta base:

- el grave déficit de infraestructura existente en la provincia,
- el bajo nivel educativo de la población.
- la ausencia de una actitud en la población que favorezca el emprendimiento y la innovación.
- la ausencia de una dotación adecuada de infraestructuras de salud y servicios a la población.
- el bajo nivel de eficiencia del sector público (local, regional y nacional) para poner en marcha y culminar los planes y proyectos.

El deterioro de las condiciones de vida (materiales y sociales), consecuencia de un abandono que ya se remonta a décadas, está en la base de sus principales carencias y limitaciones.



Para acabar con la situación de inseguridad y desorden urbanístico es prioritario contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social, que sienta las bases sobre las que construir el futuro de la provincia.

El buen desarrollo de las actividades del sector privado (comercio y creación de oferta turística) y del sector público (eficiencia en el cumplimiento de sus funciones para la creación de infraestructuras educativas, de salud, de comunicaciones y de servicios) plantea la necesidad de programas específicos de fortalecimiento de capacidades y de una gestión altamente profesionalizada para la revitalización de Colón Puerto Libre capaz de atraer inversiones del exterior.

El impulso al emprendimiento y a la innovación plantea la necesidad de restaurar la confianza de la población en las autoridades, para lo que hay que darle protagonismo en un contexto de autonomía y dotación presupuestaria para la ejecución de los proyectos.

En resumen, los sectores económicos con potencial tractor del desarrollo económico y social de la provincia de Colón y, en consecuencia, del bienestar de su población, son el Comercio y el Turismo.

2.2 Problemas estratégicos

El gran peso específico que la actividad del Canal tiene sobre la economía del país, junto al del centro financiero de la capital y la actividad logística de Colón, desarrollados ambos al amparo del Canal, hacen que el peso de la Región Transistmica suponga, según datos del INEC, el 86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4.3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transistmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. La provincia de Colón, aun formando parte de la Región Transistmica, no escapa a este problema, ya que la participación de la mayor parte de su población y actividades en la generación del PIB nacional es muy escasa, por lo que la cifra del PIB provincial en lugar de mostrar su realidad, la oculta.

Si esta situación no cambia, los planes regionales tienen poco sentido práctico.

Más allá de lo anterior, para mejorar el bienestar de su población, la provincia de Colón tiene problemas que, por su importancia y trascendencia, pueden ser considerados como estratégicos.

Se clasifican en cuatro grandes bloques:

- a) Bajos niveles de vida básicos en Educación, Salud y Bienestar,
- b) Inseguridad y delincuencia,
- c) Bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos, y
- d) Baja capacidad de gestión de las políticas públicas.

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos:

A. Bajos niveles de vida básicos en Educación, Salud y Bienestar:

P1 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social,

P2 Inexistencia de un Plan de Ordenamiento Urbano,

P3 Débil integración territorial de la provincia,

P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos,

P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros),

P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud).

B. Inseguridad y delincuencia:

P7 Altos niveles de delincuencia y Clima social muy deteriorado.

C. Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos

P8 Sector Comercio con débil desarrollo.

P9 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos, y

P10 Débil desarrollo del sector agropecuario.

D. Baja capacidad de gestión de las políticas públicas:

P11 Debilidad de las redes de cooperación entre agentes públicos y privados,

P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia, y

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.

Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

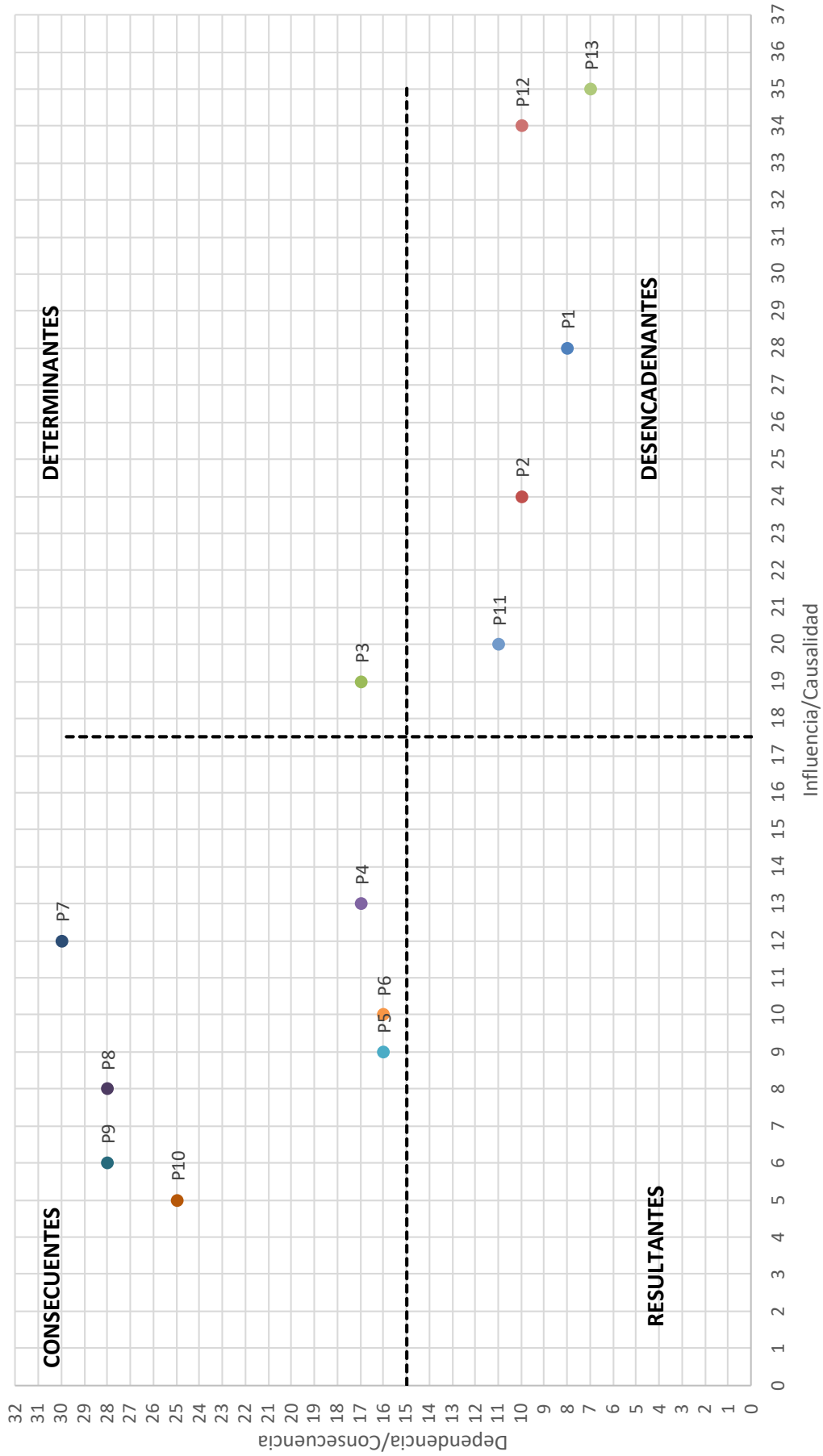
La mera elaboración de un listado de problemas conduce inevitablemente a la creación de otro listado de objetivos para encontrar soluciones. Estos listados de soluciones o proyectos no suelen ser útiles en la práctica, puesto que no conforman un plan, un orden en el que abordarlos.

Hay problemas que están en la base de una situación, de forma tal que son los causantes de otros problemas, contribuyendo decisivamente a ser el origen fundamental de una situación general. Pero de forma que todos están relacionados entre sí.

Así, en la provincia de Colón hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa activa de los otros.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los críticos.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la provincia de Colón se presenta en el gráfico de la página siguiente.



P1 Ausencia de Planificación Territorial

P2 Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

P3 Déficit de instrucción y salud en la población

P4 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

P5 Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)

P6 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

P7 Aislamiento físico con el resto de país, dentro del territorio y con Colombia por ausencia de carreteras y caminos

P8 Déficit de redes de conexión para voz y datos

P9 Sector Agropecuario con muy débil desarrollo

P10 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turístico

P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

P12 Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Los problemas estratégicos a abordar en la Región Oriental se clasifican en:

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P13** Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P12** Debilidad institucional que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia
- P1** Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social
- P2** Inexistencia de un Plan de Ordenamiento Urbano
- P11** Debilidad de las redes de cooperación entre agentes públicos y privados

DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)

- P3** Débil integración territorial de la provincia

CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)

- P10** Débil desarrollo del sector agropecuario
- P9** Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- P8** Sector Comercio con débil desarrollo
- P7** Altos niveles de delincuencia y Clima social muy deteriorado

RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)

- P4** Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos
- P5** Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)
- P6** Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

2.3 Visión estratégica

Los tres grandes motores de desarrollo económico y social de la provincia de Colón son:

- Revitalización de Colón Puerto Libre y Rehabilitación del Centro Histórico de Colón.
- Impulsar la Inversión Extranjera Directa.
- Creación y desarrollo de oferta y productos turísticos.

En ellos está la base para mejorar el bienestar de su población, creando un desarrollo sostenible, respetuoso con su medioambiente e integrador de las tradiciones que nacen de su carácter multiétnico. En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus gentes.

La estrategia de desarrollo de la provincia de Colón se basa en sentar bases sólidas abordando la resolución de los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Esta base consiste en planificar el futuro que se quiere construir, y para ello contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social y un Plan de Ordenamiento Territorial es imprescindible antes de abordar proyectos concretos. La base necesita contar con una gestión pública capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen.

El diseño y la implementación de planes y proyectos en el territorio requieren la participación activa de los actores locales en un contexto de descentralización efectiva. Además, requieren de una dotación presupuestaria adecuada, que tiene que ir acompañada de un sistema de control y seguimiento. Todo ello en un contexto de Estado moderno, descentralizado y basado en una gestión eficiente, transparente y participativa, en el que se afianza el liderazgo y la coordinación, para lo que se necesita contar con instrumentos de participación y delegación adecuados. Sin este requisito, la mayor parte de los proyectos no pasan de ser buenas intenciones, que no llegan a materializarse. Esta realidad es señalada de forma sistemática por los actores de la sociedad civil de la provincia de Colón, manifestando que generan desmotivación y desconfianza hacia la administración pública.

La visión estratégica que subyace es integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que estarían abocados al fracaso o, cuando menos, a dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente: la provincia de Colón tiene dos grandes oportunidades que son el desarrollo del Comercio la generación de una oferta turística que responda a la demanda internacional de destinos exóticos.

2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

Colón cuenta con una estructura productiva conectada con el mundo, tanto en el aspecto logístico, como comercial, lo cual representa un potencial destacado para la innovación. Se trata de sectores cuyo desarrollo requiere altas dosis de innovación y que demandan servicios auxiliares que constituyen una importante fuente de oportunidades de nuevos emprendimientos.

En el ámbito turístico, cuenta con un gran potencial de innovación apoyado en la cultura y en el atractivo litoral. El papel de las TIC en la captación de clientes y la prestación de servicios en el sector turístico es clave, por lo que en todos los proyectos relacionados con MIPYMES del sector debe ser una condición necesaria la incorporación de las TIC en los procesos de negocio.

En Colón se dispone de una notable dotación de población con formación universitaria, pero no se cuenta con institutos tecnológicos públicos o privados, que dediquen su actividad a la innovación. En el campo de la logística es especialmente llamativa esta ausencia. La dimensión y complejidad de los servicios de transporte y logísticos constituye un potencial para establecer conexión con empresas locales que presten servicios avanzados, TIC y de otras especialidades.

Para que realmente tenga ese tipo de impacto en la población, los talleres de innovación y creatividad han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de esos proyectos, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su construcción, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, etc.

Deben complementarse con apoyo y acompañamiento en el proceso de emprendimiento.

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la provincia de Colón se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050,
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo,
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCIYT (2019-2024).

Clasificados en función del tipo y la naturaleza del problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la provincia de Colón son:

3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

- 1 Creación de una Comisión Provincial que asuma la presentación y defensa del Portafolio de Proyectos de Colón ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 2 Descentralización verdadera para mejorar la gestión de los gobiernos locales

Debilidad institucional que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

- 3 Favorecer inversión nacional y extranjera con menos burocracia y mayor seguridad jurídica
- 4 Programa de formación para la mejora de la capacidad de gestión de los funcionarios públicos
- 5 Aumentar la autonomía y la dotación presupuestaria de los municipios

Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social

- 6 Elaborar el Plan de Desarrollo Económico y Social de la provincia de Colón
- 7 Elaborar el Plan de Ordenamiento Territorial de la provincia de Colón

Inexistencia de un Plan de Ordenamiento Urbano

- 8 Proyecto de Renovación Urbana de la Ciudad de Colón
- 9 Rehabilitación del Centro Histórico de la Ciudad de Colón - Plan Atkins
- 10 Centro de Convenciones y Escuela de Bellas Artes en Colegio Abel Bravo
- 11 Terminal de Buses de Colón
- 12 Colón Puerto Libre: Estrategia de Revitalización e implementación (continuidad)

3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Debilidad de las redes de cooperación entre agentes públicos y privados

- 13 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privados
- 14 Creación del Centro de Competitividad de la Región Oriental

Débil integración territorial de la provincia

- 15 Plan integral de conectividad en la provincia
- 16 Ampliación y mantenimiento de la vía Sabanitas, Puerto Pílon y María Chiquita
- 17 Construcción y rehabilitación de puentes en las comunidades de Cuango (Río Sucio), Palma Bella (Río Lagarto), Palenque, San Cristóbal y Champión
- 18 Rehabilitación de 20 kilómetros de Camino Costa Arriba-Costa Abajo
- 19 Construcción de Carretera Quebrada Ancha, Sierra Llorona, Puerto Pílon y Villa Alondra
- 20 Diseño y Construcción de la Carretera Gatún- Miguel de la Borda
- 21 Conexión Autopista Alberto Motta - Tercer Puente

3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Débil desarrollo del sector agropecuario

- 22 Acuerdos para la formación dual entre institutos técnicos y la empresa privada
- 23 Red de Mercados y Modelos Asociativos para mejorar la comercialización
- 24 Creación de sub-agencias de servicios agropecuarios en los corregimientos de Guásimo y Coclé del Norte
- 25 Ampliar y modernizar la infraestructura de centros de acopio existentes y construir uno nuevo en la costa arriba de Colón
- 26 Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria
- 27 Construcción de Planta de sacrificio de ganado
- 28 Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria
- 29 Construcción de un Laboratorio de Agrobiotecnología

Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos

- 30 Programa de apoyos a las MIPYMES del sector turístico
- 31 Asegurar recursos financieros para el Fondo de Promoción Turística
- 32 Formación Profesional en Turismo
- 33 Programa para facilitar el acceso al crédito de la MIPYMES turísticas
- 34 Programa de apoyo al emprendimiento de artistas y empresas culturales
- 35 Campaña de divulgación del patrimonio inmaterial de las comunidades
- 36 Creación del Museo del Canal en el Casco Antiguo de la Ciudad de Colón
- 37 Corredor turístico entre Quebrada López, María Chiquita y ampliación a Portobelo
- 38 Proyecto de Ciudades Turísticas para Portobelo
- 39 Mercado artesanal y turístico permanente
- 40 Welcome Center en Ciudad de Colón y Centros de información Turística
- 41 Reactivación de Aeropuerto como Internacional
- 42 Campaña de reversión de imagen de la Provincia de Colón
- 43 Restauración y Rescate del Fuerte San Lorenzo y Portobelo
- 44 Mantenimiento de los 4 fuertes en Portobelo
- 45 Construcción de una terminal de pasajeros cónsona con el apoyo del turismo

Sector Comercio con débil desarrollo

- 46 Reconversión de Zona Libre al e-commerce
- 47 Ventanilla Única Zonas Francas
- 48 Observatorio de comercio global e inteligencia competitiva (costos, precios, cargas) que apoye la identificación de oportunidades regionales
- 49 Mercado municipal

Altos niveles de delincuencia y Clima social muy deteriorado

- 50 Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana
- 51 Bibliotecas públicas en barrios conflictivos
- 52 Centros deportivos en barrios conflictivos
- 53 Centros culturales
- 54 Escuelas bien dotadas con tecnología punta
- 55 Plan de Vigilancia Comunitaria por barrios
- 56 Ampliar y fortalecer los programas orientados a brindar empleo a jóvenes entre 18 a 25 años inscritos en el Registro Nacional de Desempleo de MITRADEL
- 57 Creación de Agencia de Empleo
- 58 Centros de Integración Social para Rescate de jóvenes en Riesgo
- 59 Plan de construcción de viviendas de bajo costo
- 60 Programa de fortalecimiento de Capital Humano
- 61 Plan para el Fomento de la participación ciudadana
- 62 Programas para promover la igualdad de género
- 63 Programas de liderazgo juvenil y voluntariado infantil
- 64 Centros de atención a la primera infancia, juvenil y personas mayores
- 65 Fortalecimiento del Liderazgo en las mujeres

3.4 Proyectos resultantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

- 66 Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales
- 67 Plan de Gestión Integral de Residuos
- 68 Programa de Educación en gestión de residuos

Déficit en la dotación de medios de educación (docentes y centros)

- 69 Plan de inversión en infraestructura educativa
- 70 Plan de conectividad en todos los centros educativos
- 71 Programa de actualización del personal docente
- 72 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial
- 73 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación
- 74 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el comercio y el turismo
- 75 Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua
- 76 Creación de programas de posgrado en Inteligencia Artificial y Big Data aplicadas a Logística y Ciudades Inteligentes
- 77 Creación de un Centro de Ciencia de Datos para desarrollar proyectos para el sector logístico en materia de IoT, inteligencia artificial y comercio electrónico
- 78 Creación de un Centro de mantenimiento y reparación de equipo, piezas y herramientas de puertos marítimos

Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

- 79 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la atención de la salud
- 80 Hospital Amador Guerrero

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de la provincia de Colón, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de la provincia de Colón contiene iniciativas de alto contenido innovador, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes.

La innovación se produce en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística...

La realidad productiva, económica y social de la provincia de Colón muestra una problemática en la que la debilidad del capital social, y muy especialmente el problema de gobernanza, ocupan un rol determinante. En estas condiciones, es importante evitar la consideración de la innovación desde una perspectiva que la reduce a la aplicación de la tecnología, que no puede considerarse como un fin en sí misma, sino como un canal o soporte de la innovación.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Colón, destacan los que abordan los problemas estratégicos principales:

- Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.
- Debilidad institucional que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- Inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social.
- Ausencia de Planificación Territorial.
- Deterioro del clima social y aumento de la desconfianza hacia las autoridades de gobierno.

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la provincia de Colón, ya que apuntan a que las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participen y cooperen en la formulación y aplicación de las políticas públicas, transformando el modelo de gobierno burocrático por un modelo cooperativo más descentralizado que apueste por la complementariedad entre el sector público, el sector privado y las organizaciones, grupos y ciudadanos que conforman la sociedad civil, generando interacciones continuas entre ellos, que se producen por la necesidad de intercambiar recursos y negociar objetivos compartidos. De este modo se crea capacidad de producir y de traducir los planes y proyectos en actuaciones. Esta es la innovación principal que necesita la sociedad de la provincia de Colón: que las palabras se hagan realidad, que la realidad se transforme.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Colón hay un conjunto de proyectos que constituyen acciones catalizadoras de la innovación:

- Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria.
- Construcción de un Laboratorio de Agrobiotecnología.
- Observatorio de comercio global e inteligencia competitiva (costos, precios, cargas) que apoye la identificación de oportunidades regionales.
- Plan de conectividad en todos los centros educativos.
- Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial.
- Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza de Recursos Naturales y manejo del conflicto, participación social y conciliación.
- Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el comercio y el turismo.
- Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua.
- Creación de programas de posgrado en Inteligencia Artificial y Big Data aplicadas a Logística y Ciudades Inteligentes.
- Creación de un Centro de Ciencia de Datos para desarrollar proyectos para el sector logístico en materia de IoT, inteligencia artificial y comercio electrónico.
- Creación de un Centro de mantenimiento y reparación de equipo, piezas y herramientas de puertos marítimos.

05 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en la planificación los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad para contribuir al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la provincia de Colón en particular.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la provincia de Colón. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la provincia de Colón” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y emprendimiento de la Provincia de Colón contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo
- B) Innovación para el Desarrollo
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres

Sus siete componentes son:

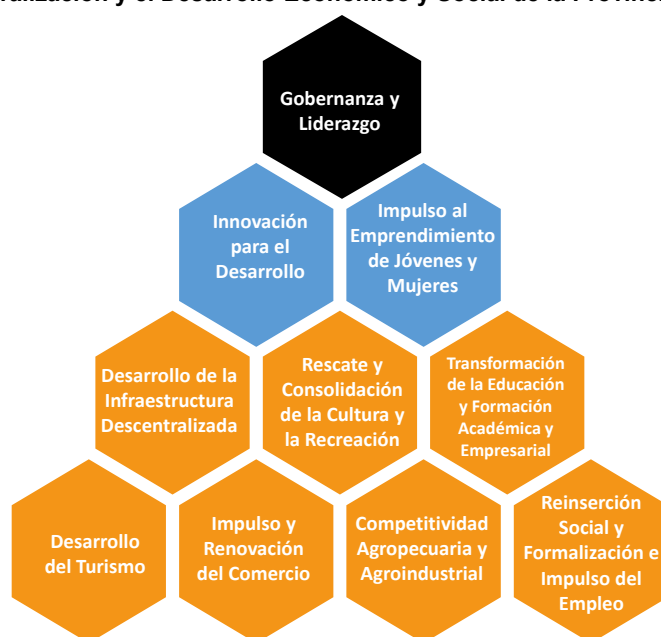
1. Transformación de la Educación y Formación Académica y Empresarial
2. Desarrollo de la Infraestructura Descentralizada
3. Competitividad Agropecuaria y Agroindustrial
4. Impulso y Renovación del Comercio
5. Desarrollo del Turismo
6. Rescate y Consolidación de la Cultura y la Recreación
7. Reinserción Social y Formalización e Impulso del Empleo

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.

Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Provincia de Colón

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN

- Centros Tecnológicos y de Innovación
- Recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada
- Transformación digital de las industrias y servicios
- Talleres prácticos de innovación y creatividad
- Servicio de análisis sectorial y detección de oportunidades
- Programas de becas a la investigación
- Diseño de programas territoriales de innovación
- Seguridad Legal para la inversión
- Seguridad Cibernética



FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO

- Servicios de apoyo y capacitación
- Acceso al financiamiento
- Tramitología expedita
- Educación emprendedora en la escuela
- Oportunidades de negocios
- Impulso de la minería al crecimiento económico
- Fomentar Emprendimiento
- Titulación de tierras

Gobernanza y Liderazgo

Desarrollo de la infraestructura Descentralizada

- 16 Proyecto de Renovación Urbana de la Ciudad de Colón
- 17 Rehabilitación del Centro Histórico de la Ciudad de Colón - Plan Atkins
- 18 Terminal de Buses de Colón
- 19 Plan integral de conectividad en la provincia
- 20 Conexión Autopista Alberto Motta - Tercer Puente
- 21 Ampliación y mantenimiento de la vía Sabanitas, Puerto Pilón y María Chiquita
- 22 Construcción y rehabilitación de puentes en las comunidades de Cuango (Río Sucio), Palma Bella (Río Lagarto), Palenque, San Cristobal y Champión
- 23 Rehabilitación de 20 kilómetros de Camino Costa Arriba-Costa Abajo
- 24 Construcción de Carretera Quebrada Ancha, Sierra Llorona, Puerto Pilón y Villa Alondra
- 25 Diseño y Construcción de la Carretera Gatún- Miguel de la Borda
- 26 Centro de Convenciones y Escuela de Bellas Artes en Colegio Abel Bravo
- 27 Plan de construcción de viviendas de bajo costo
- 28 Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales
- 29 Plan de Gestión Integral de Residuos
- 30 Plan de inversión en infraestructura educativa
- 31 Hospital Amador Guerrero
- 32 Mercado municipal
- 33 Reactivación de Aeropuerto como Internacional
- 34 Construcción de una terminal de pasajeros cónsona con el apoyo del turismo
- 35 Red de Mercados y Modelos Asociativos para mejorar la comercialización
- 36 Ampliar y modernizar la infraestructura de centros de acopio existentes y construir uno nuevo en la costa arriba de Colón
- 37 Construcción de Planta de sacrificio de ganado

Transformación de la Educación y Formación Académica y Empresarial

- 38 Programa de formación para la mejora de la capacidad de gestión de los funcionarios públicos
- 39 Creación de carreras de Ingeniería relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático: Meteorología y Gestión de Riesgos Climáticos, Manejo de residuos y reciclaje, Potabilización de agua, Ingeniería Forestal y Ordenamiento Territorial

- 40 Creación de programas de posgrado sobre Medio ambiente y Sustentabilidad, Gobernanza
- 41 Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras relacionadas con la logística, el comercio y el turismo
- 42 Creación de un programa interdisciplinario de formación en economía del agua
- 43 Creación de programas de posgrado en Inteligencia Artificial y Big Data aplicadas a Logística y Ciudades Inteligentes
- 44 Creación de un Centro de Ciencia de Datos para desarrollar proyectos para el sector logístico en materia de IoT, inteligencia artificial y comercio electrónico
- 45 Creación de un Centro de mantenimiento y reparación de equipo, piezas y herramientas de puertos marítimos
- 46 Programa de Educación en gestión de residuos
- 47 Escuelas bien dotadas con tecnología punta
- 48 Plan de conectividad en todos los centros educativos
- 49 Programa de actualización del personal docente
- 50 Acuerdos para la formación dual entre institutos técnicos y la empresa privada
- 51 Formación Profesional en Turismo
- 52 Programa de apoyo al emprendimiento de artistas y empresas culturales
- 53 Campaña de divulgación del patrimonio inmaterial de las comunidades
- 54 Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria
- 55 Construcción de un Laboratorio de Agrobiotecnología

Rescate y Consolidación de la Cultura y la Recreación

- 56 Bibliotecas públicas en barrios conflictivos
- 57 Centros deportivos en barrios conflictivos
- 58 Centros culturales en barrios conflictivos
- 59 Programa de apoyos a las MIPYMES del sector turístico
- 60 Asegurar recursos financieros para el Fondo de Promoción Turística
- 61 Programa para facilitar el acceso al crédito de la MIPYMES turísticas
- 62 Creación del Museo del Canal en el Casco Antiguo de la Ciudad de Colón
- 63 Corredor turístico entre Quebrada López, María Chiquita y ampliación a Portobelo.
- 64 Proyecto de Ciudades Turísticas para Portobelo
- 65 Campaña de reversión de imagen de la Provincia de Colón
- 66 Restauración y Rescate del Fuerte San Lorenzo y Portobelo
- 67 Mantenimiento de los 4 fuertes en Portobelo
- 68 Mercado artesanal y turístico permanente
- 69 Welcome Center en Ciudad de Colón y Centros de información Turística

Impulso y Renovación del Comercio

- 70 Colón Puerto Libre: Estrategia de Revitalización e implementación (continuidad)
- 71 Ventanilla Única Zonas Francas
- 72 Reconversión de Zona Libre al e-commerce
- 73 Observatorio de comercio global e inteligencia competitiva (costos, precios, cargas) que apoye la identificación de oportunidades regionales

Competitividad Agropecuaria y Agroindustrial

- 74 Creación de sub-agencias de servicios agropecuarios en los corregimientos de Guásimo y Coclé del Norte
- 75 Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria

Reinserción Social y Formalización e Impulso del Empleo

- 76 Ampliar y fortalecer los programas orientados a brindar empleo a jóvenes entre 18 a 25 años inscritos en el Registro Nacional de Desempleo de MITRADEL
- 77 Creación de Agencia de Empleo
- 78 Plan de dotación de medios humanos y de instalaciones para la atención de la salud
- 79 Centros de Integración Social para Rescate de jóvenes en Riesgo
- 80 Centros de atención a la primera infancia, juvenil y personas mayores

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio.

6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD: Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P13	Eficiente gestión territorial del presupuesto con rédito de inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía	Sesiones anuales de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMCRO para presupuesto regional	2	Informes de reuniones de Junta Técnica Prov., Municipal, MEF y CECOMCRO	16 y 10
P12	Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos (central y local) en visión y planificación territorial y en ejecución de proyectos.	Capacitaciones anuales a funcionarios locales en visión, planificación territorial, gestión y ejecución de proyectos públicos durante 5 años	1	Informes del MEF, Junta Técnica Provincial, Municipalidad y sectores públicos locales.	16 y 10
P1	Elaboración del Plan de Desarrollo Económico Social de Colón	Contrato o convenio de Elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Económico Social en un año	1	Entrega del Plan e Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO	16 y 10
P2	Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial de Colón	Contrato o convenio de elaboración y entrega del Plan de Desarrollo Territorial y del Plan Atkins en un año	1	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO	16 y 10
P11	Establecer alianzas público-privadas para financiar y promocionar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación y desarrollo	Seleccionar Proyectos (portafolio) en alianza público-privada de iniciativas emprendedoras financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO	8 y 12

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Determinantes					
P3	Fortalecer la integración de la provincia de Colón	Seleccionar Proyectos (portafolio) que incentiven la integración de la provincia financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, y CECOMCRO	16 y 10
Consecuentes					
P10	Mejorar productividad y desarrollo del sector agropecuario	Selección de proyectos (portafolio) que mejoren productividad y desarrollo del sector agropecuario financiados y puestos en marcha en dos años.	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MIDA y CECOMCRO	8, 12 y 2
P9	Desarrollo de la oferta de servicios turísticos y culturales	Selección de proyectos (portafolio) de Desarrollo turístico y cultural financiados y puestos en marcha en tres años	3	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, ATP, MI CULTURA y CECOMCRO	8 y 12
P8	Impulsar el desarrollo del sector comercio	Selección de proyectos (portafolio) para el incremento del sector comercio financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MICI y CECOMCRO	8 y 12
P7	Disminuir la delincuencia y mejorar el clima social.	Selección de proyectos (portafolio) para disminuir la delincuencia y mejorar el clima social financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MININTER y CECOMCRO	16 y 10

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Resultantes					
P4	Incremento en la dotación de agua potable, saneamiento y gestión de residuos sólidos	Selección de proyectos (portafolio) de dotación de agua potable (2) saneamiento (2) y gestión de residuos sólidos (2) financiados y puestos en marcha en cuatro años	6	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, IDAAN y CECOMCRO	6, 10 y 13
P5	Aumento y mejoramiento de la infraestructura educativa y del número de docentes.	Selección de proyectos (portafolio) para aumento y mejoramiento de infraestructura educativa e incremento de docentes financiados y puestos en marcha en tres años.	3	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MEDUCA y CECOMCRO	4 y 10
P6	Incrementar y mejorar la infraestructura de salud y aumentar el personal médico	Selección de proyectos (portafolio) de incremento y mejora de infraestructura de salud y aumento de personal médico financiados y puestos en marcha en tres años	3	Informe de MEF, Junta Técnica Prov., Municipal, MINSA y CECOMCRO	3 y 10

6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	Dato	Año	Fuente
Población y Empleo			
Población	289.764	2021	INEC
Balance migratorio	-1.832	2010	INEC
Desempleo total	12,12%	2021	INEC
Población activa de 15 y más años	132.679	2019	INEC
Población ocupada	116.595	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	9,56%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	13%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	77,28%	2019	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,823	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	5,40%	2019	PNUD
Pobreza general	17,00%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	76.908	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	216.765	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	4	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	17	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	44	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	545	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	547,42	2020	INEC
Médicos (as)	304	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	981,39	2020	INEC
Odontólogos (as)	63	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	4.735,62	2020	INEC
Enfermeros (as)	313	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	953,18	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	8,70	2020	INEC

	Dato	Año	Fuente
Educación			
Índice de analfabetismo	2,5%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñ. Inicial)	131	2020	INEC
Centros educativos (Enseñ. Primaria)	211	2020	INEC
Centros educativos (Enseñ. Premedia)	64	2020	INEC
Centros educativos (Enseñ. Media)	20	2020	INEC
Personal docente (Enseñ. Inicial)	250	2020	INEC
Alumnos (Enseñ. Inicial)	6.433	2020	Ministerio de Educación
Alumnos (Enseñ. Primaria)	35.361	2020	Ministerio de Educación
Alumnos (Enseñ. Media)	15.642	2020	Ministerio de Educación
Alumnos (Enseñ. Premedia)	9.899	2020	Ministerio de Educación
Alumnos por docente (Enseñ. Inicial)	23,06	2020	Ministerio de Educación
Alumnos por docente (Enseñ. Primaria)	22,68	2020	Ministerio de Educación
Alumnos por docente (Enseñ. Premedia)	12,78	2020	Ministerio de Educación
Alumnos por docente (Enseñ. Media)	10,54	2020	Ministerio de Educación
Vivienda, Agua y Saneamiento			
Población abastecida de agua potable	198.334	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	118.327	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	3	2020	Autoridad de Aseo Urbano
PIB			
PIB (millones de dólares)	9.280,6	2020	INEC
PIB per cápita	26.847,10	2020	INEC
Producción (sector primario)			
Producción de café (quintales)	18.600	2019- 2020	INEC
Ganado vacuno (cabezas)	74.800	2020	INEC
Ganado porcino (cabezas)	18.200	2021	INEC
Gallinas (cabezas)	577.700	2020	INEC
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	839,48	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	409,06	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	174,73	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	105,26	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	156,60	2020	INEC

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 20 de mayo de 2022, iniciándose a las 9.00 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Colón (CRUCO) de la Universidad de Panamá, ubicada en el corregimiento de Colón. Asistieron un total de 130 participantes, 34 de manera presencial y 96 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 8.8% son del sector académico, el 41.2% empresarios y productores, el 23.5% funcionarios públicos y el 26.5% de ONG's. De las 34 personas que asistieron de manera presencial, 18 (52.9%) varones y 16 (47.1%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 16 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 232 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 179 veces. El desarrollo de la actividad coincidió con un paro laboral que se mantenía en la provincia, coordinados por un movimiento denominado CUCO, de los cuales 5 personas asistieron a la actividad.

En la segunda ronda, el día 17 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 32 personas, representantes de la sociedad civil colosense, del Centro Nacional de Competitividad y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

