

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Coclé



Octubre 2022



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

Asistencias Técnicas Clave

Tabla de contenido

00 INTRODUCCIÓN

6

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

8

1.1.	Cifras del país	8
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	11
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	12
1.4.	Capital natural de Coclé	14
1.5.	Capital construido	18
1.6.	Capital humano	25
1.7.	Capital social, de imagen y cultura	30
1.8.	Estructura y usos productivos	31
1.9.	Factores de Emprendimiento e Innovación	42
1.10.	Matriz FODA	45

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

46

2.1.	Síntesis del Diagnóstico	46
2.2.	Problemas Estratégicos	48
2.3.	Visión Estratégica	54
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	55

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

56

3.1.	Proyectos desencadenantes	56
3.2.	Proyectos determinantes	57
3.3.	Proyectos consecuentes	59
3.4.	Proyectos resultantes	60

04	PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRESARIADO	61
----	---	----

05	HOJA DE RUTA	63
----	-----------------	----

06	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	68
----	--	----

6.1.	Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación	68
6.2.	Principios del Seguimiento y la Evaluación	70
6.3.	Matriz de Indicadores	72
6.4.	Indicadores estadísticos para su seguimiento	75

07	PROCESO DE PARTICIPACIÓN	79
----	-----------------------------	----

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

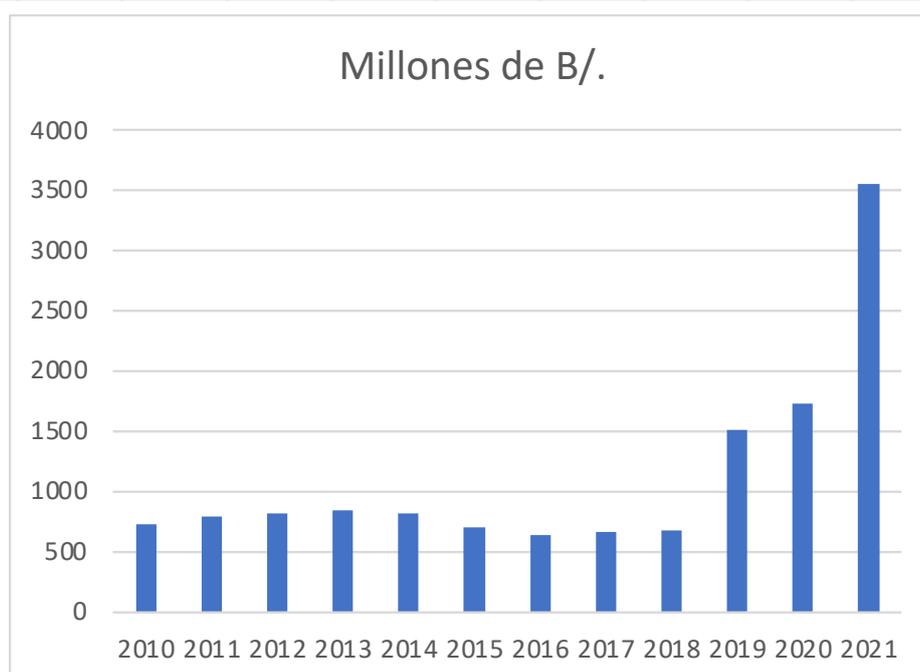
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1

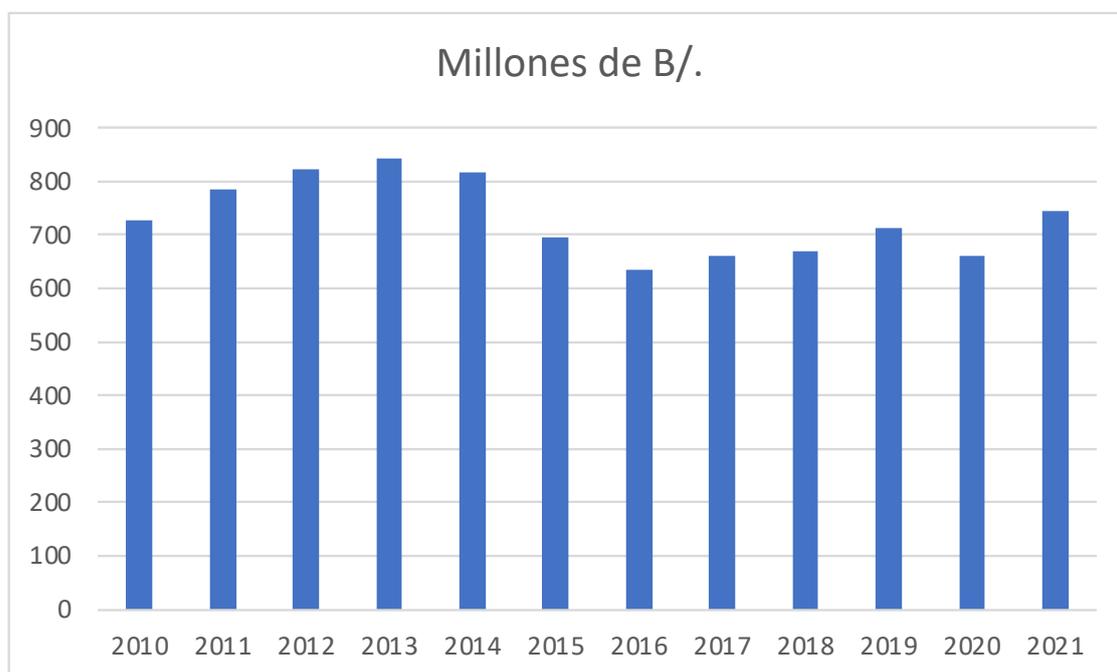


Coclé

Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre												
Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6	



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.

Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

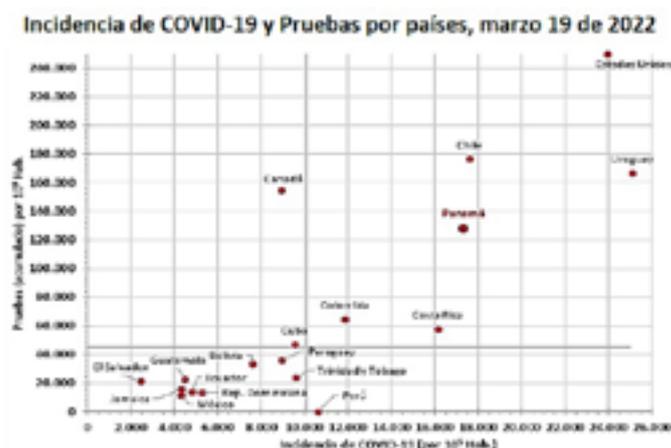
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

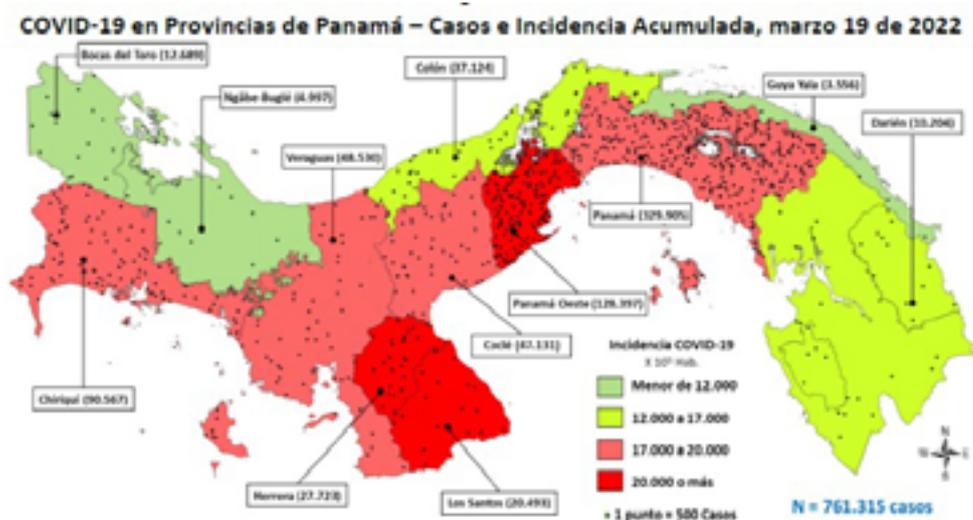
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



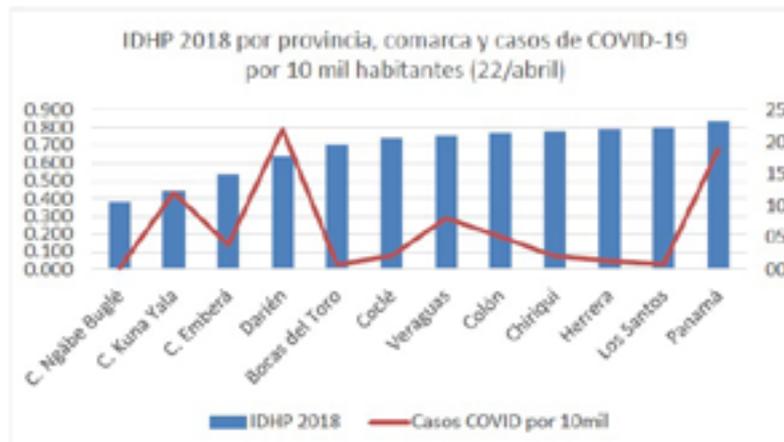
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro, Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

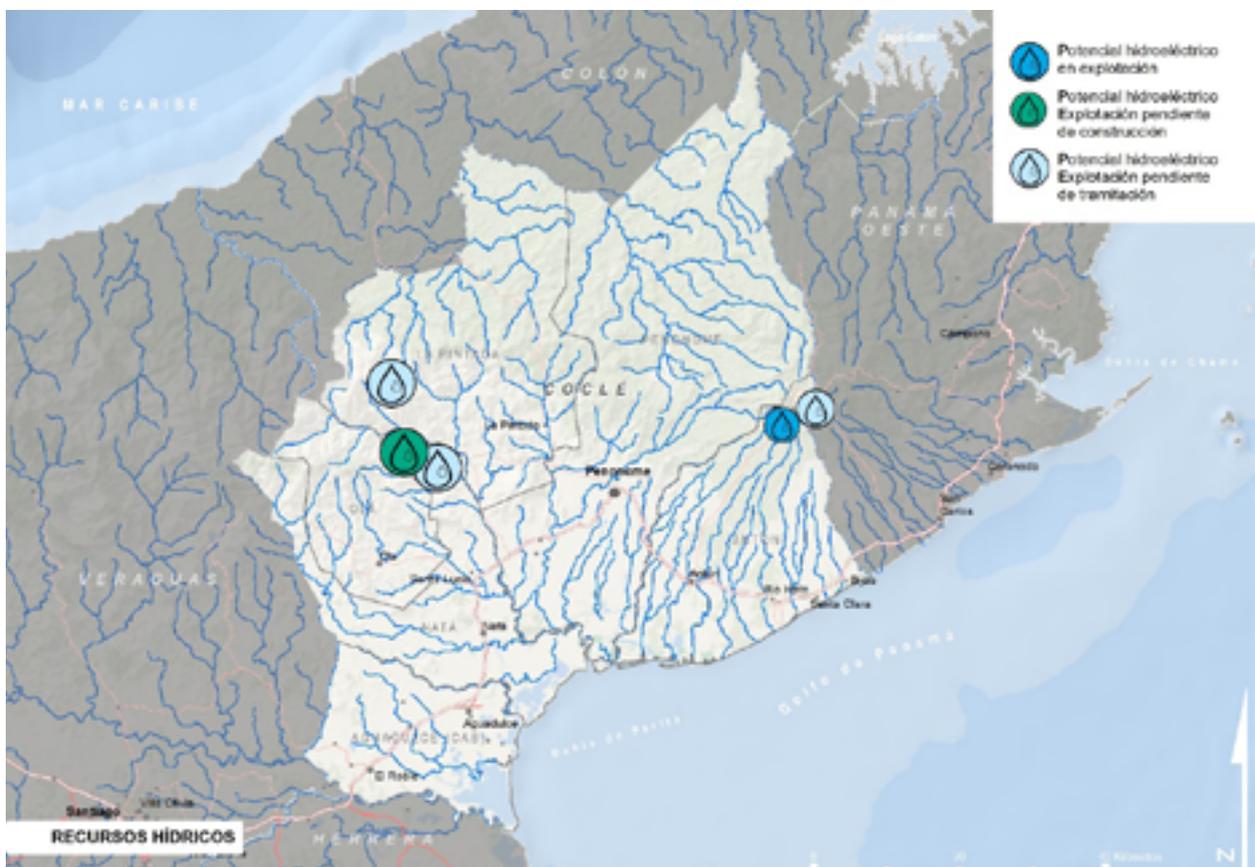
Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4), hoteles y restaurantes (-55.8), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

1.4 Capital natural de Coclé

Con carácter general no ha habido cambios en el capital natural de la provincia de Coclé.

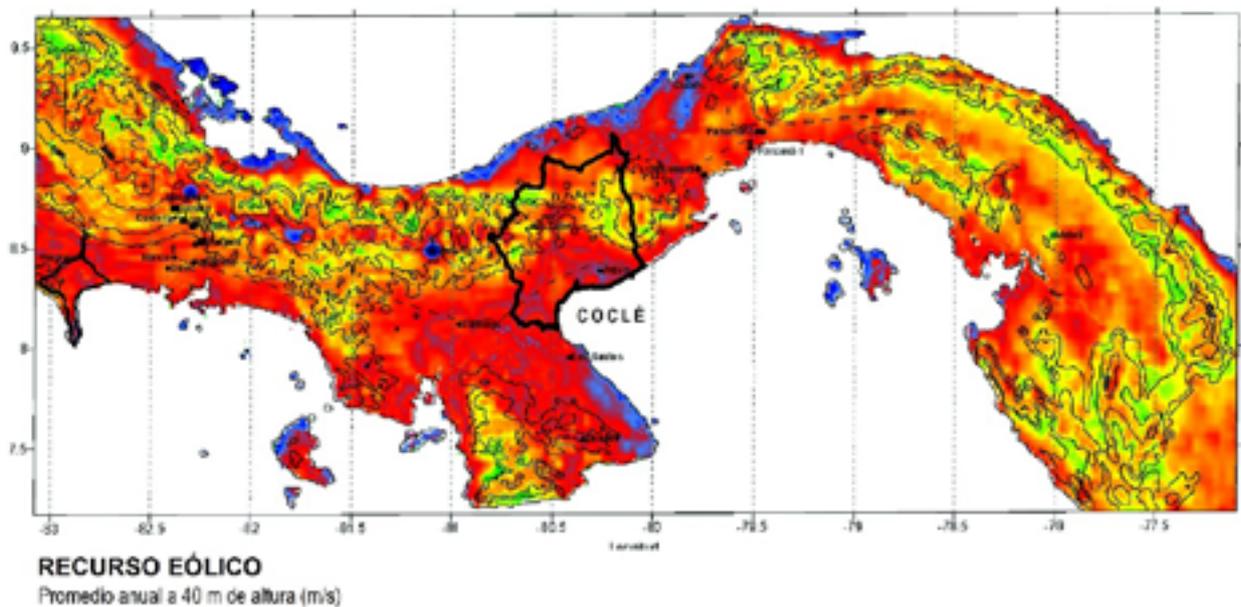
Recursos hídricos

En relación a la capacidad hídrica de la provincia, continúa la característica de contar con abundantes recursos provenientes de precipitaciones recogidas de las estribaciones orientales de la Cordillera Central y de los ríos más importantes del territorio (Grande, Coclé del Norte e Indio), a pesar que los índices pluviométricos de la provincia son de los más bajos a nivel nacional. Siguen en operación dos pequeñas centrales hidroeléctricas y se han otorgado licencias para la construcción de dos centrales.



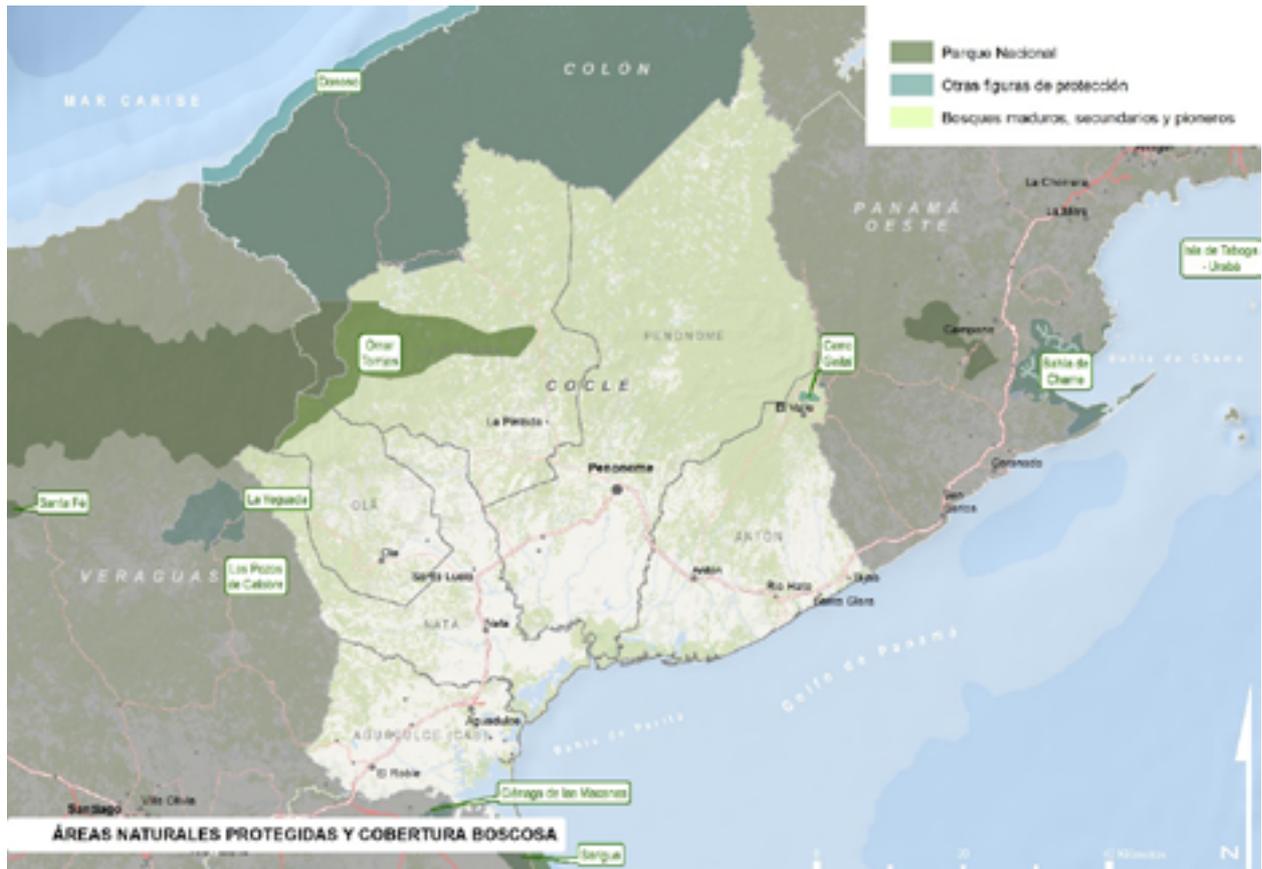
Recurso eólico y solar

Cuenta con elevado potencial eólico y con el parque eólico en funcionamiento con mayor potencia instalada de toda Centroamérica, (Parque Laudato Penonomé) que aumentará su potencial con el desarrollo de la cuarta y última fase. Se mantiene la previsión de construcción de otros cinco parques eólicos con licencia definitiva, que en conjunto incrementarán significativamente el sistema (otros 473 MW). Continúan las altas condiciones de generación de energía solar, con varias plantas en funcionamiento y licencia definitiva de construcción de ocho nuevas plantas. Su potencial geotérmico está en proceso de sondeo y en estudio su capacidad de generación de energía de biomasa vegetal (caña de azúcar y otros).



Recursos minerales

Se mantiene la destacada riqueza de recursos minerales con valiosos yacimientos de cobre y oro, dos yacimientos en explotación y numerosas concesiones de exploración concedidas. Se tiene inventariadas más de 40,000 ha de reservas mineras en la provincia. Cuenta con recursos no minerales explotados actualmente como arenas continentales, canteras de piedra y las toscas de Natá.



Se localizan parcialmente dentro de la provincia dos parques nacionales ambos situados en la Cordillera Central, al NW de la provincia: Omar Torrijos y Santa Fe, este último de forma residual en el límite con Veraguas.

Además de estos dos espacios protegidos de máxima categoría, cuenta con un área de uso múltiple, un área de recursos manejados, un monumento natural y una reserva de vida silvestre.

La vocación pecuaria de la provincia ha derivado con el tiempo a que buena parte de su territorio se corresponda con pastos vinculados a explotaciones pecuarias extensivas, por lo que Coclé se encuentra con amplias zonas sin cubierta vegetal, con consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad y mayor exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, etc. De la misma forma, esta situación merma la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera), además de limitar el desarrollo de nuevos rubros ligados al ecoturismo.

1.5 Capital construido

Comunicaciones

La red viaria de Coclé no ha aumentado en los últimos cuatro años, salvo en tramos de la carretera construida por Minera Panamá S.A. La Carretera Panamericana sigue siendo el eje vertebrador de la provincia, con buena conectividad con otras provincias y ciudad de Panamá. La red vial interna sigue siendo escasa para la magnitud del territorio y deficiente en sus características de construcción (menos del 20% es de hormigón o tiene carpeta asfáltica). La puesta en marcha del tercer puente sobre el Canal ha generado algo de conectividad por la costa caribeña y se sigue esperando la carretera entre Colón y Penonomé como nodo de comunicaciones atlántico.



Ya no está en la agenda del actual gobierno el proyecto ferroviario de alta velocidad entre Ciudad de Panamá y Región Occidental (2h 30'), lo que supondría una alternativa al eje viario panamericano y una gran oportunidad de bajar costos en traslado de carga y transporte de pasajeros a los principales nodos logísticos: ciudad y canal de Panamá y Paso Canoas. En los últimos cuatro años se ha avanzado en la elaboración de un proyecto para la construcción en concesión del Puerto de Aguadulce, en alianza público-privada. Se ha quedado estacionado el plan de Consolidación del Aeropuerto Scarlett Martínez (Río Hato) como el tercer aeropuerto regional, tras Enrique Malek y Panamá Pacífico (Panamá Oeste). La red de cobertura de telefonía móvil continúa siendo variada con notable cobertura en torno a la zona turística de Río Hato, así como en Penonomé y el resto de la Carretera Panamericana.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

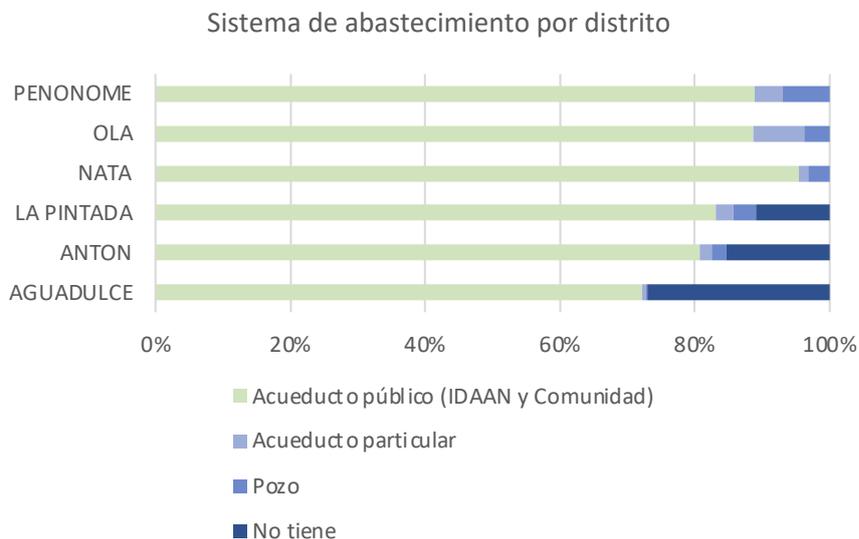
Se mantiene el déficit de abastecimiento hídrico beneficiándose de las plantas potabilizadoras tan sólo un tercio de la población.

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad MGD	Población beneficiada
Antón	Farallón	Farallón	2.00	1,611
La Pintada	La Pintada	Río Coclé Sur	0.30	2,561
Natá	Capellanía	Río Chaco	4.00	41,184
Natá	Natá	Río Chaco	0.63	7,625
Penonomé	Penonomé	Río Zaratí	6.00	33,735

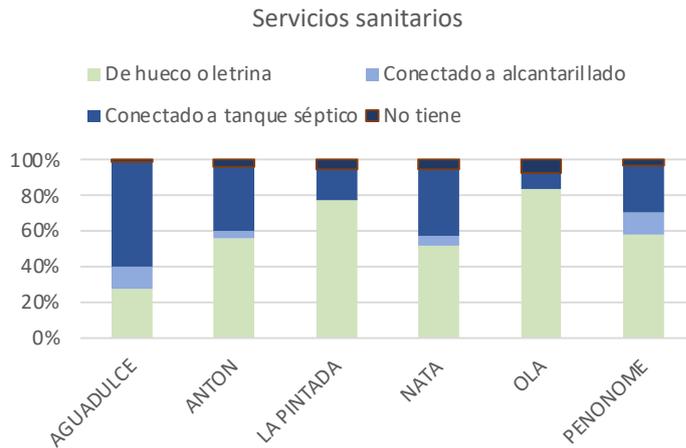
Fuente: IDAAN, 2020

Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Coclé está en torno a los 87,000 habitantes (33% de la población).

Los distritos de Olá, La Pintada y Aguadulce son los que tienen un mayor déficit de abastecimiento hídrico.



En general se mantiene una regular red de saneamiento, salvo en los distritos de Olá y La Pintada, donde el servicio conectado al alcantarillado es prácticamente inexistente.

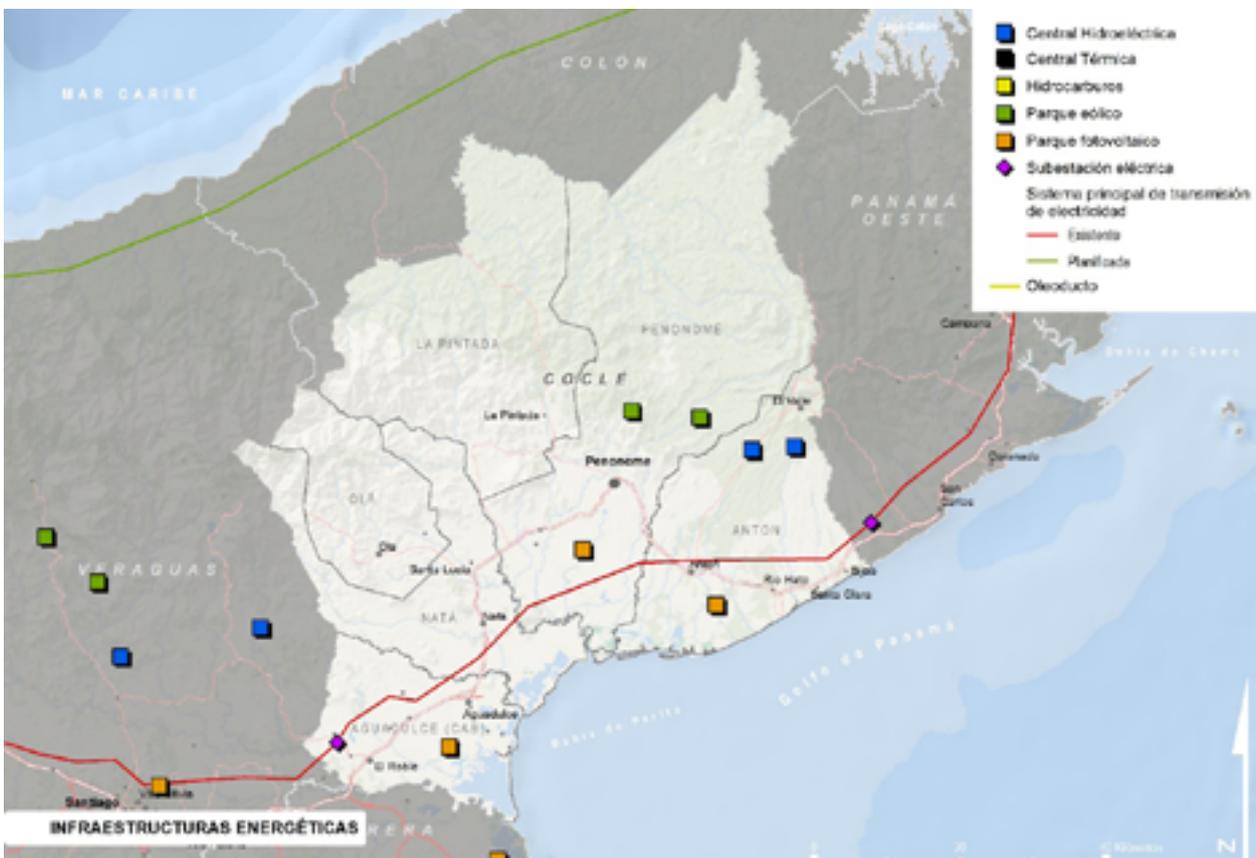


Energía

Cerca del 30% de la población está desconectada de la red eléctrica, y en las comunidades rurales el 95%. La ejecución de la línea 4 paralela al litoral caribeño podría beneficiar a los corregimientos situados en la zona norte de Coclé.

Se ha avanzado en el aprovechamiento energético renovable fotovoltaico, con cuatro licencias definitivas: Jagüito Solar (10MW e inicio de operaciones en 2021), Farallón Solar (9 MW e inicio de operaciones en 2021), Panasolar II (5MW e inicio de operaciones en 2022) y Panasolar III (5MW e inicio de operaciones en 2022).

En energía eólica con dos licencias definitivas: Toabre (66MW e inicio de operaciones en 2021) y Antón (105MW e inicio de operaciones en 2018).

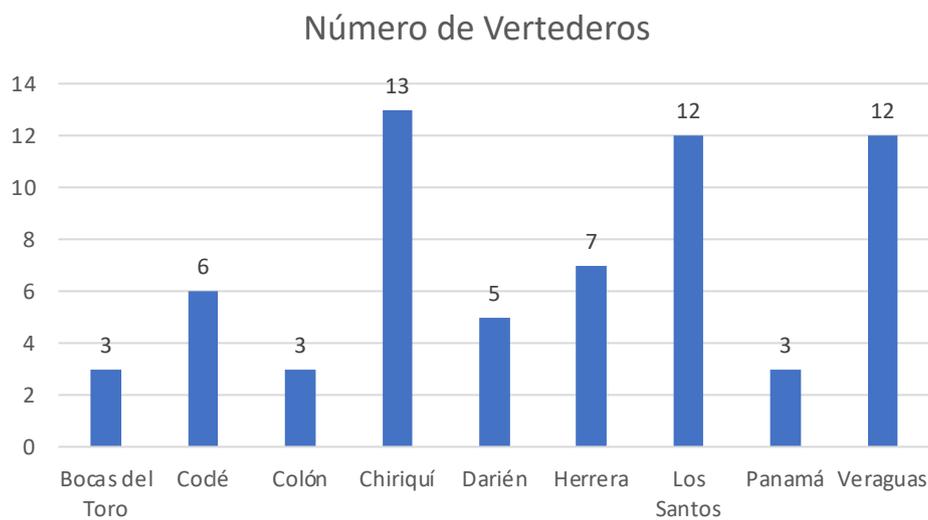


Coclé

En cuanto a la energía hidroeléctrica se han instalado dos centrales en el distrito de Antón con capacidad de generación de 1.4 MW cada instalación. En los ríos Indio y Coclé del Norte se otorgaron licencias para la construcción y operación de tres centrales hidroeléctricas con una capacidad total instalada de 200 MW, pero no se encuentran en funcionamiento. En estos últimos años se ha otorgado licencia provisional para la construcción de una central térmica en Aguadulce (99 MW). Se construye actualmente una central térmica en Punta Rincón (frontera con Colón) para dar abastecimiento a la explotación minera dentro del proyecto de explotación de la mina de cobre que lleva a cabo Minera Panamá S.A.

Gestión de residuos

Se mantienen los niveles de generación de residuos sólidos, concentrados principalmente en el distrito de Penonomé (35%), donde se ha clausurado el vertedero por malos olores y presencia de insectos, transportándose al vertedero de La Chorrera (Panamá Oeste). Otros vertederos de la provincia no realizan ningún tipo de gestión ni tratamiento con los consecuentes efectos en la salud y el ambiente.



Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

Vivienda

El Parque de Viviendas de Coclé se localiza principalmente en los distritos de Penonomé (33.5%), Antón (24.5%) y Aguadulce (19.5%) presentando este último la densidad edificatoria más elevada (30 viviendas por km²).

El 4.0% de las viviendas de la provincia podrían definirse como infraviviendas y se localizan en las zonas rurales (4.8% de infravivienda media en el país). Se mantienen las expectativas de construcción de 1,000 viviendas para familias necesitadas en los distritos de La Pintada, Aguadulce, Natá y Olá bajo el programa de Techos de esperanza.

Equipamientos de servicios públicos: Salud

En cuanto a la sanidad, todos los distritos cuentan con varios equipamientos de salud, localizándose los dos centros hospitalarios más importantes en los distritos de Aguadulce y Penonomé, aunque con un bajo índice de camas de hospital. El servicio de salud resulta especialmente limitado en el distrito de Olá.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Coclé	88	4	24	60
Aguadulce	11	2	7	2
Antón	15	-	4	11
La Pintada	19	-	3	16
Natá	11	-	2	9
Olá	7	-	1	6
Penonomé	25	2	7	16

Fuente: Ministerio de Salud

Equipamientos de servicios públicos: Educación

En relación con el resto del país, Coclé cuenta con un nivel medio de equipamiento educativo, albergando el 35% de los equipamientos educativos, aulas y personal docente localizados en la Región Central de Panamá (Coclé, Herrera, Los Santos y Veraguas), la mayoría correspondientes a escuelas de educación inicial y primaria, y en menor medida a colegios de premedia y media.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Equipamientos productivos y de servicios

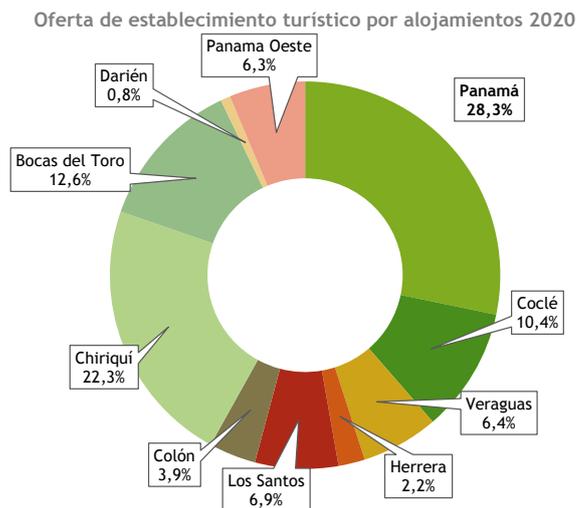
Los equipamientos productivos son tan variados como su sistema productivo: explotaciones mineras, parques eólicos, infraestructuras turísticas de alto nivel (Río Hato), instalaciones acuícolas en Bahía de Parita (Camaronera de Coclé S.A.), planta de procesamiento de grano del Instituto de Mercadeo Agropecuario en Panamá: Molinos, Instalaciones agroindustriales (Industrias de Natá, Nestlé), Central de Abastos o Ganadera de Coclé, instalaciones de producción de sal en el litoral y otros.



Los servicios financieros, comerciales y administrativos, se localizan principalmente en la ciudad de Penonomé y al borde de la Carretera Panamericana. Prácticamente todos los distritos coclesanos cuentan con servicios bancarios, (sucursales, cajeros automáticos, agencias) y otros establecimientos comerciales y de servicios varios.

Alojamientos turísticos

Coclé mantiene el cuarto lugar provincial con mayor número de establecimientos de hospedaje, tan sólo por detrás de Panamá, Chiriquí y Bocas del Toro, por la cercanía y buena conectividad con ciudad de Panamá y albergar los destinos preferidos de los residentes en la capital: las playas del Pacífico, especialmente Río Hato y El Valle de Antón. El modelo de alojamiento más común sigue siendo el hotelero (apartahoteles, hoteles, hostales, moteles y pensiones).

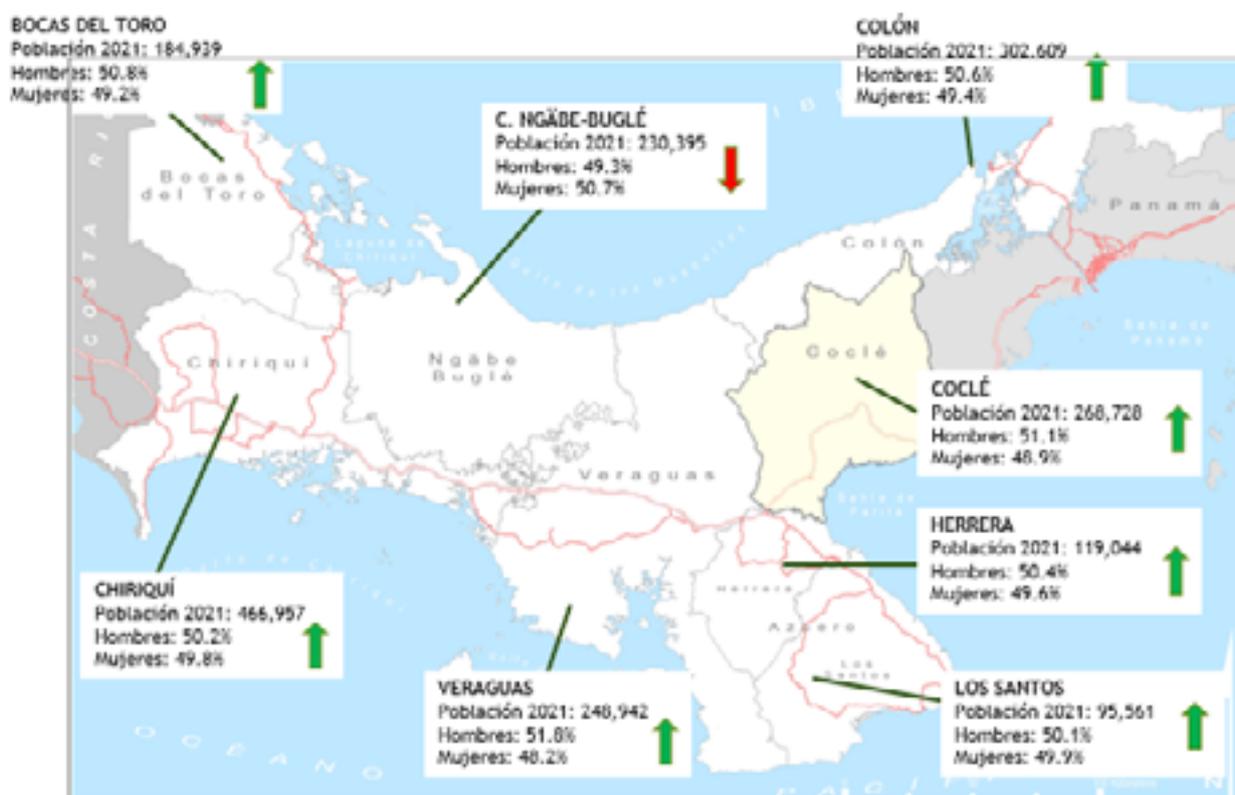


Junto a las provincias de Bocas del Toro y Chiriquí, es la provincia que muestra un mayor índice de crecimiento relativo en el número de alojamientos.

1.6 Capital humano

Población

Tras Panamá, Chiriquí y Colón, Coclé es la cuarta provincia panameña con mayor número de habitantes, (263,254) albergando al 6.3% de la población total del país entre sus seis distritos y 42 corregimientos. Más de un tercio de su población se concentra en el distrito capital de Penonomé



El distrito capital de Penonomé continúa siendo el más poblado, seguido de Antón y Aguadulce.

Evolución de la población por distritos (2000-2020)					
	2000	2010	2015	2020	Variación
Aguadulce	39,290	47,470	49,994	52,077	32,55%
Antón	44,039	53,361	55,994	58,084	31,89%
La Pintada	23,202	27,976	29,279	30,377	30,92%
Natá	17,811	21,507	22,617	23,558	32,27%
Olá	5,671	6,842	7,150	7,419	30,82%
Penonomé	72,448	87,600	91,936	95,454	31,76%
Provincia	202,461	244,756	256,970	266,969	31,86%

Fuente: INEC

El crecimiento poblacional del último quinquenio se ha dado casi por igual en los diferentes distritos de la provincia, destacando Aguadulce y Natá, consolidándose ciudades medias en el entorno de la Panamericana, como Aguadulce y Río Hato, donde se superan los 15,000 habitantes. Los siguientes en crecimiento son corregimientos localizados en la frontera con Panamá Oeste y el litoral de Coclé (10,000-15,000) y el resto del territorio coclesano está compuesto por 33 corregimientos que cuentan con menos de 10,000 habitantes.

A diferencia de la pirámide poblacional de la provincia de Panamá, Coclé presenta una ancha base que se mantiene hasta la cohorte de 30 a 34 años, donde se nota una clara disminución poblacional por salida de la juventud a buscar mejores estudios y oportunidades laborales. En la parte alta muestra un ensanchamiento, producto de la afluencia de residentes de la tercera edad.

Mercado de trabajo

En relación a los avances en el mercado de trabajo se mantiene la importancia del sector primario en generación de empleo (33,900 empleados), seguido del rubro comercial que crea cerca de 14,000 puestos de empleo en la provincia y la industria manufacturera, debido a la importancia de productos alimenticios en la Región Central y la artesanía de Coclé.

El sector servicios es el más importante de los tres sectores en generación de empleo a nivel distrital.

En La Pintada y sobre todo en Olá, el sector agropecuario se constituye como el primer sector, alcanzando el 40% y el 53% del total del empleo del distrito respectivamente.

La industria y la construcción, por su parte, tienen gran relevancia en Natá, donde representa el 27% del empleo del distrito.

La provincia de Coclé ocupaba en 2019 una posición intermedia en el índice de desempleo del país (4.7%).

Nivel de instrucción educativa

En relación con el nivel educativo, se mantienen los bajos índices de analfabetismo promedio (4.7%) respecto a la media nacional (5.5%), salvo en los distritos de Olá (17.5%), Natá (8.4%) y La Pintada (7.3%). Es notoria la tendencia de abandono de estudios en la etapa pre-secundaria (cerca del 20% de los alumnos), con baja cualificación de los estudiantes que buscan su oportunidad laboral fuera de la provincia (tan solo el 8.5% de la población tiene estudios universitarios).

	Número de alumnos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

El número de alumnos por docente es inferior a la media nacional, en todos los niveles de enseñanza.

	Alumnos por docente en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Salud de la población

La población afiliada en la Caja de Seguro Social es netamente superior a la del resto de provincias de la región central del país. La tasa de mortalidad continúa similar a la media nacional, siendo más elevada en los distritos de Aguadulce y Antón.

Con datos al 2020, la provincia de Coclé cuenta con una dotación de recursos en línea con la media del país. Hay que señalar, sin embargo, que es ligeramente inferior el número de camas y de médicos(as) por habitante, mientras que es superior el de odontólogos(as) y enfermeras(os).

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Coclé ocupa un lugar medio en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.787 cuando en 2015 era de 0.773.

Salvo en Aguadulce, los índices de pobreza general son muy elevados. Se alcanzan índices preocupantes de pobreza extrema en Olá y La Pintada.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3

Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD

Se acrecienta la presencia de grupos vulnerables vinculados al entorno personal (violencia, delincuencia, pérdida de valores, presión social, embarazos no deseados, hacinamiento, desempleo juvenil, drogadicción, ausencia de factores de protección, etc.).

1.7 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

El asociacionismo está en niveles bajos o medio-bajos y no se identifican liderazgos fuertes en la sociedad coclesana. Sin embargo, el cumplimiento de normas por parte de la población está en niveles aceptables.

Capital de imagen

No hay una marca territorial que identifique los productos (bienes y servicios) de la provincia de Coclé para reforzar su imagen. La imagen que proyecta al resto del país es buena, aunque no muy definida y poco relevante.

La provincia de Coclé no es percibida como territorio innovador.

Cultura

El papel de la cultura en la generación de actividad no es significativo en relación a su relevancia histórica y arqueológica. Coclé es sede de importantes culturas precolombinas tales como el Sitio Conte (necrópolis con piezas de oro y cerámica 450-900 DC.), Cueva de los ladrones (cerámicas más antiguas de Panamá de 2800 a 2500 A.C.), Parque Arqueológico el Caño (lugares ceremoniales y entierro con gran contenido de oro y piedras preciosas llamado el “El Dorado de Panamá”) y zonas de petroglifos que no son aprovechados para el turismo. Es posible identificar una cultura coclesana propia y un sentimiento de pertenencia reconocible entre la población local, pero no está articulado como una industria cultural.

Sus artesanías, como el Sombrero Pintado, los trabajos en madera, las manifestaciones religiosas de la provincia son características de su identidad cultural. Merece la pena destacar la Basílica Menor Santiago Apóstol en Natá de los Caballeros, que es el centro del circuito turístico religioso fomentado por la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP) y el sector privado y civil de la localidad, que ha oficializado recientemente la ruta turístico-religiosa del “Camino de Santiago” en convenio con el reconocido recorrido religioso español.

1.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Coclé al PIB nacional se mantiene en términos reales, pero comparativamente con otras provincias es menor, por el mayor crecimiento relativo de otras provincias, como Colón a causa de la actividad minera.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Instituto Nacional de Estadística y Censo

PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA, SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20

Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
Bocas del Toro	526,4	568,0	582,3	637,3
Coclé	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
Colón	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
Chiriquí	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
Darién	106,2	107,0	116,4	113,0
Herrera	536,4	558,1	577,2	531,5
Los Santos	400,1	416,4	430,5	386,0
Panamá	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
Panamá Oeste	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
Veraguas	826,2	858,7	915,8	839,8
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	40.312,8	41.798,5	43.044,0	35.319,8

**Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL
ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO**

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
Bocas del Toro	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
Coclé	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
Colón	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
Chiriquí	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
Darién	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Herrera	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
Los Santos	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Panamá	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
Panamá Oeste	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
Veraguas	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La evolución del PIB per cápita

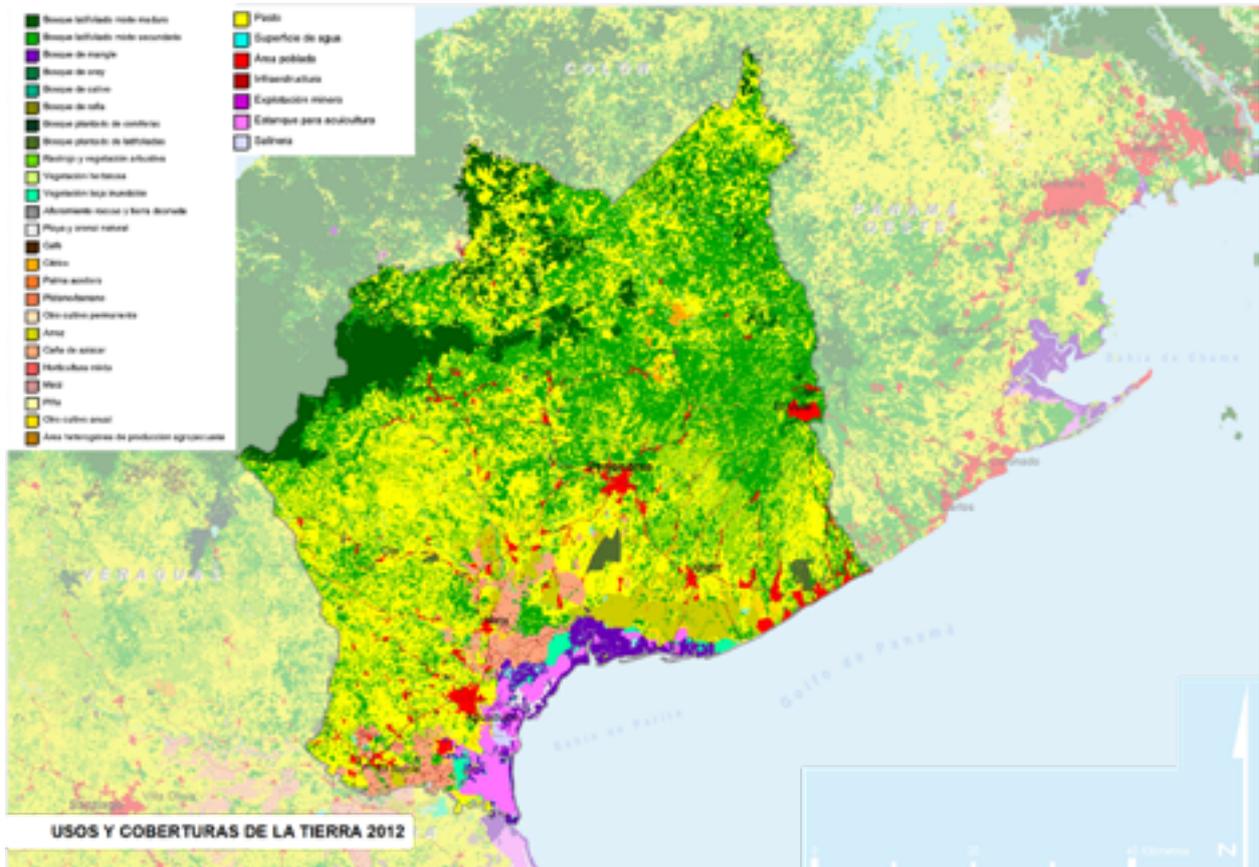
Al igual que el resto de provincias, el crecimiento del PIB per cápita se ha visto frenado en 2020, sin duda a causa del impacto de la pandemia Covid-19.



Fuente: INEC

Uso de la tierra

El uso de la tierra en la provincia tiene una clara vocación pecuaria, un tercio de Coclé está cubierta de pastos. Alberga más del 60% de la superficie nacional dedicada a la acuicultura.



Tiene importante superficie dedicada al cultivo de la caña de azúcar, cítricos y arroz (40%, 25% y 23% de la superficie nacional total dedicada a estos cultivos respectivamente). Junto a la provincia de Los Santos, Coclé es la provincia con mayor superficie destinada a la producción de sal (un tercio de la superficie salinera nacional).

Principales sectores productivos

Coclé mantiene en los últimos años un reparto relativamente equilibrado en la aportación a su economía de los distintos sectores productivos. En los últimos años el peso del sector primario (agricultura, ganadería y acuicultura fundamentalmente) venía manteniendo en su aportación al PIB una clara tendencia regresiva, que se ha visto corregida en 2020, manteniéndose la escasa tecnificación e integración en los circuitos comerciales.

El sector secundario arroja en los últimos años una progresión significativa, impulsado por el auge de la minería (beneficio indirecto de la actividad en Colón) que ha llevado aparejado un incremento de la actividad del sector construcción. La importancia histórica de la industria manufacturera en la provincia se encuentra en declive, no obstante, continúa siendo el rubro que más riqueza aporta a la economía de Coclé.

Evolución de la aportación al PIB por sector 2017-2020



El sector terciario encuentra en la actividad turística y de transporte a sus rubros más importantes; su aportación al PIB provincial ha disminuido en 2020, consecuencia directa de la pandemia Covid-19. Destaca el escaso peso de la actividad comercial en la economía provincial (2.5%), con una aportación al PIB por debajo de las observadas en otras provincias de la región central.

República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				
	Agosto 2018		Agosto 2019		Variación porcentual
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Coclé	124.255	100,0	130.014	100,0	4,6
Sector Primario	38.143	30,7	37.975	29,2	-0,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	38.143	30,7	37.975	29,2	-0,4
Sector Secundario	25.850	20,8	23.178	17,8	-10,3
Explotación de minas y canteras	1.593	1,3	1.947	1,5	22,2
Industrias manufactureras	14.581	11,7	11.016	8,5	-24,4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	250	0,2	100,0
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	239	0,2	191	0,1	-20,1
Construcción	9.437	7,6	9.774	7,5	3,6
Sector Terciario	60.262	48,5	68.861	53,0	14,3
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	14.669	11,8	18.679	14,4	27,3
Transporte, almacenamiento y correo	6.026	4,8	5.165	4,0	-14,3
Hoteles y restaurantes	4.832	3,9	6.476	5,0	34,0
Información y comunicación	461	0,4	291	0,2	-36,9
Actividades financieras y de seguros	987	0,8	1.007	0,8	2,0
Actividades inmobiliarias	-	-	283	0,2	100,0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	98	0,1	1.007	0,8	927,6
Actividades administrativas y servicios de apoyo	4.194	3,4	5.383	4,1	28,4
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	7.073	5,7	6.765	5,2	-4,4
Enseñanza	6.796	5,5	7.215	5,5	6,2
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	5.113	4,1	6.091	4,7	19,1
Artes, entretenimiento y creatividad	454	0,4	1.211	0,9	166,7
Otras actividades de servicio	2.667	2,1	3.356	2,6	25,8
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	6.892	5,5	5.932	4,6	-13,9
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	-	-	-

El sector servicios es el que emplea a la mayor parte de la población (53%), mostrando una tendencia creciente, siendo el comercio el más representativo, con el 14.4% de los ocupados.

El sector primario emplea al 29.2% de los ocupados y muestra una tendencia regresiva.

En el sector secundario (17.8% de los ocupados) disminuye, creciendo la construcción (7.5% de los ocupados), en tanto que la industria manufacturera (8.5% de los ocupados) retrocede significativamente.

Actividad agropecuaria y pesquera

La actividad agropecuaria, pesquera y acuícola en la provincia sigue en retroceso. La actividad pecuaria extensiva, al igual que la agrícola, sigue sin capacidad para integrarse en los canales de producción, transformación y distribución nacionales, manteniendo un carácter doméstico y con elevado impacto negativo ambiental (quemadas para pastos, contaminación de acuíferos).

Sigue siendo relevante la producción de cítricos, caña de azúcar, arroz, culantro y sandía. El resto de la agricultura de Coclé es de subsistencia.

La actividad pecuaria representa uno de los rubros históricamente más arraigados en Coclé, con cierto desarrollo tecnológico en la cría de vacuno que da lugar a la producción de carne de buena calidad para exportación. La mayor parte del resto de producción de vacuno, ovino, porcino, caballar y caprino (cría) se desarrolla en extensivo con una productividad muy exigua. En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 108,800. Esta cifra representa una variación negativa del -5.15% respecto del número existente en 2016 y del -6.86% en relación con las cabezas existentes en 2011. En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 28,300. Esta cifra, comparada con las 26,800 de 2016 suponen un aumento del 5.30%. Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 2,809,800. Esta cantidad supone un aumento del 39.05% frente a las 1,712,700 de 2016 y un aumento del 91.11% ante las 1,470,256 unidades existentes en 2011.

Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Coclé (en cabezas)			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	116.809	21.722	1.470.256
2012	112.300	21.600	1.288.600
2013	120.000	26.800	1.490.300
2014	114.300	27.000	2.020.900
2015	114.500	24.600	1.924.600
Var.2011-2015	-2,02%	11,70%	23,61%
2016	114.400	26.800	1.712.700
2017	118.300	35.100	2.177.000
2018	123.000	31.400	2.789.400
2019	119.400	27.500	2.897.700
2020	108.800	28.300	2.809.800
Var.2016-2020	-5,15%	5,30%	39,05%
Var. 2011-2020	-6,86%	30,28%	91,11%

Fuente: INEC

La actividad agropecuaria coclesana continúa presentando grandes carencias de productividad por escasa tecnificación, cualificación y conducta empresarial de los productores, que no encuentran el apoyo necesario para la capacitación y tutela experta para mejorar los rendimientos y conseguir incorporar sus productos a los canales de exportación y/o alcanzar al menos capacidades para abastecer los mercados regional y nacional.

Coclé

La pesca artesanal apenas alcanza para abastecer a los mercados locales, principalmente a los establecimientos hoteleros y restaurantes de la naciente industria turística costera y de la capital provincial. Coclé continúa siendo la primera potencia en producción acuícola de la nación, enfrentándose en los últimos años a una pérdida del valor del producto y plagas que merman la productividad de las granjas camaroneras.



Industria, construcción y minería

El rubro manufacturero sigue siendo la principal fuente de riqueza y empleo ligada al sector de la industria en la provincia, en gran medida vinculado a la producción de artesanía (sombreros, cerámicas) y a la transformación de productos agropecuarios (azúcar, carne, etc.).

La actividad minera en la vecina provincia de Colón ha beneficiado de forma sustancial a Coclé, gracias a que la accesibilidad a las zonas mineras de Omar Torrijos, Coclé del Norte y Donoso, en Colón (Minera Panamá -First Quantum- y Petaquilla Gold) se realiza por carretera desde los distritos de Penonomé y La Pintada, principales beneficiados con la creación de nuevos empleos en el sector.

La generación de energía en Coclé se ciñe a la producción de energía eólica que no constituye una fuente significativa en la generación de riqueza directa y empleo.

El sector de la construcción vivió hasta 2014 un gran auge que, sin embargo, se ha visto frenado en los últimos años, al haber sido uno de los que se han visto más afectados por el impacto de la pandemia Covid-19, sufriendo una reducción importante de su actividad.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la provincia de Coclé, en el año 2020 se han edificado 734 construcciones particulares con un área total de 85,693 m² y un costo de 22,870,803 balboas.

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020								
	Total			Clase					
	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Residenciales			No residenciales		
				Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)
Aguadulce	169	17.860	3.480.808	165	13.322	2.935.611	4	4.538	545.197
Antón	140	17.952	5.176.842	135	14.257	4.687.912	5	3.695	488.930
La Pintada	16	3.620	2.893.574	14	1.292	227.500	2	2.328	2.666.074
Natá	24	13.157	2.916.495	21	2.355	353.723	3	10.802	2.562.772
Ocú	4	704	152.170	3	404	107.170	1	300	45.000
Olá	7	658	93.647	7	658	93.647	-	-	-
Penonomé	374	32.642	8.157.267	358	29.109	7.594.766	16	3.533	562.501

Fuente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panamá y Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.

Destacan los distritos de Penonomé (B/. 8,157 millones), Antón (B/. 5,177 millones), Natá (B/. 2,916 millones) y La Pintada (B/. 2,894 millones).

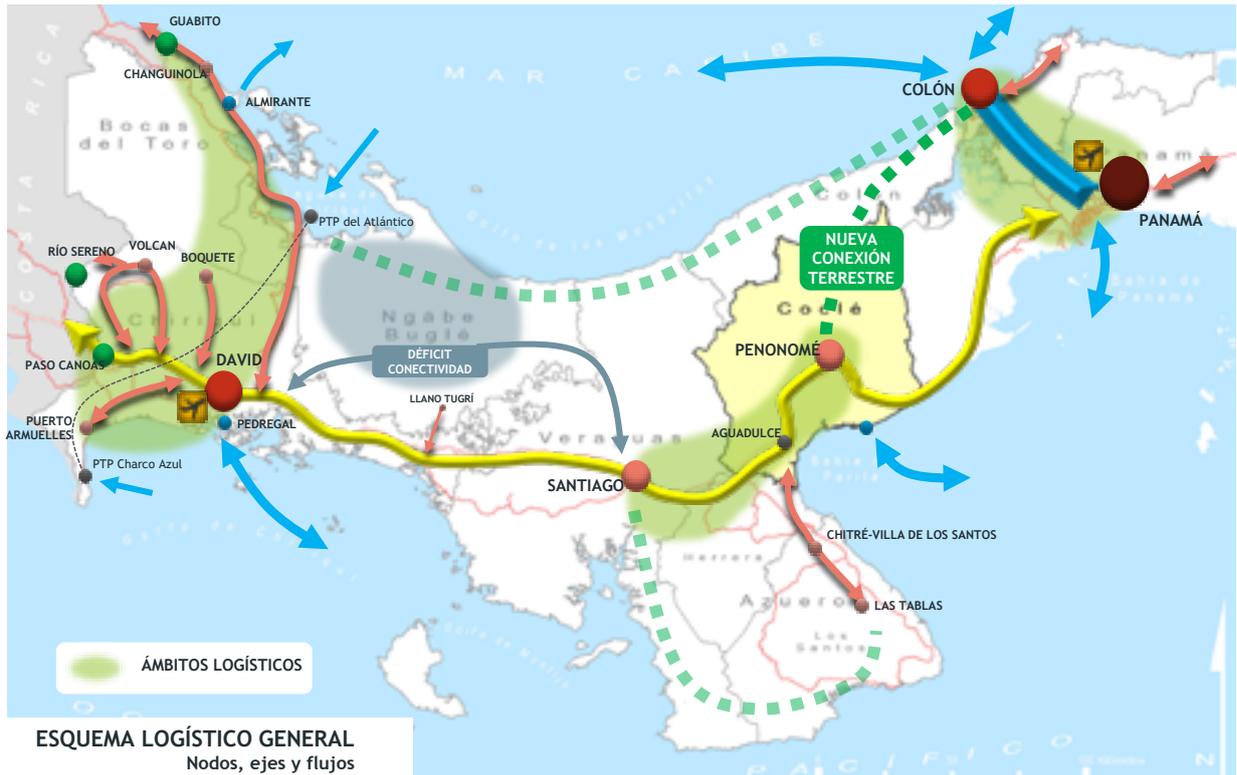
Transporte y logística

El sector del transporte y la logística de Coclé aporta el 10.5% del total del PIB sectorial de Panamá.

% de la Logística y el Transporte en PIB Nacional	
Bocas del Toro	9.0
Coclé	10.5
Colón	24.0
Chiriquí	13.1
Darién	7.6
Herrera	16.7
Los Santos	15.4
Panamá	11.0
Panamá Oeste	9.3
Veraguas	11.4

Fuente: INEC, 2020

La aportación del sector logístico y de transporte a la economía de la provincia de Coclé es importante, por sus núcleos productivos y habitacionales más importantes en torno a la carretera Panamericana, destacando por un lado el transporte de pasajeros (bus, taxi) intraprovincial, regional y nacional, y de otro, con la actividad ligada al corredor logístico carretero panamericano, en el que Penonomé y en menor medida Antón y Natá ejercen de zonas de prestación de servicios (talleres, almacenamiento, otros).



Comercio

El comercio coclesano representa el 2.6% del PIB nacional generado por el sector.

% del Comercio en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.9
Coclé	2.6
Colón	21.0
Chiriquí	8.0
Darién	0.9
Herrera	2.9
Los Santos	3.4
Panamá	21.1
Panamá Oeste	3.6
Veraguas	5.7

Fuente: INEC, 2020

A pesar de la posición geoestratégica central de Coclé en el país, la actividad comercial de la provincia apenas representa el 0.3% de la aportación de este rubro al PIB nacional.



La actividad comercial en Coclé sigue siendo el segundo rubro en generación de empleos en la provincia (13,856 personas; 12.2%), por detrás del sector primario.

Uno de los principales retos que tiene la provincia y la Región Central es conseguir una mayor independencia del sector del agro mediante la activación del comercio, pudiendo satisfacer las demandas y necesidades de los turistas.

Turismo

El sector del turismo en Coclé representaba en 2021 el 8.4% del total de la aportación de todo el sector al PIB nacional generado por el sector.

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

El sector turístico (hoteles y restaurantes) ha venido creciendo impulsado por el turismo nacional e internacional, atraído principalmente por el polo turístico del litoral pacífico y registrando una dinámica estable, pero con débiles y muy bajos niveles de encadenamiento productivos. Tuvo un decaimiento en la etapa de confinamiento y pandemia, pero en franca recuperación y con grandes perspectivas de mayor crecimiento, si se activa a su vez el turismo histórico-cultural y religioso. El sector ocupaba en 2021 a 6,169 personas, una cifra similar a las de Colón y Chiriquí.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

El régimen de todo incluido ofertado por los hoteles del área litoral no es el más adecuado para el desarrollo económico de las poblaciones circundantes, por lo que la propuesta de alternativas a esta modalidad podría suponer uno de los principales retos para activar la economía local.



El mayor flujo de turismo y de actividad productiva percible, justifica la consolidación del Aeropuerto Scarlett Martínez (Río Hato) como el tercer aeropuerto regional, tras Enrique Malek (Chiriquí) y Panamá Pacífico.

1.9 Factores de emprendimiento e innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios derivada de la globalización imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

En Coclé, se cuenta con grandes oportunidades productivas por la diversificación de su sistema productivo que le da ventajas de acuerdo a su capital natural, construido y humano, en los campos de las energías renovables, del turismo nacional e internacional, de la logística de transporte terrestre, aéreo y marítimo, de la explotación responsable de la minería metálica y no metálica, de la agropecuaria no extensiva de alta tecnología, y de la manufacturera, teniendo la ventaja de estar situado estratégicamente en el medio del país y del eje panamericano que une Ciudad de Panamá (y el nodo logístico del canal y de Tocumen) con la frontera con Costa Rica, contando también con el Centro de Innovación y Emprendimiento de Agua Dulce para impulsar la transformación productiva inclusiva y sostenible de la provincia.

Innovación

En Coclé los principales factores impulsores de la innovación son en orden de importancia:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
Formación gerencial en desarrollo de nuevos modelos de negocio
Talleres prácticos de innovación y creatividad
La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas
Asignar recursos públicos para los proyectos de investigación aplicada
Crear Centros de Tecnológicos y de Innovación
Programas de becas a la investigación

Coclé

Mientras que los principales factores que la frenan son:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Falta de Formación
Visión cortoplacista
Temor al fracaso y sus consecuencias económicas
Ausencia de mentores capacitados
Falta de Creatividad
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios, para que las mejoras se traduzcan en mejores precios al productor.

En cuanto al potencial de innovación en los sectores más representativos de la provincia, los asistentes a los talleres y otras personalidades entrevistadas identifican las siguientes actividades como las que pueden desencadenar la innovación en Coclé.

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR AGROPECUARIO
Calidad
Agricultura en ambiente controlado
Trazabilidad
Estructura de mercado que permita la comercialización eficiente

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR TURISMO
Recursos naturales
Patrimonio Cultural
Fomento a la agregación de valor
Gastronomía

PALANCAS INNOVADORAS DEL SECTOR ENERGÍA Y AMBIENTE
Recuperación y reciclaje de residuos
Biomasa
Energía eólica
Energía solar

Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores impulsores del Emprendimiento:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Servicios de apoyo y capacitación
Educación emprendedora en la escuela
Acceso al financiamiento
Tramitología expedita

En orden de importancia se presentan los factores que frenan el emprendimiento:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Burocracia de trámite
Falta de financiamiento
Miedo, Aversión al riesgo

1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- El área especial económica de Agua Dulce,
- El Centro de Innovación y emprendimiento de Aguadulce,
- Implantación de una estructura productiva turística basada en atractivos litorales con importante potencial,
- Presencia de recursos mineros y de empresas ligadas a la minería,
- Territorio bien posicionado en el corredor de América Central,
- La nueva carretera entre Penonomé-Colón permitirá conectar la provincia de N-S,
- Elevado potencial para el aprovechamiento de energía renovable,
- Buena capacidad agrológica de los suelos especialmente en la mitad meridional,
- Presencia de empresas agroindustriales.

Oportunidades

- Demanda por productos orgánicos, tanto para consumo como para insumos en procesos productivos,
- Alto potencial agroturístico,
- Captación de parte del aumento del turismo hacia Panamá,
- El rol que puede jugar el CECOMCE,
- Crecimiento de la demanda de ovinos y caprinos,
- Escuela Hotel agro-turismo.

Debilidades

- Falta de políticas públicas para la integración de las comunidades de menores recursos a los niveles de producción agrícola, pecuaria y turística de la provincia,
- Falta de coordinación entre las entidades públicas y de continuidad de las acciones gubernamentales en obras y proyectos para el desarrollo del territorio,
- Falta de alternativas para acceso de los productos a los mercados nacionales e internacionales,
- Baja productividad agrícola,
- Deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional,
- Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación y el emprendimiento,
- Vulnerabilidad del sector primario,
- Falta de centros e iniciativas orientadas a la innovación,
- Falta de unidad entre las organizaciones productivas.

Amenazas

- La corrupción y la burocracia,
- Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo primario actual.

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

2.1 Síntesis del Diagnóstico

El resumen del diagnóstico actualizado de la Provincia de Coclé muestra las principales fuentes de oportunidades de corto y mediano plazo que tienen su origen en cinco grupos de acciones. El primero es el aprovechamiento y desarrollo de un enorme potencial minero; el segundo es un desarrollo actual importante del turismo, tanto de playa como del interior de la provincia y su gran potencial de expansión; el tercero es la capacidad logística y portuaria en Aguadulce y en su colindancia con la provincia de Colón y su acceso al mar Caribe, que representará una importante afluencia del comercio y la inyección de capitales e inversiones en la provincia; el cuarto es la modernización de las actividades agropecuarias y forestales con su respectiva industrialización en productos de calidad como la ganadería bovina, los cítricos, las cucurbitáceas, la caña, pesca, entre otros; y finalmente un amplio desarrollo y potencial de las energías renovables (eólica, hídrica y fotovoltaica), aprovechando su alta disponibilidad y ventajas en relación al resto del país.

Estas y otras oportunidades se basan en un conjunto de avances y logros desarrollados durante varias décadas, entre las cuales destacan los avances agroindustriales en caña, carne, maíz, cítricos, entre otros, así como en el desarrollo de los proyectos de energías renovables hídricas, eólicas y fotovoltaicas actualmente en explotación y un numeroso conjunto de proyectos próximos a desarrollarse, así como el desarrollo de manufacturas y servicios logísticos.

No obstante, las capacidades de concretar estas oportunidades y desarrollar estos potenciales, precisan superar limitaciones importantes como son: la falta de políticas públicas para la integración de las comunidades de menores recursos a los niveles de producción agrícola, pecuaria y turística de la provincia; la inexistencia de suficiente coordinación entre las entidades públicas y de continuidad de las acciones gubernamentales en obras y proyectos para el desarrollo del territorio; la ausencia de alternativas para acceso de los productos a los mercados nacionales e internacionales; la baja productividad agrícola, ganadera y de pesca; el deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional,

y la limitada actitud hacia el cambio, la adaptación y el emprendimiento. A lo anterior se suma la falta de centros e iniciativas orientadas a la innovación y la carencia de unidad entre las organizaciones productivas.

Las actividades agropecuarias, acuícolas, pesqueras y forestal en particular, siguen jugando un importante papel en el sistema productivo y el empleo de la provincia de Coclé, las cuales requieren de mayor eficiencia y productividad, así como agregación de valor e industrialización.

La protección de sus recursos naturales es baja y el mejor aprovechamiento de la vocación de sus suelos también lo es, lo que ha ocasionado pérdida de biodiversidad de manera visible, comprometiendo los recursos bióticos, la tierra, el agua y la foresta particularmente.

PROVINCIA DE COCLÉ



El alto potencial de desarrollo de las energías renovables con alto contenido resiliente, la modernización agropecuaria, pesquera y agroindustrial, un mayor impulso del turismo y la consolidación de la minería, acompañado de una mayor infraestructura portuaria y de caminos de interconexión, plantean la necesidad de programas específicos que tengan carácter prioritario y fortalecer las capacidades del sector público, pero también del sector privado, especialmente en materia de modernización y eficiencia en el cumplimiento de sus funciones, dentro de las cuales destacan la educación, la salud, las comunicaciones y otros servicios públicos básicos.

El impulso al emprendimiento, a la innovación y a la economía verde, agropecuaria, turismo y energías renovables, plantea la necesidad de fomentar la transformación educativa formal y no formal, el impulso a las *startups* e iniciativas de socios a todos los niveles, así como la creación de infraestructuras (logísticas, culturales y comerciales) que hagan posible la existencia de mayor oferta y auto creación de mercados transparentes y accesibles. Ellos representan grandes factores potenciadores del clima de innovación y emprendimientos requeridos.

Por el lado de la gobernanza destacan limitaciones clave subyacentes que estarían impidiendo el impulso de la innovación y el emprendimiento como son: una muy escasa autonomía y dotación presupuestaria de las autoridades locales, el débil nivel de formación de los funcionarios públicos, la necesidad de planificación territorial y de un plan de desarrollo económico y social integral para los territorios de la provincia de Coclé y el fortalecimiento de la organización de la sociedad civil.

2.2 Problemas Estratégicos

El desequilibrante y limitativo peso específico de la región transístmica de Panamá (86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes), hace que el peso de las provincias del resto del país, entre ellas Coclé, aparezca con una contribución poco significativa a la riqueza del país, con consecuencias negativas en el bienestar de sus propias poblaciones.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4,3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transístmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. La provincia de Coclé no escapa a este problema, ya que la participación de la mayor parte de su población y actividades en la generación del PIB nacional es muy escasa, excluyendo las acciones de la minería.

Para cambiar esta situación, debe impulsarse el desarrollo de los territorios del resto del país. Los planes regionales deben tener la capacidad de impulsar el desarrollo territorial, lo cual presupone, entre otras cosas, la asignación de recursos y capacidades efectivas de implementación.

Uno de los pasos más importantes para mejorar el bienestar de las poblaciones de la provincia de Coclé es identificar y agrupar sus principales problemas considerados como estratégicos.

Se clasifican en cuatro grandes bloques:

- A. Baja productividad y resiliencia del sector agropecuario y turístico
- B. Falta de servicios logísticos e interconexión interna
- C. Baja capacidad de gobernanza y de gestión de políticas públicas
- D. Bajo nivel educativo y de actitud de innovación y emprendimiento

Coclé

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos:

A) Baja productividad y resiliencia del sector agropecuario y turístico

- P1 Vulnerabilidad del sector agropecuario y forestal.
- P2 Falta de capacitación y acompañamiento de las comunidades rurales.
- P3 Falta de apropiación comunitaria para aprovechar los atractivos turísticos.
- P4 Falta de políticas con visión integrada para el apoyo a las actividades productivas en las comunidades.

B) Falta de servicios logísticos e interconexión interna

- P5 Ausencia de alternativas logísticas para la movilización de la producción.
- P6 Falta de conexión con Panamá y Colón.
- P7 Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo y comercial.

C) Baja capacidad de gobernanza y de gestión de políticas públicas

- P8 Débil innovación social e inefectiva articulación de gremios y asociaciones.
- P9 Los niveles de corrupción y excesiva burocracia afectan tanto a la provincia como al país.
- P10 Falta de continuidad en las políticas que se plantean por los gobiernos de turno.

D) Bajo nivel educativo y de actitud de innovación y emprendimiento

- P11 Deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional.
- P12 Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación, la innovación y el emprendimiento.
- P13 Falta de coordinación entre las instituciones públicas, privadas y la academia.

Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora del bienestar de la población.

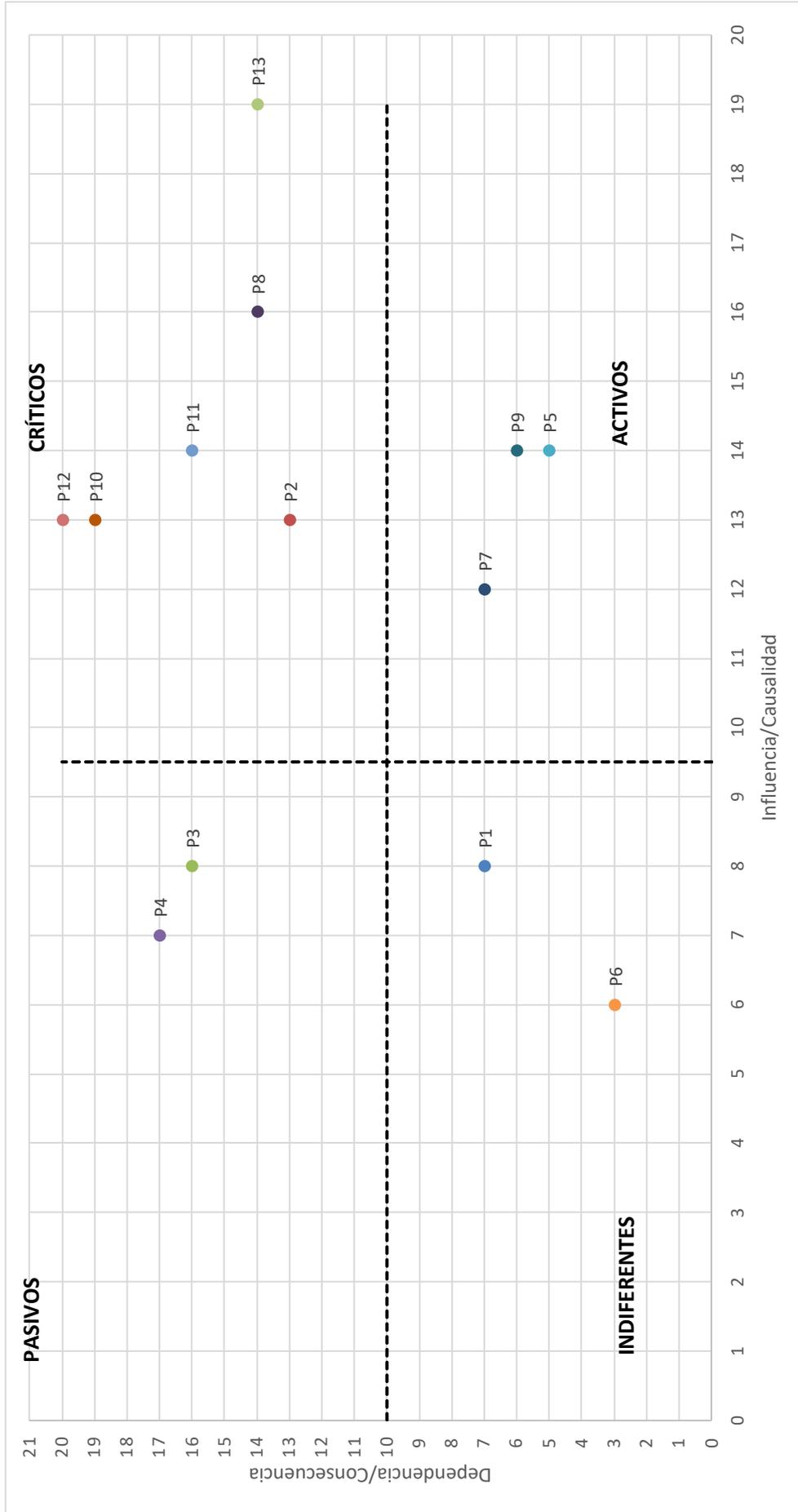
La elaboración de un listado agregativo de problemas en muchas ocasiones puede conducir a la creación de otro listado de objetivos inconexos para encontrar soluciones. En la práctica estos listados de soluciones o proyectos no suelen ser útiles, no solo por su débil interconexión, sino también por la ausencia de un orden para abordarlos, eclipsando la focalización de factores desencadenantes de sinergias.

Las relaciones causa-efecto suelen facilitar la identificación de la base de una situación, de tal manera que son los causantes de otros problemas, contribuyendo decisivamente a identificar el origen fundamental de una situación general o incluso a identificar el “hilo de la madeja” que facilita su solución.

Así, en la provincia de Coclé hay problemas estratégicos que son causa de otros, por lo que de su resolución depende la de esos otros, de forma que unos son la causa activa de otros.

Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los determinantes.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la provincia de Coclé se presenta en el gráfico de la página siguiente.



- P1 Vulnerabilidad del sector agropecuario y forestal
- P2 Falta de capacitación y acompañamiento de las comunidades rurales
- P3 Falta de apropiación comunitaria para aprovechar los atractivos turísticos.
- P4 Falta de políticas con visión integrada para el apoyo a las actividades productivas en las comunidades
- P5 Ausencia de alternativas logísticas para la movilización de la producción
- P6 Falta de conexión con Panamá y Colón
- P7 Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo y comercial
- P8 Débil innovación social e inefectiva articulación de gremios y asociaciones.
- P9 Los niveles de corrupción y excesiva burocracia afectan tanto a la provincia como al país.
- P10 Falta de continuidad en las políticas que se plantean por los gobiernos de turno
- P11 Deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional
- P12 Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación, la innovación y el emprendimiento
- P13 Falta de coordinación entre las instituciones públicas, privadas y la academia.

Coclé

Los problemas estratégicos que abordar en la provincia de Coclé se clasifican en:

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P5 Ausencia de alternativas logísticas para la movilización de la producción
- P7 Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo y comercial
- P9 Los niveles de corrupción y excesiva burocracia afectan tanto a la provincia como al país

DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)

- P2 Falta de capacitación y acompañamiento de las comunidades rurales
- P8 Débil innovación social e inefectiva articulación de gremios y asociaciones
- P10 Falta de continuidad en las políticas que se plantean por los gobiernos de turno
- P11 Deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional
- P12 Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación, la innovación y el emprendimiento
- P13 Falta de coordinación entre las instituciones públicas, privadas y la academia

CONSECUENTES (Poco influyentes y muy dependientes)

- P3 Falta de apropiación comunitaria para aprovechar los atractivos turísticos
- P4 Falta de políticas con visión integrada para el apoyo a las actividades productivas en las comunidades

RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)

- P1 Vulnerabilidad del sector agropecuario y forestal
- P6 Falta de conexión con Panamá y Colón

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos. Este análisis se ha realizado por una cuestión práctica: identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones son catalizadoras de la transformación.

2.3 Visión Estratégica

Los cuatro grandes motores de desarrollo económico y social de la provincia de Coclé son:

- La modernización de las actividades agropecuarias y forestales con su respectiva industrialización en productos de calidad como la ganadería bovina, los cítricos, las cucurbitáceas, la caña, pesca, entre otros.
- Un amplio desarrollo y potencial de las energías renovables (eólica, hídrica y fotovoltaica) aprovechando su alta disponibilidad y ventajas con relación al resto del país.
- Aprovechamiento y desarrollo minero y su amplio potencial; así como el del turismo.
- La capacidad logística y portuaria en Aguadulce y en su colindancia con la provincia de Colón y su acceso al mar Caribe.

En ellos se localizan los mecanismos impulsores del conjunto de acciones económicas, logísticas, sociales y ambientales de la provincia de Coclé, así como la base para mejorar el bienestar de su población y aprovechar su inmenso potencial económico, social, cultural y natural, creando un desarrollo sostenible y respetuoso con su medioambiente. En torno a ellos, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus gentes.

La estrategia de desarrollo de la provincia de Coclé se basa en el establecimiento de bases sólidas, abordando la resolución de los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Esta base consiste en planificar el futuro que se quiere construir, y para ello contar con un Plan de Desarrollo Económico y Social y un Plan de Ordenamiento Territorial y Gobernanza es imprescindible antes de abordar proyectos concretos. La base necesita contar con una gestión pública y privada capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen. Menos aún sin elevar el nivel educativo, técnico y profesional que brinde soluciones y gestione las acciones en los territorios.

El diseño y la implementación de planes y proyectos en el territorio requieren la participación activa de los actores locales en un contexto de descentralización efectiva, donde el diálogo y la participación pública y privada garanticen la sostenibilidad en el tiempo de las políticas. Además, requieren de una dotación presupuestaria adecuada, que tiene que ir acompañada de un sistema de control y seguimiento.

Todo ello en un contexto de Estado moderno, descentralizado y basado en una gestión eficiente, transparente y participativa, en el que se afianza el liderazgo y la coordinación, para lo que se necesita contar con instrumentos de participación y delegación adecuados. Recomendación muy señalada por los actores de la sociedad civil de todas las provincias del país y no escapa a ello la provincia de Coclé.

La visión estratégica que subyace es integral y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que estarían abocados al fracaso o, cuando menos, a dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente: la provincia de Coclé tiene cuatro grandes oportunidades que son: La modernización de las actividades agropecuarias, forestales y agroindustriales: su amplio desarrollo y potencial de las energías renovables (eólica, hídrica y fotovoltaica); el aprovechamiento y desarrollo minero y su amplio potencial de expansión; y la capacidad logística y portuaria en aguadulce y en su colindancia con la provincia de Colón y su acceso al mar Caribe.

2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

El tipo de actividades con mayor potencial de innovación y emprendimiento en Coclé son las derivadas de inversiones en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas. La creación del Centro de Innovación y Emprendimiento de Aguadulce y del Centro de Investigación de Agrotecnología Resilientes para la competitividad de la Región Central se identifican por parte de la sociedad coclesana como fuentes importantes para potenciar la innovación y el emprendimiento.

En la provincia de Coclé se dispone de un buen capital humano, pero que requiere de abrir nuevas y mejores oportunidades especialmente para los jóvenes y las mujeres, estableciendo redes de innovación y emprendimientos en las instituciones de formación y en las universidades.

Para que realmente tenga ese tipo de impacto en la población, los talleres de innovación y creatividad han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de esos proyectos, así como a la de facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones locales vinculadas con apoyos auxiliares a su construcción, a su posterior gestión, a dinámicas nuevas generadas en la población, entre otras.

La formación sobre nociones y prácticas básicas de innovación, creatividad y emprendimiento a las empresas y también a los docentes de escuelas, colegios, centros de formación profesional y universidades, es básica para que prospere un clima social favorable, especialmente para los jóvenes y las mujeres.

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la provincia de Coclé se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCYT (2019-2024)

Clasificados en función del tipo y la naturaleza del problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Península de Azuero son:

3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P5 Ausencia de alternativas logísticas para la movilización de la producción

- 1 Promoción de la inversión en el área especial económica de Agua Dulce
- 2 Crear el Centro de Innovación y Emprendimiento de Aguadulce
- 3 Diseño e implementación de una plataforma logística y de interconexión
- 4 Plan de activación del puerto de Aguadulce y fomento del cabotaje

P7 Presión de mercado que haga inviable el sistema productivo y comercial

- 5 Apoyo a la inserción de productos y servicios a los mercados nacionales e internacionales

P9 Los niveles de corrupción y excesiva burocracia afectan tanto a la provincia como al país.

- 6 Apoyo a la digitalización para la eliminación de la tramitología y burocracia excesiva
- 7 Capacitación a técnicos y funcionarios para el desarrollo de los territorios, creando la carrera de administración pública
- 8 Fomento de la incorporación de los gobiernos locales en los planes y proyectos
- 9 Fortalecimiento de capacidades especialmente para las autoridades regionales

3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P2 Falta de capacitación y acompañamiento de las comunidades rurales

- 10 Desarrollo de la organización de las comunidades de base
- 11 Programa integral de capacitación a líderes jóvenes y mujeres emprendedoras

P8 Débil innovación social e inefectiva articulación de gremios y asociaciones.

- 12 Apoyo a la asociación de las organizaciones productivas y comerciales, así como al fortalecimiento de las cooperativas existentes
- 13 Elaboración de carteras de iniciativas de innovación social y asocio

P10 Falta de continuidad en las políticas que se plantean por los gobiernos de turno

- 14 Impulso a políticas públicas de Estado para la integración de las comunidades de menores recursos a los niveles de producción agrícola, pecuaria y turística de la provincia,
- 15 Desarrollo de estrategias locales de desarrollo territorial incluyente
- 16 Desarrollo de un Marco Legal que proteja el desarrollo de proyectos acordados y la continuidad del personal técnico de los gobiernos locales
- 17 Creación de una Comisión Permanente con la Junta Técnica Provincial para el desarrollo de la Visión y de seguimiento a los proyectos con incorporación de todos los actores

P11 Deficiente nivel de instrucción y cualificación profesional

- 18 Desarrollo de la educación dual y oportunidades de emprendimientos
- 19 Programa de fortalecimiento del capital humano centrado en jóvenes y mujeres
- 20 Carreras técnicas para la innovación y el emprendimiento rural
- 21 Creación de Centro de Educación Ambiental
- 22 Creación de la Ciudad Universitaria de Llano Marín

P12 Insuficiente actitud hacia el cambio, la adaptación, la innovación y el emprendimiento

- 23 Creación de centros e iniciativas territoriales orientadas a la innovación, dotando al CECOMCE de capacidades y medios para el diseño de proyectos y su presentación ante los organismos multilaterales
- 24 Incorporar cursos de innovación y emprendimiento en los currículos de formación formal y no formal
- 25 Programa de incentivos a las empresas emergentes (Startups)
- 26 Red de Innovación Social Tecnoproductiva para la Provincia de Coclé
- 27 Centro de Investigación de Agrotecnología Resilientes para la competitividad de la Región Central
- 28 Proyecto “Inventario de emprendedores y recursos humanos”
- 29 Centro de Formación y Apoyo al emprendimiento

P13 Falta de coordinación entre las instituciones públicas, privadas y la academia.

- 30 Plan de coordinación entre las entidades públicas y privadas para el impulso de obras y proyectos para el desarrollo del territorio, así como para el reforzamiento de la formación en transporte y logística
- 31 Desarrollo de una cartera de iniciativas convergentes de inserción laboral para jóvenes y mujeres emprendedoras

3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P3 Falta de apropiación comunitaria para aprovechar los atractivos turísticos.

- 32 Programa integral de desarrollo turístico de la Riviera Pacífica con fomento público a las inversiones privadas
- 33 Campaña de promoción del turismo hacia la provincia
- 34 Construcción y desarrollo de la Escuela Hotel agro-turismo
- 35 Implantación de una estructura productiva turística basada en atractivos litorales con importante potencial,
- 36 Activación del plan de Consolidación del Aeropuerto Scarlett Martínez (Río Hato)
- 37 Plan Estratégico para el desarrollo turístico del Valle de Antón
- 38 Plan Maestro para el desarrollo de encadenamientos productivos del sector turístico de la provincia de Coclé
- 39 Desarrollo de turismo rural de la Mina de Membrillo
- 40 Digitalización de la oferta turística
- 41 Proyecto Agro-Eco-Turístico hacia el desarrollo sostenible
- 42 Desarrollo del Camino de Santiago como oferta turística
- 43 Desarrollo de la plataforma logística oferta turística y de la Región Central
- 44 Proyecto de integración para el desarrollo del turismo para las zonas rurales. Acciones de COCOTOUR. “Corredor del norte de Coclé” Proyecto Colibrí
- 45 Proyecto COCOMAX para el desarrollo del turismo rural
- 46 Proyecto de integración del Turismo y el transporte. Programa de capacitación del transportista para mejorar la atención del turista
- 47 Rescate del monumento geológico de La Angostura

P4 Falta de políticas con visión integrada para el apoyo a las actividades productivas en las comunidades

- 48 Fomento de los recursos mineros y de empresas ligadas a la minería
- 49 Impulso al desarrollo del aprovechamiento de las energías renovables
- 50 Planta de producción de productos orgánicos o abonos orgánicos mediante el uso y reciclaje de residuos orgánicos
- 51 Proyecto de Geoparques Puente de Las Américas
- 52 Creación de centros de artesanía y otros productos locales en edificios históricos y parques públicos
- 53 Proyecto integral de recolección de desechos sólidos para producción de energía para cada distrito

3.4 Proyectos resultantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

P1 Vulnerabilidad del sector agropecuario y forestal

- 55 Plan Maestro del Agro e incremento de la productividad
- 56 Desarrollo de la producción orgánica, tanto para consumo como para insumos en procesos productivos
- 57 Impulso al crecimiento de la producción de ovinos y caprinos
- 58 Aprovechamiento de la capacidad agrológica de los suelos especialmente en la mitad meridional
- 59 Fomento del desarrollo de las empresas agroindustriales
- 60 Plan de soberanía alimentaria
- 61 Centros de Acopio para la provincia
- 62 Diversificación de producción agropecuaria sostenible
- 63 Digitalización para la producción agropecuaria
- 64 Creación de una cooperativa de agricultores
- 65 Mercado de Abasto, especialmente para la zona norte de la provincia
- 66 Creación de un ente que permita realizar análisis de mercado y se pueda hacer control de los precios
- 67 Proyecto de rescate del río Zárate

P6 Falta de conexión con Panamá y Colón

- 68 Desarrollo de la nueva carretera entre Penonomé-Colón
- 69 Impulso a los planes de ordenamiento territorial

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPREDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores de impulso de la innovación y el emprendimiento de la provincia de Coclé, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y propuestas consideradas.

El portafolio de proyectos de la provincia de Coclé contiene iniciativas de contenido innovador y empresarial, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la posibilidad para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, de suyo suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de las regiones de la provincia, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes e instituciones.

La innovación se produce cuando existe quien o quienes utilizan un producto, servicio, proceso o mecanismo nuevo y se expresa en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística, entre otros.

La provincia de Coclé cuenta con una estructura productiva agropecuaria, pesquera, agroindustrial, turística, minera y de generación de energías limpias de larga trayectoria, pero con importantes rezagos de productividad, con un bajo nivel de agregación de valor, con problemas de comercialización y enormes potencialidades aún sin desarrollar a toda su capacidad. En general, al igual que la mayoría de las provincias del País, carece de efectivos mecanismos de asociatividad, empresarialidad y organización social; todo lo cual representa grandes retos para la innovación y el emprendimiento.

Se trata de sectores cuyo desarrollo requiere altas dosis de innovación en todas las áreas del sector público y privado, y que demandan servicios de apoyo e impulso de la creatividad para aprovechar la amplia fuente de oportunidades de nuevos emprendimientos.

En estas condiciones, es importante ampliar el concepto y la acción de la innovación desde una perspectiva envolvente que abarca, tanto la estructura económica como la social, y en donde la aplicación de la tecnología es solo uno de los componentes de la propia innovación.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Coclé, destacan los que abordan los problemas estratégicos principales:

- Fortalecimiento del capital natural e infraestructura construida
- Modernización del tejido productivo y comercial
- Desarrollo de capacidades institucionales y sociales
- Fortalecimiento de la organización, innovación y el emprendimiento
- Fomento de la educación dual orientada a la innovación, el emprendimiento y la economía verde y digital.

Estos proyectos son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la provincia de Coclé, ya que apuntan a fortalecer el tejido económico y comercial, la interconexión logística, la reconstrucción del capital natural, el fortalecimiento de las organizaciones sociales y de la sociedad civil y también el desarrollo de capacidades para la innovación, el emprendimiento y una economía sostenible, verde y moderna.

En el portafolio de proyectos de la provincia de Coclé se identificó un conjunto de ellos que constituyen cinco grandes motores de la innovación y el emprendimiento:

- Conectividad física, digital y logística,
- Infraestructura para la integración territorial,
- Tecnificación de la actividad agropecuaria, pesquera y turística
- Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado, e
- Imagen de la Provincia de Coclé.

05 HOJA DE RUTA

La idea central es “aglutinar” los proyectos en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, en primer lugar, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes.

En segundo lugar, para permitir viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos aglutinados en un Plan Maestro.

En tercer lugar, y no por ser el último factor considerado es el menos importante, se trata de introducir en los planes maestros los componentes irruptores de la innovación y el emprendimiento como elementos catalizadores del cambio y del avance irruptor de la creatividad que, en definitiva, representan su esencia transformadora conducente al desarrollo sostenible de los territorios y sus habitantes.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en las provincias del país y en particular en la provincia de Coclé.

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la provincia de Coclé. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no solo en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que para lograr sus mejores resultados deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia de Coclé.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para la Modernización Económica e Institucional, la Interconexión del Territorio y la Generación de Energías Renovables” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento de la provincia de Coclé contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo,
- B) Innovación para el Desarrollo, e
- C) Impulso al Emprendimiento de Jóvenes y Mujeres.

Sus siete componentes son:

1. Desarrollo de la Infraestructura y la logística
2. Transformación de la Educación y Formación Académica y Empresarial
3. Manejo hídrico y reconstitución del capital natural
4. Infraestructura de Conectividad digital,
5. Desarrollo de la manufactura y las energías renovables,
6. Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal, Agroindustrial y Turístico
7. Desarrollo de la Organización Social y Comunidades de Base.

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como es natural, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.



Gobernanza y Liderazgo

- Desarrollo de un Marco Legal que proteja el desarrollo de proyectos acordados
- Apoyo a la digitalización para la eliminación de la tramitología y burocracia excesiva
- Capacitación a técnicos y funcionarios para el desarrollo de los territorios
- Fomento de la incorporación de los gobiernos locales en los planes y proyectos
- Plan de coordinación entre las entidades públicas y privadas para el impulso de obras y proyectos para el desarrollo del territorio
- Impulso a políticas públicas de Estado para la integración de las comunidades de menores recursos a los niveles de producción agrícola, pecuaria y turística de la provincia
- Desarrollo de estrategias locales de desarrollo territorial incluyente
- Apoyo a la asociación de las organizaciones productivas y comerciales
- Fortalecimiento de capacidades especialmente para las autoridades regionales
- Creación de una Comisión Permanente con la Junta Técnica provincial para el desarrollo de la Visión y de seguimiento a los proyectos con incorporación de todos los actores

Innovación para el desarrollo

- Elaboración de carteras de iniciativas de innovación social y asocio
- Crear el Centro de Innovación y emprendimiento de Aguadulce
- Elaboración de carteras de iniciativas de innovación social y asocio
- Centro de Investigación de Agrotecnología Resilientes para la competitividad de la Región Central

Emprendimiento de jóvenes y mujeres

- Programa integral de capacitación a líderes jóvenes y mujeres emprendedoras
- Creación de centros e iniciativas territoriales orientadas a la innovación
- Programa de incentivos a las empresas emergentes (Startups)
- Proyecto “Inventario de emprendedores y recursos humanos”
- Centro de Formación y Apoyo al emprendimiento

Desarrollo de la Infraestructura y la logística

- Promoción de la inversión en el área especial económica de Agua Dulce
- Diseño e implementación de una plataforma logística y de interconexión
- Desarrollo de la nueva carretera entre Penonomé-Colón
- Plan de activación del puerto de Aguadulce y fomento del cabotaje
- Activación del plan de Consolidación del Aeropuerto Scarlett Martínez (Río Hato)
- Planta de producción de productos orgánicos o abonos orgánicos mediante el uso y reciclaje de residuos orgánicos
- Mercado de Abasto, especialmente para la zona norte de la provincia

Manejo hídrico y reconstitución del capital natural

- Proyecto de rescate del río Zárate
- Aprovechamiento de la capacidad agrológica de los suelos especialmente en la mitad meridional
- Impulso a los planes de ordenamiento territorial

Transformación de la educación y formación académica empresarial

- Desarrollo de la educación dual y oportunidades de emprendimientos
- Programa de fortalecimiento del capital humano centrado en jóvenes y mujeres
- Incorporar cursos de innovación y emprendimiento en los currículos de formación formal y no formal
- Carreras técnicas para la innovación y el emprendimiento rural
- Creación de Centro de Educación Ambiental
- Creación de la Ciudad Universitaria de Llano Marín

Desarrollo de la manufactura y las energías renovables

- Fomento de los recursos mineros y de empresas ligadas a la minería
- Impulso al desarrollo de la manufactura y del aprovechamiento de las energías renovables
- Fomento del desarrollo de las empresas agroindustriales
- Proyecto de Geoparques Puente de Las Américas
- Proyecto integral de recolección de desechos sólidos para producción de energía para cada distrito
- Desarrollo de la industria del cáñamo, proyecto engavetado en la Asamblea

Infraestructura de conectividad digital

- Apoyo a la inserción en plataformas digitales de productos y servicios a los mercados nacionales e internacionales
- Digitalización de la oferta turística
- Desarrollo de la plataforma logística oferta turística y de la Región Central

Desarrollo agropecuario, pesquero, forestal, agroindustrial y Turístico

- Plan Maestro del Agro e incremento de la productividad
- Desarrollo de la producción orgánica, tanto para consumo como para insumos en procesos productivos,
- Impulso al crecimiento de la producción de ovinos y caprinos
- Programa integral de desarrollo del agroturismo
- Campaña de promoción del turismo hacia la provincia
- Construcción y desarrollo de la Escuela Hotel agro-turismo
- Implantación de una estructura productiva turística basada en atractivos litorales con importante potencial
- Plan Estratégico para el desarrollo turístico del Valle de Antón
- Plan Maestro para el desarrollo de encadenamientos productivos del sector turístico de la provincia de Coclé
- Desarrollo de turismo rural de la Mina de Membrillo
- Proyecto Agro-Eco-Turístico hacia el desarrollo sostenible
- Desarrollo del Camino de Santiago como oferta turística
- Proyecto de integración para el desarrollo del turismo para las zonas rurales. Acciones de COCOTOUR. “Corredor del norte de Coclé” Proyecto Colibrí
- Proyecto COCOMAX para el desarrollo del turismo rural
- Proyecto de integración del Turismo y el transporte. Programa de capacitación del transportista para mejorar la atención del turista

Coclé

- Rescate del monumento geológico de La Angostura
- Creación de centros de artesanía y otros productos locales en edificios históricos y parques públicos
- Plan de soberanía alimentaria
- Centros de Acopio para la provincia
- Diversificación de producción agropecuaria sostenible
- Digitalización para la producción agropecuaria
- Creación de una cooperativa de agricultores
- Creación de un ente que permita realizar análisis de mercado y se pueda hacer control de los precios

Desarrollo de la organización social y comunidades de base

- Desarrollo de la organización de las comunidades de base
- Desarrollo de una cartera de iniciativas convergentes de inserción laboral para jóvenes y mujeres emprendedoras
- Red de Innovación Social Tecnoproductiva para la Provincia de Coclé

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Los esfuerzos que viene realizando la sociedad civil organizada panameña merecen ser respetados y darles continuidad, por lo que la actualización de la Visión 2050 propone el establecimiento de una institucionalidad y un mecanismo para el seguimiento y evaluación de las visiones regionales con sus respectivos indicadores de medición para que se conviertan en propuestas proactivas, que incidan en la transformación positiva de la realidad de cada territorio

6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible.**

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:

Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Coclé

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará

formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050: Visionesregionales2050.com

6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea. Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés.

Visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P5	Crear alternativas logísticas y de mercado para la movilización de la producción	Seleccionar proyectos (portafolio) para crear alternativas logísticas y de mercado financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MICI y CECOMCE	8, 9 y 12
P7	Fortalecer el sistema productivo y comercial para insertarse dinámicamente en el mercado	Seleccionar proyectos (portafolio) para fortalecer sistema productivo, comercial e inserción en mercado financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MICI y CECOMCE	8, 9 y 12
P9	Institucionalizar la transparencia en la gestión y la simplificación administrativa	Formación y capacitación anual a funcionarios en transparencia de la gestión pública y simplificación administrativa.	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF y CECOMCE	16 y 10
Determinantes					
P2	Dotar de capacitación productiva y acompañamiento a las comunidades rurales	Seleccionar proyectos (portafolio) de capacitación y acompañamiento productivo a comunidades rurales financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta. Técnica Prov., Municipal, MEF, MIDA, INA, MI AMBIENTE y CECOMCE	4, 10 y 2

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Determinantes					
P8	Fortalecer la asociación e innovación social y la articulación entre gremios y asociaciones	Seleccionar Proyectos (portafolio) en innovación social a través de articulación gremial financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, SENACYT y CECOMCE	16, 8, 9 y 12
P10	Impulsar la continuidad de las políticas de estado en la ejecución de los proyectos	Incidencia permanente de la alianza Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF y CECOMCE para continuidad de los proyectos		Informes sobre avance de proyectos prioritarios Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, y CECOMCE	16, 10, 1
P11	Mejorar los niveles de instrucción y cualificación profesional	Seleccionar proyectos (portafolio) de mejora de la instrucción y cualificación profesional financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MEDUCA, MIDA, y CECOMCE	4 y 10
P12	Impulsar espíritu emprendedor y propicio al cambio y la innovación	Seleccionar proyectos (portafolio) para impulsar emprendimiento e innovación financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MEDUCA y CECOMCE	8, 9 y 12
P13	Promover la coordinación entre las entidades públicas, privadas y la academia.	Reuniones anuales de coordinación territorial entre entidades públicas, privadas y academia: acuerdos y aportes.	1	Informes de las reuniones tenidas entre entidades públicas, privadas y academia	16

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P3	Capacitación y formación comunitaria para apropiación de los atractivos turísticos y culturales	Seleccionar proyectos (portafolio) de formación comunitaria en apropiación y servicios turísticos y culturales financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MICI, MI AMBIENTE y CECOMCE	8, 9, 10 y 12
P4	Formación en visión y acción integrada de la producción de las comunidades	Seleccionar proyectos (portafolio) para formación de técnicos en acción integrada de producción de comunidades financiados y puestos en marcha en dos años.	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MIDA, MI AMBIENTE y CECOMCE	8, 1 y 2
Resultantes					
P1	Apoyo y desarrollo al sector agropecuario y forestal	Seleccionar proyectos (portafolio) para desarrollo del sector agropecuario y forestal a ser financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MIDA, MI AMBIENTE y CECOMCE	8, 13 y 15
P6	Establecer conexión con las provincias de Colón y Panamá	Seleccionar proyectos (portafolio) para conexión con las provincias de Colón y Panamá en tres años a ser financiados y puestos en marcha en tres años	2	Informes Junta Técnica Prov., Municipal, MEF, MOP y CECOMCE	8, 9, 10 y 12

6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Población y Empleo			
Población	262.254	2021	INEC
Balance migratorio	- 50.010	2010	INEC
Desempleo total	4,70%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	136.542	2019	INEC
Población ocupada	130.014	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	29,21%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	17,83%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	52,96%	2019	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,787	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	10,50%	2019	PNUD
Pobreza general	25,60%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	49.918	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	200.577	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	4	2020	Ministerio de Salud

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Centros de Salud	24	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	60	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	507	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	526,57	2020	INEC
Médicos (as)	343	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	778,34	2020	INEC
Odontólogos (as)	89	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	2.999,65	2020	INEC
Enfermeros (as)	466	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	572,89	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	9,70	2020	INEC

Educación

Índice de analfabetismo	4,7%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñ. Inicial)	224	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Primaria)	334	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Premedia)	101	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñ. Media)	33	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Inicial)	7.680	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Primaria)	28.118	2020	Ministerio de Educación

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Estudiantes (Enseñ. Premedia)	13.051	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñ. Media)	9.855	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Inicial)	21,51	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Primaria)	17,32	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Premedia)	12,21	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñ. Media)	9,13	2020	Ministerio de Educación

Vivienda, Agua y Saneamiento

Población abastecida de agua potable	86.716	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	42.951	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	6	2020	Autoridad de Aseo Urbano

PIB

PIB (millones de dólares)	1.588,5	2020	INEC
PIB per cápita	5.950,20	2020	INEC

	<u>Dato</u>	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
Producción (sector primario)			
Producción de arroz (quintales)	1.057.693	2019-20	INEC
Producción de café (quintales)	41.400	2019-20	INEC
Producción de maíz (quintales)	10.673	2019-20	INEC
Producción de caña industrial (quintales)	24.104.748	2019-20	INEC
Ganado vacuno (cabezas)	108.800	2020	INEC
Ganado porcino (cabezas)	28.200	2021	INEC
Gallinas (cabezas)	2.809.800	2020	INEC
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	1.261,16	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	639,77	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	319,32	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	63,01	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	239,06	2020	INEC

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 24 de mayo de 2022, iniciándose a las 8.00 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Coclé (CRUC) de la Universidad de Panamá, ubicada en Llano Marín. Asistieron un total de 120 participantes, 60 de manera presencial y 60 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 25.0% son del sector académico, el 16.7% empresarios y productores, el 20.0% funcionarios públicos y el 38.3% de ONG's. De las 60 personas que asistieron de manera presencial, 37 (61.7%) varones y 23 (38.3%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 9 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 216 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 102 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 19 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 40 personas, representantes de la sociedad civil coclesana, de la Ciudad del Saber y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

