

VISIÓN 2050

Actualización con énfasis en
Innovación y Emprendimiento

Octubre 2022

Bocas del Toro



REDCECOMRS

Equipo técnico:

ABC del Desarrollo:

Susana Pinilla Cisneros

Manuel Egea Gallego

José Alfredo Guerrero Sosa

Coordinación:

Centro de Competitividad de la Región Occidental (CECOM-RO):

Felipe Ariel Rodríguez (Presidente)

Mirhanna Sandoya (Directora Ejecutiva)

Centro de Competitividad de la Región Central (CECOM-CE):

Fulvia de Vargas (Presidenta)

Centro de Competitividad de Colón y la Región Oriental (CECOM-CRO):

Maira Luque de Pang (Presidenta)

Aliados estratégicos:

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT):

Eduardo Ortega-Barría (Secretario Nacional)

Universidad de Panamá:

Eduardo Flores Castro (Rector)

Agradecimientos:

Dirección de Desarrollo Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas:

José Agustín Espino (Director)

Asistencias Técnicas Clave

Tabla de contenido

00	INTRODUCCIÓN	6
01	ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	8
1.1.	Cifras del país	8
1.2.	Una economía abierta, dual y terciarizada	11
1.3.	Incidencia de Covid-19 en Panamá	12
1.4.	Capital natural de Bocas del Toro	14
1.5.	Capital construido	17
1.6.	Capital humano	26
1.7.	Capital social, de imagen y cultura	33
1.8.	Estructura y usos productivos	34
1.9.	Factores de Emprendimiento e Innovación	48
1.10.	Matriz FODA	50
02	ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO	51
2.1.	Síntesis del Diagnóstico	51
2.2.	Problemas Estratégicos	53
2.3.	Visión Estratégica	60
2.4.	Potencial de Innovación y Emprendimiento	62
03	PORTAFOLIO DE PROYECTOS	63
3.1.	Proyectos desencadenantes	63
3.2.	Proyectos determinantes	64
3.3.	Proyectos consecuentes	65
3.4.	Proyectos resultantes	68

04	PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRESARIADO	69
----	---	----

05	HOJA DE RUTA	73
----	-----------------	----

06	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	80
----	--	----

6.1.	Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación	80
6.2.	Principios del Seguimiento y la Evaluación	82
6.3.	Matriz de Indicadores	84
6.4.	Indicadores estadísticos para su seguimiento	87

07	PROCESO DE PARTICIPACIÓN	90
----	-----------------------------	----

00 INTRODUCCIÓN

Tener una visión de largo plazo, consensuada por los actores de un territorio, es de fundamental importancia para la unidad de las fuerzas vivas en torno a un proyecto común, que permita la construcción participativa del desarrollo sostenible y la gobernanza local y nacional.

La sociedad civil organizada panameña viene realizando desde la última década del siglo pasado un esfuerzo de participación ciudadana en el quehacer nacional. Se trata de un esfuerzo que, a pesar de sus limitaciones, ha sido constante en su contribución para definir las políticas públicas, y para dar seguimiento y mantener vigentes los temas nacionales críticos. También para contribuir a mejorar la gestión pública y para optimizar los recursos del Estado.

El esfuerzo que la sociedad civil organizada panameña viene llevando a cabo desde hace más de tres décadas ha supuesto un trabajo de reflexión colectiva materializado en documentos como el Plan Maestro para el Desarrollo del Potencial Económico de Chiriquí en 1994, Propuesta del Sector Privado de Una Estrategia de Desarrollo Nacional en 1998, el Plan Estratégico para el Desarrollo Económico de Chiriquí, Visión Panamá 2020, Visión País 2025, Visión Chiriquí, Azuero y Colón 2025, Visión País 2050, Agendas País y Visiones Regionales 2050, entre muchas otras propuestas con enfoque de un Desarrollo Sostenible.

Este esfuerzo no siempre ha estado acompañado de la suficiente sensibilidad por parte de los dirigentes políticos y los funcionarios públicos, que no han reconocido el alto valor de la aportación de una ciudadanía capaz de expresarse, organizarse y actuar pacíficamente en la vida democrática del país. La consecuencia ha sido la desconexión del gobierno central con la realidad de los territorios y, por lo tanto, una pérdida de capacidad del Estado para adaptar sus políticas, planes y proyectos a los requerimientos y necesidades reales de la sociedad a la que deben servir. En definitiva, trae como consecuencia una pérdida de legitimación de las políticas de gobierno y de calidad democrática; también un incremento de la conflictividad social.

El análisis de los trabajos anteriores ofrece una visión bastante completa de la realidad del país y de cada uno de sus territorios. También permite contar con un amplio catálogo de objetivos y proyectos para abordar sus principales retos.

En esta perspectiva, en 2018 se realizaron las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas. Se trató de un ejercicio de reflexión realizado desde la sociedad civil organizada bajo el impulso de la Red de Centros de Competitividad Regionales con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT). Ello permitió obtener la aspiración de cambio del territorio al año 2050, el reconocimiento de las fortalezas y oportunidades de su capital territorial y, a su vez, de las debilidades

y amenazas a ser superadas a través de la determinación de objetivos estratégicos de desarrollo alineados a la agenda 2030, y un listado de proyectos de desarrollo seleccionados por los actores.

Aunque tan solo han transcurrido cuatro años desde ese ejercicio, en este lapso la pandemia Covid-19 ha provocado un alto impacto en nuestra sociedad y en el mundo entero. Conviene por tanto volver sobre aquella reflexión con el fin de actualizar sus conclusiones, incidiendo ahora más aún en descubrir los factores que mayor influencia tienen en impulsar el emprendimiento y la innovación local de cara a los desafíos del nuevo contexto mundial post pandémico, donde la aceleración del uso de la tecnología en todos sus aspectos (digitalización, automatización, inteligencia artificial, nanotecnología, genética, y otros) se pone de manifiesto en los procesos productivos, de gestión empresarial-institucional, de diseño y ejecución de políticas públicas y de la vida familiar y social; marcando una tendencia irreversible.

Asimismo, el confinamiento mundial durante la pandemia y el quiebre de la paz mundial por la guerra Rusia-Ucrania, han revalorizado la “proximidad” de las cadenas de valor visibilizando la importancia, tanto de la producción y abastecimiento de alimentos, agua dulce, y otros bienes esenciales locales para la supervivencia humana, como de servicios públicos clave de salud, educación, conectividad e integración territorial de las poblaciones locales y nacionales. Ello se ha convertido en una prioridad de los territorios y de las políticas públicas.

La Red de Centros de Competitividad Regionales, con el apoyo de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología (SENACYT), impulsa de nuevo este ejercicio en el que a la actualización de las Visiones al 2050 de Azuero, Bocas del Toro, Chiriquí, Coclé, Colón, Comarca Ngäbe Buglé, Darién y Comarcas Kuna Yala y Emberá-Wounaan, y Veraguas, se añade ahora la Visión al 2050 de la nueva provincia de Panamá Oeste.

La actualización de las Visiones Regionales 2050 abre una nueva etapa en este proceso continuado de reflexión de la sociedad civil panameña proponiendo una estrecha colaboración entre la sociedad civil y el Estado (local y nacional) para hacer realidad los planes y proyectos que, tanto desde el propio Estado como desde la sociedad, la ciudadanía espera ver materializados. En su mayor parte se trata de planes y proyectos que están planteados desde hace mucho tiempo, sin que haya habido capacidad operativa de ejecutarlos, provocando un creciente malestar social, desconfianza ciudadana ante sus autoridades y un vacío que pone en peligro la misma estabilidad democrática.

No se puede concebir un Panamá democrático y con desarrollo sostenible sin la actividad de su sociedad civil organizada y sin dirigentes políticos y funcionarios públicos con suficiente sensibilidad para escuchar e integrar sus propuestas.

01 ACTUALIZACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

1.1 Cifras del país

Según las cifras aportadas por el INEC para el año 2022, Panamá cuenta con 4,279,000 habitantes, y una densidad de población de 57 habitantes por km².

El movimiento natural de la población refleja una tasa de natalidad del 18.7% y una tasa de mortalidad del 5.1% para el año 2019.

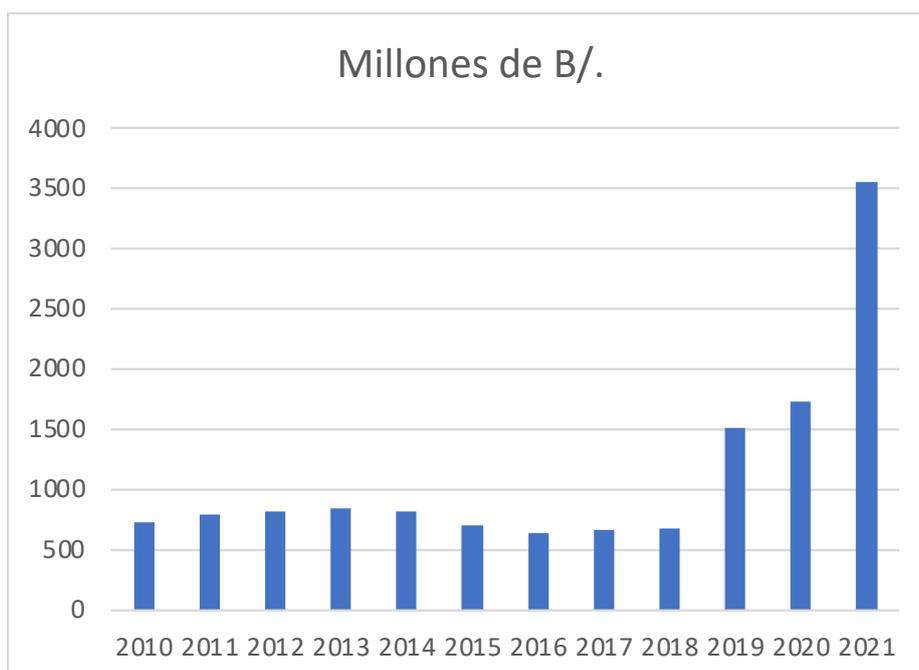
El Censo de Población y Vivienda de 2021 registró unos niveles de analfabetismo del 4.8%.

La población ocupada de 15 y más años de edad en octubre de 2021 era de 1,744,387 personas. Las actividades económicas que generan más empleo son el sector terciario (68.7%), el sector secundario (20.1%) y por último el primario con un (11.2%).

El Índice de Desarrollo Humano definido por el PNUD para Panamá en el año 2019 es 0.815 (4º posición entre los países de América Central y Caribe).

Las exportaciones en el año 2021 ascendieron a un total de B/. 3,558.1 millones.

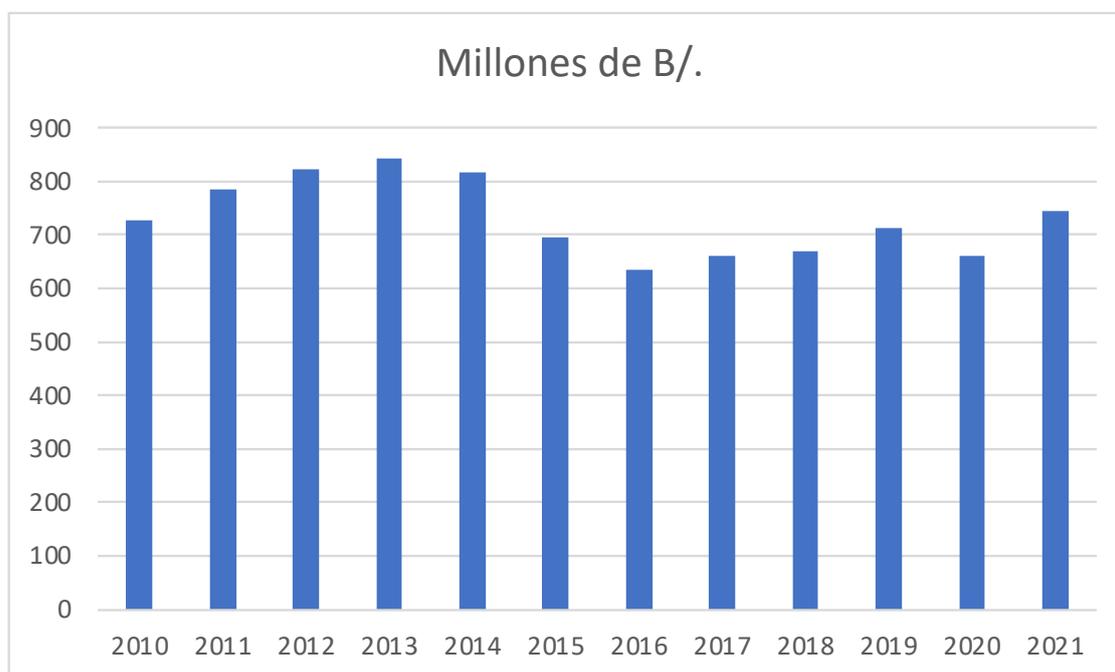
Exportaciones (millones de B/)											
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	1,504.3	1,725.5	3,558.1



Esta cifra supone un gran incremento (106.2%) respecto de los B/. 1,725.5 millones del año anterior, causado por el gran crecimiento de las exportaciones de concentrado de cobre. Si se excluye el cobre, el total de bienes exportados en el año 2021 fue de B/. 744.6 millones, con un incremento del 12.8% del valor FOB exportado el año anterior.

El volumen de reexportación de la Zona Libre de Colón alcanzó en el año 2021 un valor FOB de B/. 9,603 millones.

Excluyendo concentrado de cobre												
Exportaciones (millones de B/.)												
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
727.6	785.0	821.6	843.7	817.2	695.1	634.8	659.9	669.7	711.7	659.9	744.6	



El flujo de inversión extranjera directa (IED) en Panamá totalizó 1,611.2 millones de dólares en el tercer trimestre de 2021, con un incremento del 47% respecto al tercer trimestre de 2016.

Entre los principales países inversores en Panamá destacan Estados Unidos, Colombia y Canadá.

Con la excepción de Bocas del Toro, todas las provincias han experimentado en 2020 una disminución del PIB, sin duda consecuencia del impacto producido por la pandemia Covid-19.

El PIB de la República se sitúa en 10,129.2 millones de balboas en el tercer trimestre de 2021.

Panamá ha sido una de las economías que más ha crecido en la última década a nivel mundial, registrando una tasa media del 8%, a pesar de haber sufrido los efectos de la recesión internacional.

El dinamismo de la economía panameña ha sido liderado por los servicios y la construcción.

Las actividades del Canal son las que registran mejor evolución, con crecimientos de hasta el 10.1% en un año. También experimentan crecimientos importantes la construcción de obra pública y residencial (8.3%), la explotación de minas y canteras (8.3%); la agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2.5%) y la industria manufacturera (2.2%).

Según el Banco Mundial, las perspectivas de crecimiento para 2022 se sitúan en torno al 7.5%. No obstante, el mismo Banco Mundial advierte de que esta previsión podrá verse afectada como consecuencia de la guerra iniciada en febrero a raíz de la invasión de Rusia a Ucrania.

El crecimiento sostenido eleva los niveles de renta per cápita de la sociedad panameña, superando la media de los países de Centro y Sur América. Ello ha permitido además alcanzar tasas de desempleo históricamente bajas, en torno al 5.6%. No obstante, hay que señalar que el conocimiento de la situación de empleo adolece de la falta de datos sobre el empleo informal, ya que la forma de recoger el dato de población activa minimiza la representación de personas con trabajos informales o discontinuos.

A pesar del crecimiento registrado, preocupa el hecho de que éste ha sido poco inclusivo, dada su poca influencia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución del ingreso. Perduran las disparidades en pobreza entre zonas rurales (49.7), poblaciones indígenas (86.9) y zonas urbanas (13.8). Aunque es ésta última la que acoge a casi la mitad de la población en situación de pobreza.

Las variaciones más significativas en las cifras del conjunto de Panamá se muestran en el gráfico siguiente.

	2018	2022	
Población	4,158,753	4,279,000	↑
Tasa de natalidad	18.60%	18.70%	↑
Tasa de mortalidad	4.70%	5.10%	↑
Analfabetismo	5.50%	4.80%	↓
Población ocupada	1,785,849	1,744,387	↓
Empleo en comercio	17.60%	20.10%	↑
Empleo en s. primario	14.50%	11.20%	↓
IDH	0.788	0.815	↑
PIB	10,309,500,000	10,129,200,000	↓
Desempleo	5.60%	11.30%	↑

Destaca el importante aumento del desempleo y la disminución del PIB, con total seguridad como consecuencia del impacto de la pandemia Covid-19. Por otra parte, es de señalar la mejora del índice de analfabetismo y del Índice de Desarrollo Humano.

1.2 Una economía abierta, dual y terciarizada

El comercio exterior de Panamá es un fiel reflejo de una economía terciarizada y dual, con un sector servicios competitivo y abierto (gracias a la estratégica posición geográfica, a la dolarización y a la estabilidad macro) que se refleja en un amplio superávit en la balanza comercial de servicios, que, incluso desde 2019, viene compensando el abultado déficit en la balanza comercial de bienes, reflejo de la fuerte dependencia externa y de la pérdida progresiva de competitividad de una industria escasa y de unos productos primarios de escasa sofisticación. La fecha de 2019 es un punto de inflexión y obedece a que es el momento en que se empieza a exportar cobre de la Mina de Donoso, aligerando cada vez más el déficit de mercancías.

Así, mientras que en 2018 la balanza comercial de bienes y servicios arrojaba un leve déficit de B/. 351 millones, dado que el déficit en el comercio de bienes (- B/. 9,207 millones) superó al superávit en la balanza de servicios (B/. 8,856 millones), para el año 2019, a pesar de registrar un superávit levemente menor en la balanza de servicios (B/. 8,809 millones), este año sí que permitió más que compensar el déficit en el comercio de bienes (-B/. 7,608 millones), resultando un saldo superavitario de la cuenta de bienes y servicios (B/. 1,201 millones), que se explica principalmente por la reducción en las importaciones de bienes de ese año.

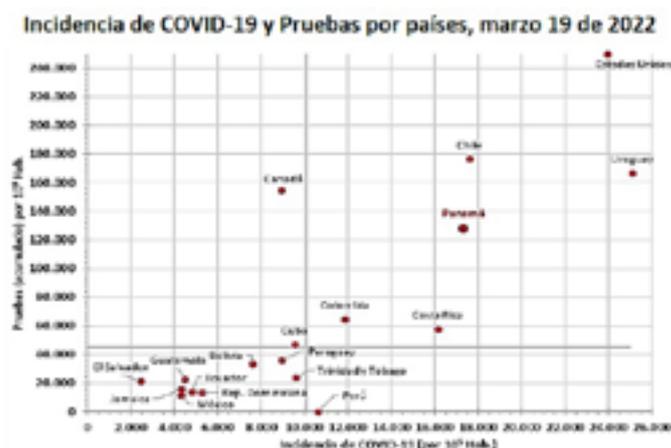
El año 2020 viene muy marcado por los efectos de la pandemia, que conllevó importantes reducciones en todos los rubros de exportaciones e importaciones de bienes y de servicios, pero el efecto fue aún más acusado sobre las importaciones de bienes (-36%) que en la exportación de bienes (-21%), por lo que el déficit comercial de bienes se redujo formidablemente (-B/. 2,714 millones). Ello permitió que el superávit en el comercio de servicios (que se había reducido hasta B/. 5,486 millones) facilitase una balanza comercial conjunta superavitaria de B/. 2,771 millones.

En 2021 se mantiene la tendencia existente desde 2019 de un superávit en la balanza comercial de bienes y servicios, reflejando un saldo positivo de B/. 2,246 millones, que es un 55% superior al de 2019. Ello se explica principalmente por las exportaciones de cobre, ya que solo el rubro de exportaciones de bienes ha conseguido superar el valor prepandemia (incrementándose un 13% respecto a 2019), mientras que ni las exportaciones de servicios (un 23% inferiores a la situación de prepandemia), ni las importaciones de bienes (8% inferiores) ni de servicios (20% menores) han conseguido recuperar los niveles de 2019.

Desde 2019, con la apertura de la mina de cobre en Donoso, el mineral de cobre y sus concentrados se ha convertido en el principal producto exportado (79% del total de exportaciones de bienes), transformando no sólo la composición sectorial de las exportaciones de mercancías, sino también el listado de los principales clientes. En cuanto al comercio exterior de servicios, el transporte marítimo (46% de las exportaciones de servicios), el turismo (21.4%), el transporte aéreo (13.6%) y los servicios financieros (8.9%) aportan la mayoría de divisas al país en este apartado.

1.3 Incidencia de Covid-19 en Panamá

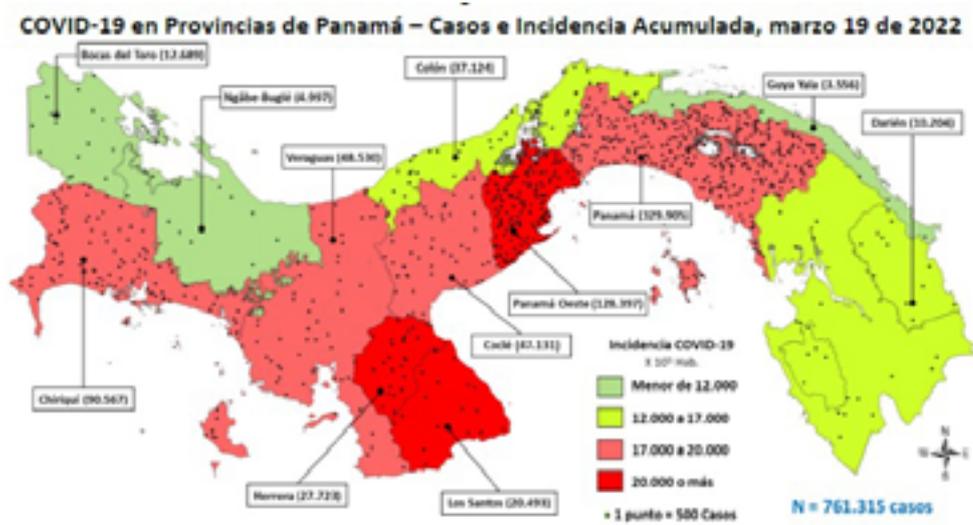
Panamá, tras Estados Unidos, Chile y Uruguay, es el país americano que ha realizado el mayor número de pruebas por 100,000 habitantes para detectar casos de infección por Covid-19. En el gráfico siguiente está, junto a Costa Rica y Colombia, en el grupo de países que mayor atención ha prestado a la pandemia.



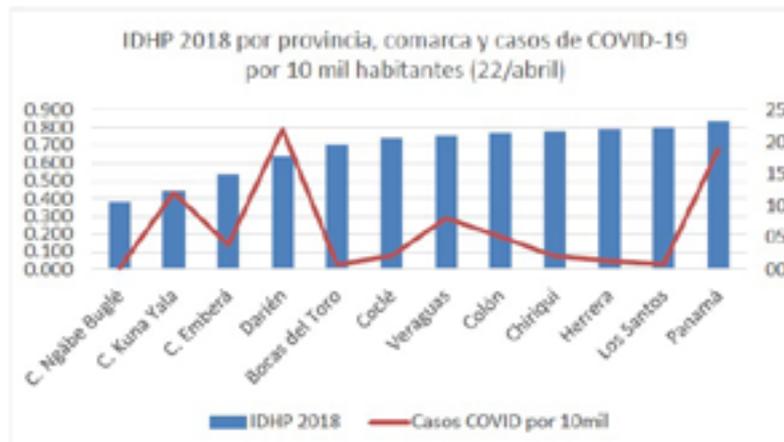
Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.

Los datos de incidencia acumulada muestran a Panamá Oeste, Herrera y Los Santos con 20,000 o más casos acumulados por 100,000 habitantes hasta el mes de marzo de 2022 y cuatro provincias con entre 17,000 y a 20,000 casos acumulados por 100.000 habitantes. Estas son: Panamá, Chiriquí, Coclé y Veraguas; dos provincias están con entre 12,000 a 17,000: Darién y Colón; y tres provincias figuran con menos de 12,000 casos por 100,000 habitantes: Bocas del Toro Ngäbe Bugle y Kuna Yala.

Fuente: Organización Panamericana de la Salud. Reporte de situación Covid-19 Panamá.



Si relacionamos la incidencia de la pandemia con el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP), se observan tasas sobre el promedio en la comarca Kuna Yala, Darién y la provincia de Panamá, las cuales difieren en su nivel de desarrollo y capacidad de respuesta, pero tienen en común ser zonas de alta movilidad de personas por el comercio, el turismo o por ser zonas de frontera.



Fuente: PNUD. Mayo 2022

Por otro lado, la Contraloría General de la República confirmó que el Producto Interno Bruto (PIB) del país cayó un 17.9% en 2020.

Esta reducción en el desempeño de las actividades económicas fue producto de la pandemia de la Covid-19, que obligó a que Panamá declarara la emergencia sanitaria a fines de la primera quincena de marzo al detectarse los primeros casos positivos en el país. La situación llevó a la restricción de movilidad y al cierre de operaciones de diferentes actividades económicas a nivel nacional por más de nueve meses de 2020.

Según la información del INEC varios sectores sostuvieron el desempeño de la economía durante los 12 meses del año pasado con indicadores positivos. Entre ellos están los servicios gubernamentales con 9.9%, con un crecimiento acumulado por la contratación de colaboradores en el sector salud, educación y seguridad pública debido a la pandemia.

Así mismo, los servicios de salud privada con un crecimiento de 4.7%, la actividad agropecuaria reportó un aumento del 3.0%, la pesca creció 12.2% y la explotación de minas y canteras 34.1%.

Además, presentaron un rendimiento favorable los ingresos del Canal de Panamá por peaje con 1.7%, el movimiento de contenedores TEU en 5.3%, mientras que la producción agropecuaria mostró un aumento en la exportación FOB de banano en 10.0%; pescado y filete de pescado en 23.0%.

Se precisa que en minas y canteras se reflejó un crecimiento en la exportación de minerales de cobre y sus concentrados en 34.4%.

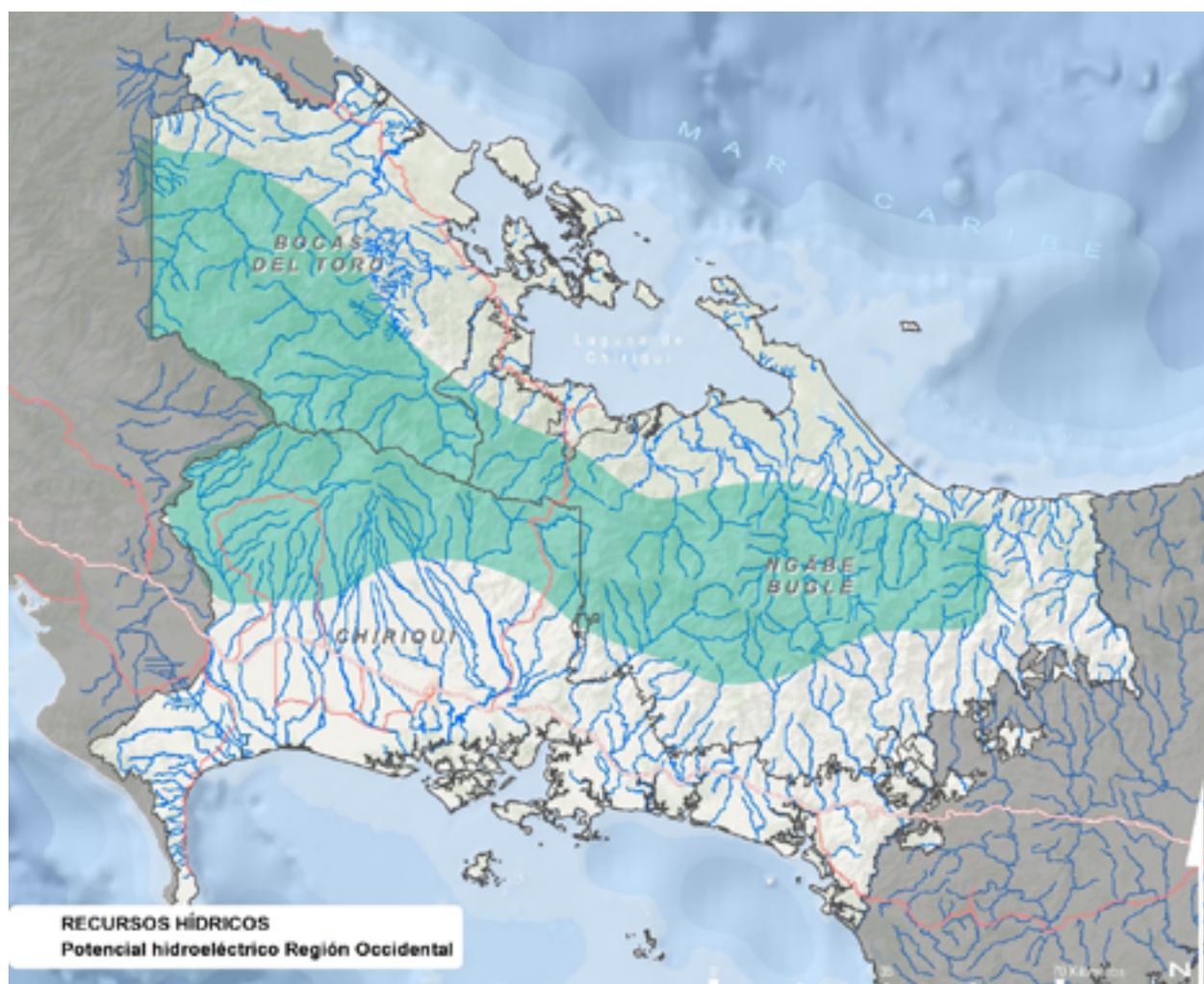
Del otro lado, los efectos de la pandemia impactaron de forma negativa en actividades como las industrias manufactureras (-22.2%), construcción (-51.9%), comercio al por mayor y al por menor (-19.4%), hoteles y restaurantes (-55.8%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (-6.2%) y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (-30.8%).

1.4 Capital natural de Bocas del Toro

Recursos hídricos

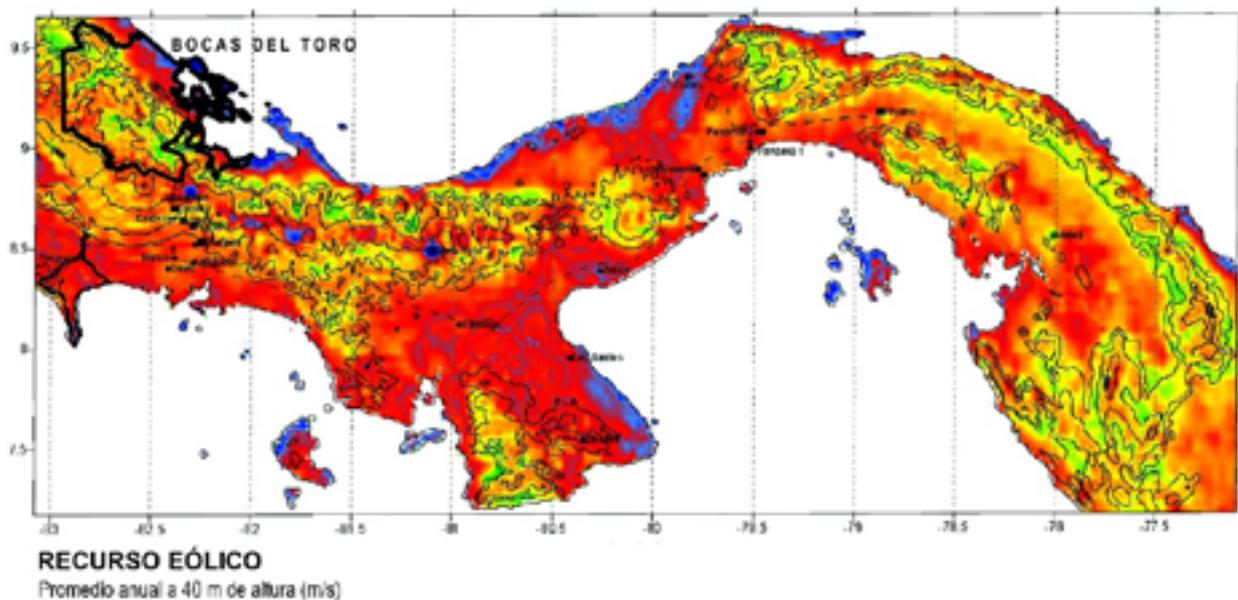
No se presentan cambios significativos en el capital natural de la provincia, manteniéndose el elevado nivel recursos hídricos, con precipitaciones que alcanzan los 6,000 mm anuales en los altos de la Cordillera Central, para ir descendiendo hasta los 2,000 mm de las llanuras costeras.

Los elevados relieves que se extienden por la práctica totalidad de la provincia, como la Cordillera de Talamanca o la Serranía del Tabasará, canalizan estas precipitaciones configurando uno de los sistemas hidrográficos más extensos y caudalosos del país, con importantes ríos como el Changuinola y Sixaola.



Recurso eólico y solar

El potencial eólico en el frente litoral de Bocas del Toro es de los más elevados del país, disminuyendo a medida que se erige la Cordillera Central.



Las condiciones de generación de energía a partir del recurso solar son de las más limitadas del país, con un aprovechamiento actual limitado a pequeñas instalaciones de paneles solares en edificios públicos y viviendas.

Aptitud agrológica de los suelos

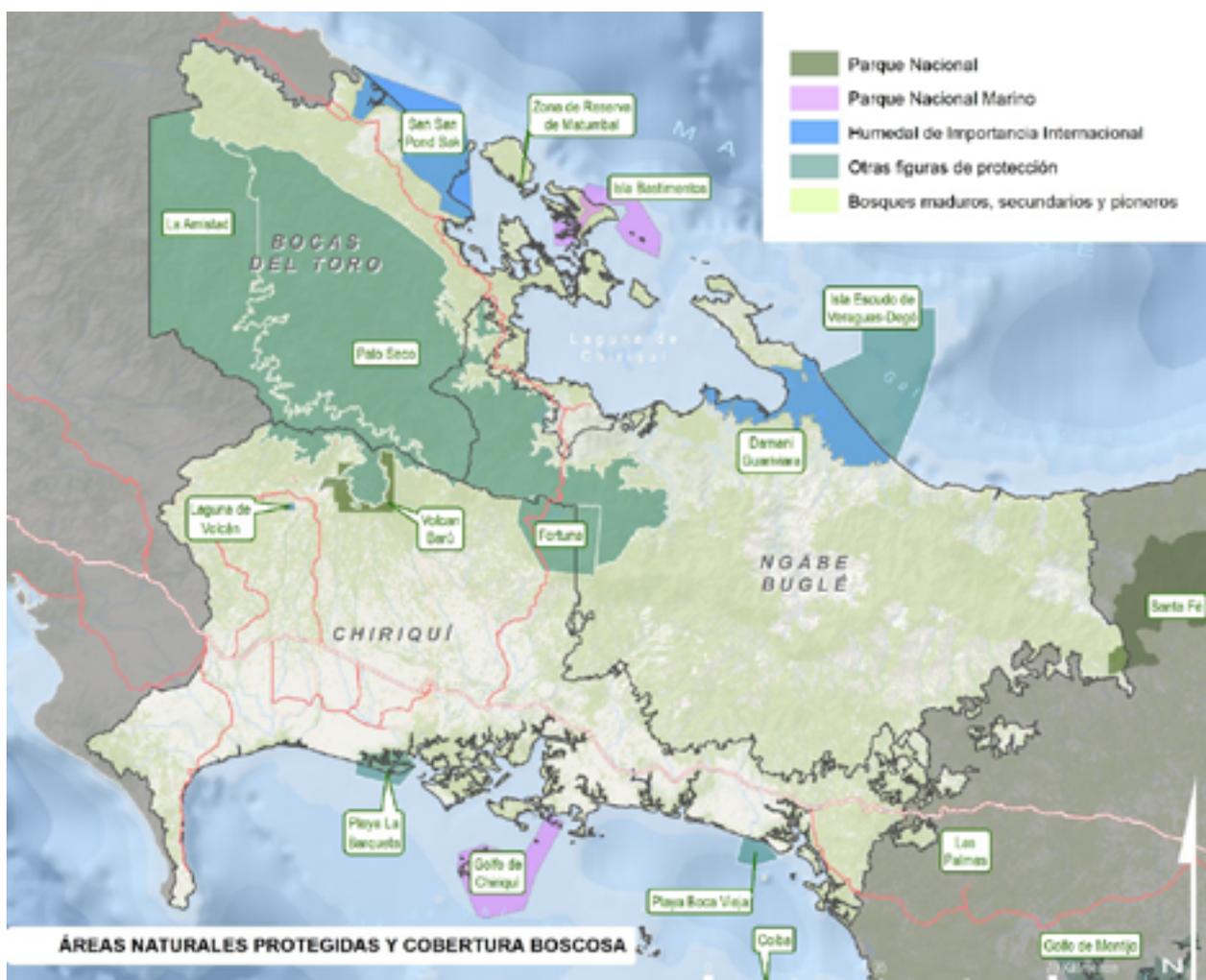
A seguir destacando que la provincia tiene una limitada capacidad agrológica en sus suelos, que implica severas restricciones para su aprovechamiento, estando limitado a una vocación forestal y pratense. Los suelos con mayor aptitud agrológica se concentran en las llanuras costeras de la provincia.

Medio biótico y espacios protegidos

Bocas del Toro cuenta con un patrimonio natural de extraordinario valor e interés, estando la práctica totalidad de su superficie protegida por sus valores naturales.

Dentro de la provincia se localiza el Parque Nacional Marino Isla Bastimentos, así como el Parque Internacional La Amistad, compartido con la provincia de Chiriquí y la vecina Costa Rica.

Además de estos dos espacios protegidos de máxima categoría, la provincia de Bocas del Toro cuenta con un bosque protector (de Palo Seco), un humedal de importancia internacional (San San-Pond Sak) y una zona de reserva (Matumbal), así como distintas reservas municipales.



Las principales amenazas del capital natural de la provincia se siguen vinculando a la progresiva pérdida superficial de importantes formaciones de bosque maduro, con consecuencias directas en la disminución de la biodiversidad y mayor exposición a riesgos naturales como la erosión, colmatación de ríos, corrimientos de tierra, sequías, etc. De la misma forma, esta situación merma la capacidad del medio biofísico de brindar servicios (calidad de las aguas, suelos, atmósfera), además de limitar el desarrollo de nuevos rubros ligados al ecoturismo.

Entre las presiones que siguen afectando al Archipiélago de Bocas del Toro pueden señalarse: la alteración a las poblaciones de especies marinas y arrecifes coralinos, debido a malas prácticas pesqueras, así como al aumento de los sedimentos por erosión, o a la extracción de áridos, la tala y degradación de manglares. o la contaminación de los recursos hídricos por el uso de agroquímicos en los monocultivos, además de la disposición de vertidos y desechos.

La contaminación de los recursos hídricos por el uso de agroquímicos en los monocultivos, además de la disposición de vertidos y desechos, continúa siendo una amenaza relevante para el futuro de la provincia.

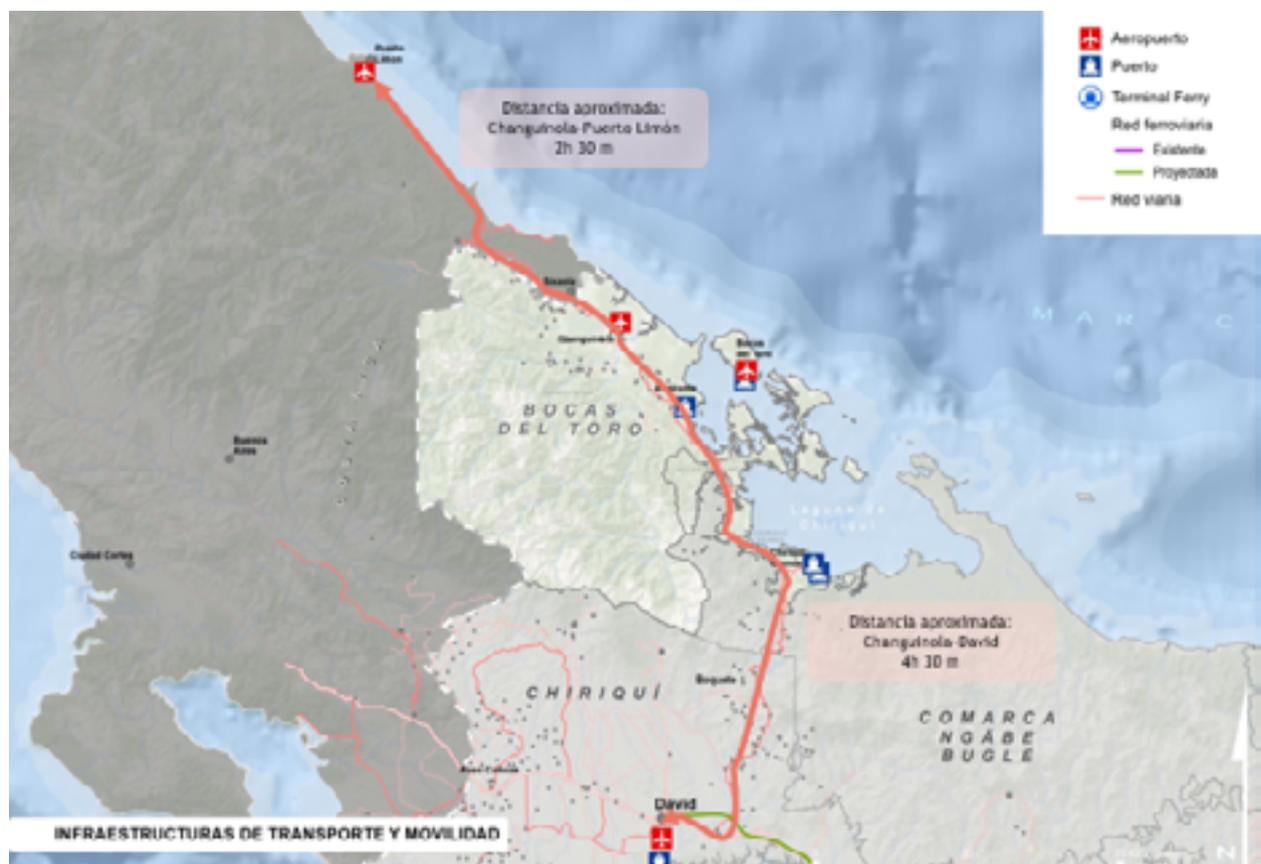
1.5 Capital construido

Comunicaciones

La provincia mantiene su alta dependencia de la Carretera 11, que constituye su eje vertebrador, conectando Chiriquí Grande con Changuinola y extendiéndose hasta Guabito, en la frontera con Costa Rica.

La conectividad de la provincia con la Carretera Panamericana y el resto de Panamá sigue reducida a la Carretera 10 (Bocas del Toro – Ngäbe-Buglé – Chiriquí).

Sigue dándose un importante déficit en la red de viaria, que además, en su casi mitad, está conformada por vías revestidas y de tierra.



Las comunicaciones vía marítima constituyen el principal medio de transporte en el archipiélago. Es tal su importancia, que se localizan varios puertos donde se realizan actividades diversas. Gestionados por la Autoridad Marítima de Panamá destacan Puerto Almirante y el Muelle Fiscal de Chiriquí Grande, ambos movilizan carga local y general.

De carácter privado existen dos instalaciones portuarias en la provincia, localizadas en Almirante y Chiriquí Grande. La primera, de propiedad de Bocas Fruit Company, es utilizada para la exportación del banano producido en la provincia. La infraestructura portuaria localizada en Chiriquí Grande es la Petroterminal del Atlántico, desde la cual se almacenan y transportan hidrocarburos hacia la PTP Charco Azul, en Puerto Armuelles.

Las terminales de ferry son algunas de las infraestructuras marítimas más importantes para conectar las diferentes islas con el istmo.

En el archipiélago, y principalmente en Isla Colón y Bastimentos, aunque no existe una terminal de cruceros, estas navieras fondean cerca de sus costas a la que acceden mediante taxis acuáticos (*shuttles*) que desembarcan en los numerosos atracaderos y embarcaderos.

La conectividad por vía aérea se apoya en dos infraestructuras aeroportuarias de mayor relevancia: el Aeropuerto Internacional Bocas del Toro, en Isla Colón, y el Aeropuerto Internacional Capitán Manuel Niño, en Changuinola. Se observan déficits en las infraestructuras aeroportuarias que, en el caso del aeropuerto ubicado en Isla Colón, registra cuatro vuelos diarios con un promedio de 45 personas.

Abastecimiento y saneamiento hídrico

La provincia presenta carencias de abastecimiento hídrico: el 20% de las viviendas están desconectadas del sistema de abastecimiento hídrico, siendo más acentuadas en el distrito de Bocas del Toro (30%).

Características de las Plantas Potabilizadoras				
Distrito	Potabilizadora	Fuente	Capacidad MGD	Población beneficiada
Bocas del Toro	Almirante	Río Quebra Nigüa	1	16,007
	Almirante-Nvo. Paraíso	Río Quebra Nigüa	2	
	Bocas del Toro	Qda. Big Creek	1	9,175
	Changuinola	Qda. Florón	2	82,227
	Changuinola	Río Teribe	12	

Fuente: IDAAN. 2020

Según datos del IDAAN de junio de 2022, la población abastecida de agua potable en la provincia de Bocas del Toro está en torno a los 104,000 habitantes (56% de la población).

Bocas del Toro

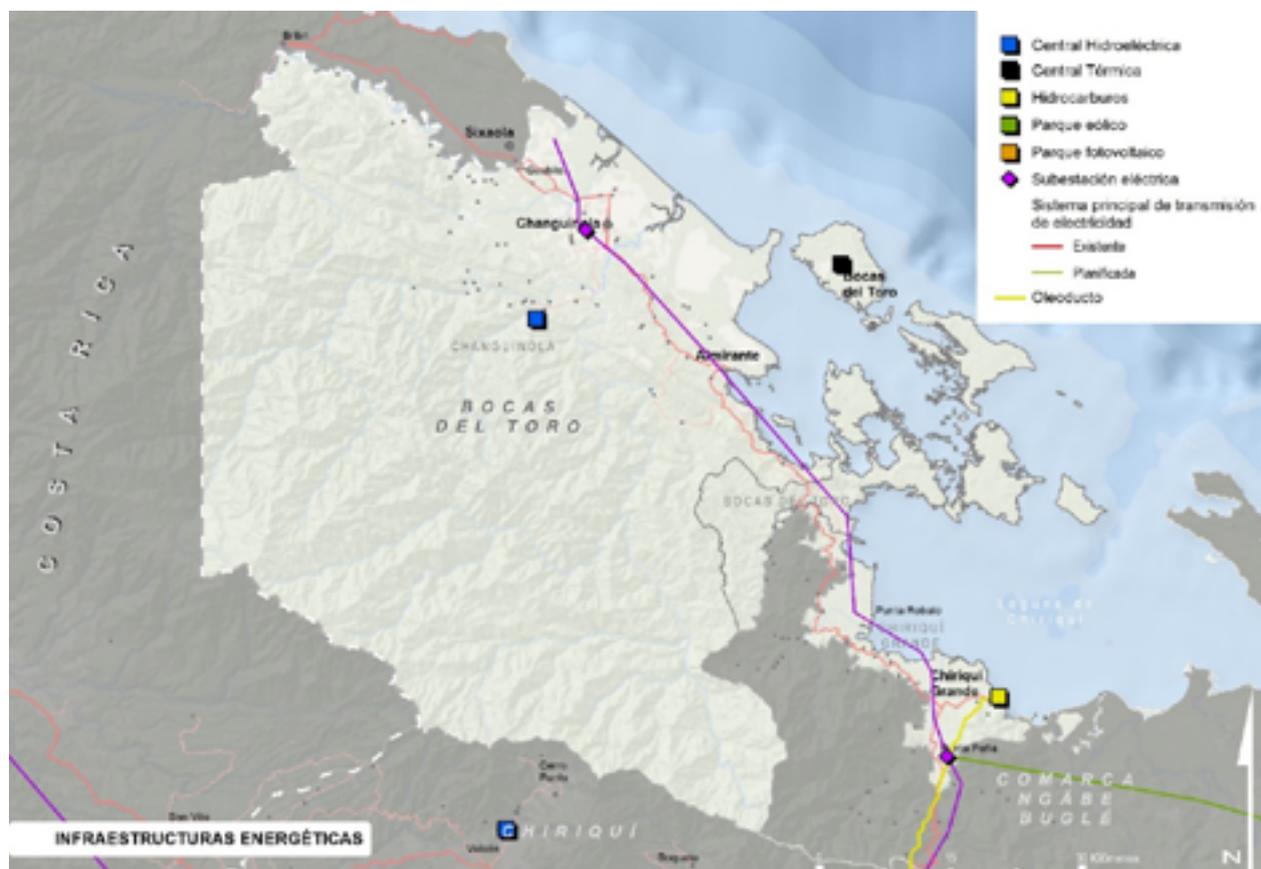
En relación con la red de saneamiento, hay que destacar que sigue presentando carencias graves, más especialmente en Chiriquí Grande.

Energía

Cerca del 40% de la población está desconectada de la red eléctrica, principalmente en los distritos de Chiriquí Grande y Bocas del Toro, donde utilizan queroseno o diésel como método de abastecimiento eléctrico alternativo.

Con la ejecución de la línea 4 del Sistema de Transmisión Nacional, que discurrirá paralela al litoral caribeño entre Bocas del Toro y Colón, se potenciará el servicio eléctrico en la ciudad de Colón, transportando la energía generada en las hidroeléctricas de la Región Occidental.

A pesar del alto potencial de generación de energía eólica en su franja costera, la provincia no cuenta con ninguna instalación.



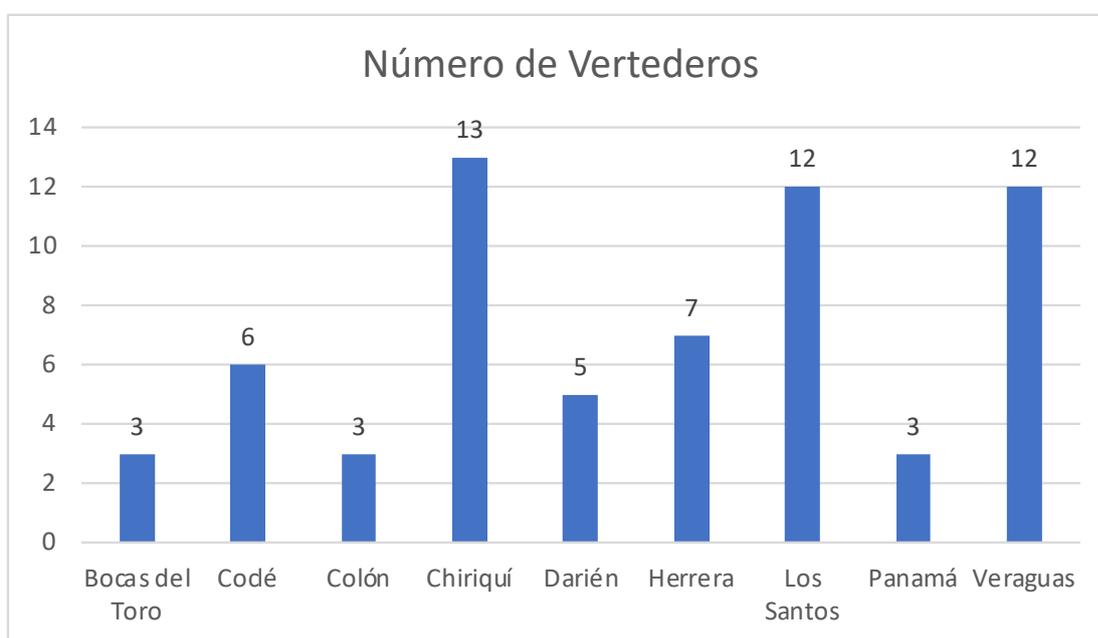
Aunque no se localizan infraestructuras de generación de fuentes de energía no renovable, es destacable la presencia de la Petroterminal del Atlántico en Chiriquí Grande y el oleoducto transístmico, que discurre por la provincia con destino Puerto Armuelles en Barú (Chiriquí). El almacenamiento y transporte de hidrocarburos es la principal función que tienen estas infraestructuras.

Gestión de Residuos

Se mantiene, tal como ya se indicaba en el anterior diagnóstico, la carencia de suficientes instalaciones para el almacenamiento y la gestión de residuos, por lo que se sigue avanzando en el proceso de degradación ambiental provocado por esta carencia.

Según los diagnósticos provinciales elaborados para el Plan Nacional de Gestión Integral de Residuos 2017-2027, en la provincia de Bocas del Toro se generan una media de 172 toneladas diarias de desechos, gran parte de ellos en el distrito de Changuinola.

El vertedero a cielo abierto de Changuinola sigue recibiendo los residuos sin haber sido tratados y no posee ningún tipo de gestión.

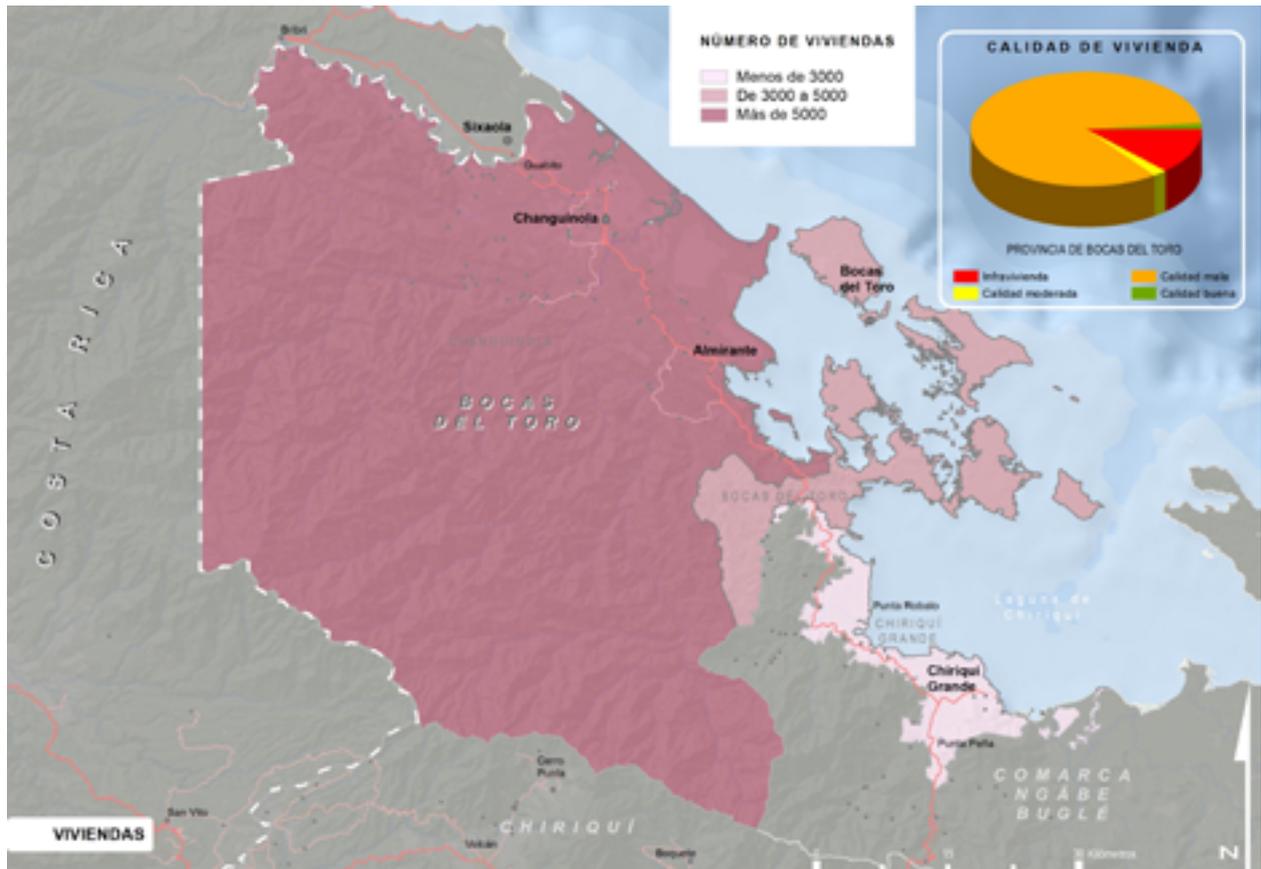


Fuente: Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario, 2020

Con tan solo tres vertederos, Bocas del Toro está en las últimas posiciones entre las provincias del país.

Viviendas

El parque de viviendas de Bocas del Toro está compuesto por 29,853 unidades, localizadas principalmente en el distrito de Changuinola (74.2%), seguido a gran distancia de Bocas del Toro (16.1%) y Chiriquí Grande (9.7%).



No se observan cambios significativos respecto al diagnóstico anterior en relación con el parque de viviendas. Se mantiene el hecho de que más del 10% de las viviendas de la provincia podrían definirse como infraviviendas (4.8% de infravivienda media en el país).

Equipamientos de servicios públicos: Salud

Todos los distritos cuentan con varios equipamientos de salud, concentrándose la mayoría en Changuinola.

INSTALACIONES DE SALUD EN LA REPÚBLICA 2020				
PROVINCIA	TOTAL	HOPITALES	CENTROS DE SALUD	SUBCENTROS Y PUESTOS DE SALUD
Bocas del Toro	47	4	14	29
Bocas del Toro	9	1	2	6
Changuinola	25	1	8	16
Chiriquí Grande	6	1	3	2
Almirante	7	1	1	5

Fuente: Ministerio de Salud

Equipamientos de servicios públicos: Educación

En dotación de equipamiento para servicios educativos, la provincia bocatoreña es la peor dotada en relación con los otros territorios de la Región Occidental, tanto en número global, como para cada nivel de estudios.

La inmensa mayoría de estos equipamientos corresponden a escuelas de educación inicial y educación primaria, y en menor medida a colegios de premedia y media.

	Número de centros educativos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	149	194	62	23	428
Coclé	224	334	101	33	692
Colón	131	211	64	20	426
Chiriquí	363	437	122	62	984
Darién	65	148	43	12	268
Herrera	63	172	27	15	277
Los Santos	76	139	25	14	254
Veraguas	169	445	100	31	745
Comarca Guna Yala	41	45	31	6	123
Comarca Emberá Wounaan	21	40	18	3	82
Comarca Ngäbe-Buglé	396	378	152	42	968
Panamá	386	561	286	160	1.393
Panamá Oeste	324	334	149	49	856
Total	2.408	3.438	1.180	470	7.496

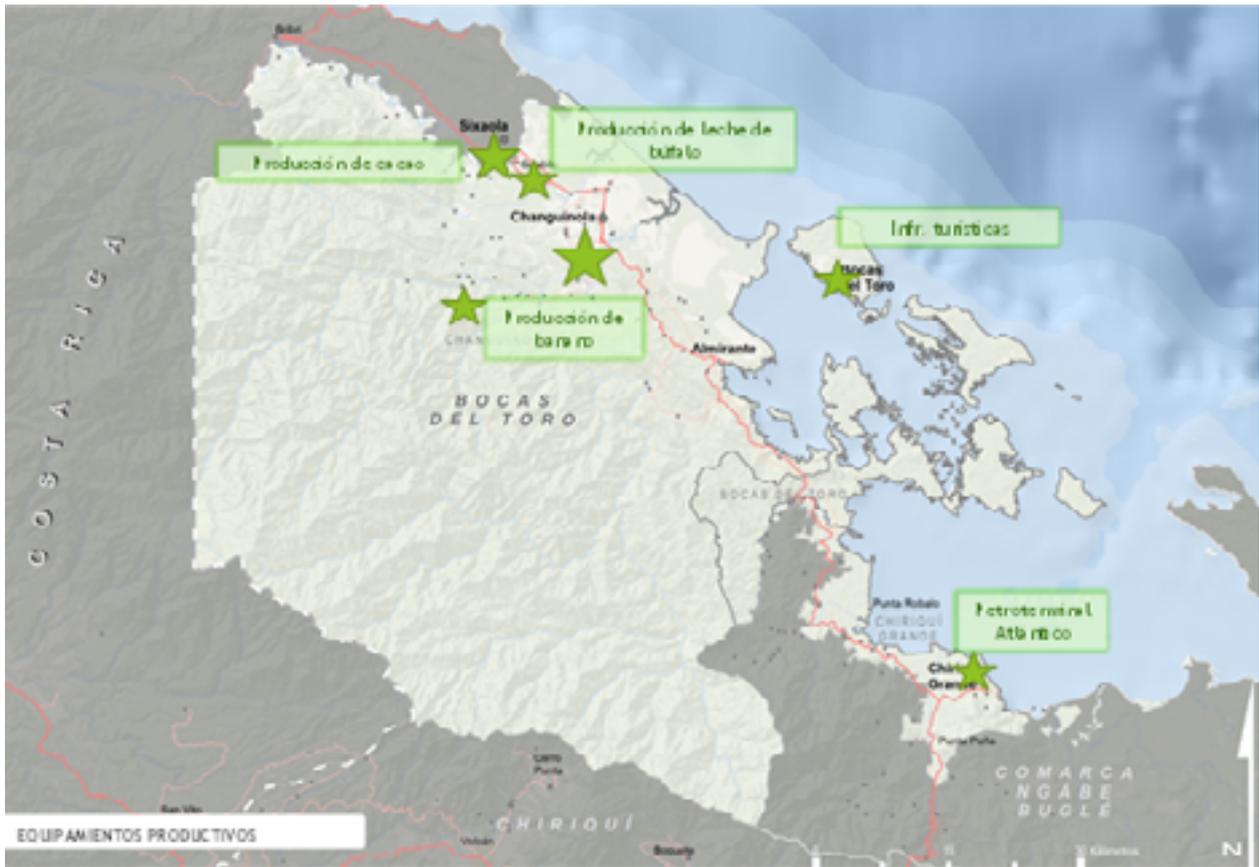
Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Destaca el Centro Regional Universitario de la Universidad de Panamá, que registró en 2022 más de 3,000 alumnos, con un crecimiento significativo frente a los 2,700 alumnos matriculados en 2017.

Equipamientos productivos y de servicios

La Petroterminal del Atlántico en Chiriquí Grande y el oleoducto transístmico que discurre por la provincia con destino a Puerto Armuelles en Barú (Chiriquí) son un activo importante en la provincia. El almacenamiento y transporte de hidrocarburos es la principal función que tienen estas infraestructuras.

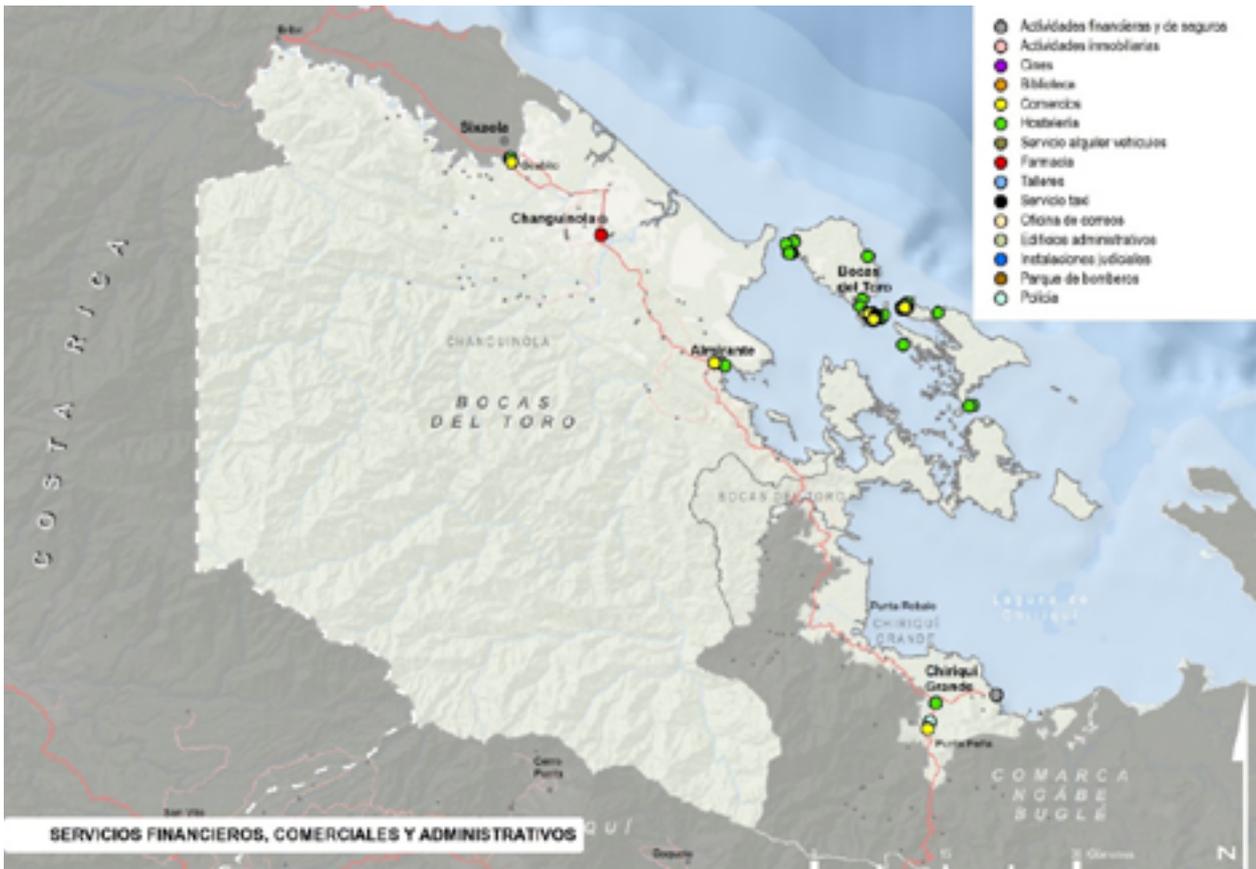
La generación de energía hidroeléctrica, constituye otro equipamiento productivo de la provincia, así como las infraestructuras turísticas, localizadas principalmente en el archipiélago, que permiten el desarrollo de la actividad turística.



Las instalaciones productivas siguen concentradas en torno a las actividades de producción de banano en Changuinola, producción de cacao en el entorno de Guabito y de leche de búfalo.

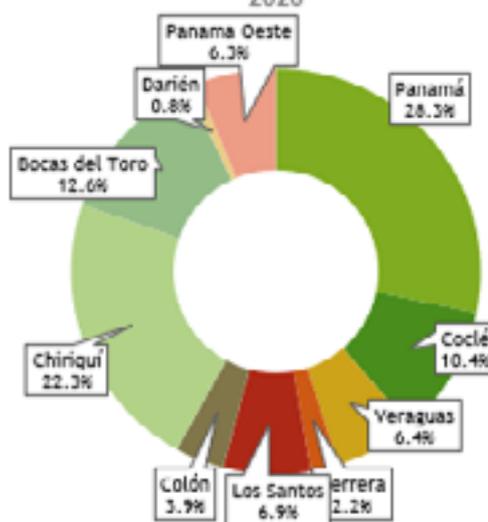
Tampoco se observan cambios significativos en la dotación de equipamientos para servicios financieros, comerciales y administrativos.

Aunque en escaso número, todos los distritos de la provincia cuentan con servicios bancarios. Estos servicios se localizan principalmente en el destino turístico por excelencia de la provincia, Isla Colón, también en Paso Guabito.



Tras la ciudad de Panamá y la provincia de Chiriquí, Bocas del Toro es la provincia con mayor número de alojamientos turísticos. Es de destacar que en 2017 representaban el 9.9% del total de la oferta del país, mientras que para 2020 esta cuota se elevaba al 12.6%.

Oferta de establecimiento turístico por alojamientos 2020



**Estos datos sólo incluyen los establecimientos registrados por el Departamento de Empresas Turísticas de la ATP*

Bocas del Toro

El crecimiento del número de alojamientos ha sido significativo, siendo superior al de cualquier otra provincia del país, manifestando así el elevado potencial turístico de Bocas del Toro.

Los establecimientos de hospedaje se centralizan en las islas bocatoreñas, especialmente en Isla Colón.



La cobertura de la red de telecomunicaciones se sigue centrando en torno a las carreteras vertebradoras de la provincia y, sobre todo, en el archipiélago.

1.6 Capital humano

Población

No se presentan cambios significativos en la composición de la población desde el último diagnóstico. Sigue destacando la baja densidad poblacional.

Sobre el 80% de la población se concentra en el distrito de Changuinola, distribuyéndose la restante población de manera proporcional entre Bocas del Toro y Chiriquí Grande.

La provincia de Bocas del Toro es una de las menos pobladas del país, si bien la población se ha duplicado entre los años 2000 y 2020, de forma regular en todos los distritos.

Los corregimientos de Changuinola y El Empalme, (distrito de Changuinola), son las zonas de mayor población, mientras que la región bocatoreña donde se concentra un menor porcentaje de población es la que engloba a las zonas más elevadas y con menor comunicación, quedando limitada a pequeños poblados y aldeas localizadas en los corregimientos de Las Delicias, Teribe o Nance del Risco.

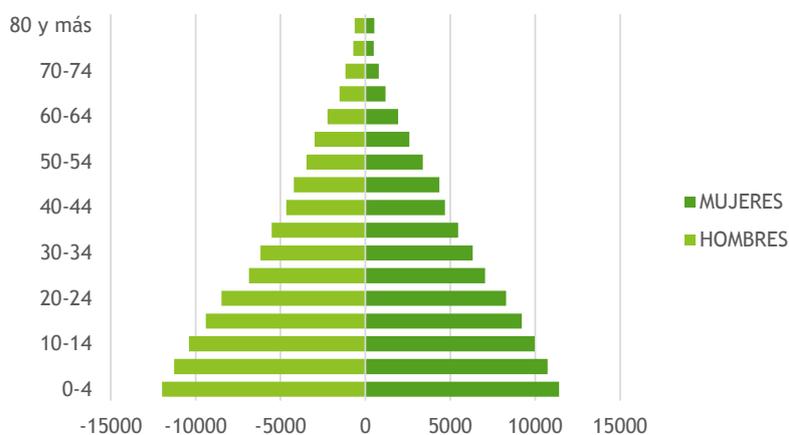
Evolución de la población por distritos (2000-2020)

	2000	2010	2015	2020	Variación
Bocas del Toro	9,916	16,585	19,340	21,936	121,22%
Changuinola	71,922	106,915	124,241	143,081	98,94%
Chiriquí Grande	7,431	11,325	12,897	14,973	101,49%
Provincia	89,269	134,825	156,478	179,99	101,63%

Fuente: INEC

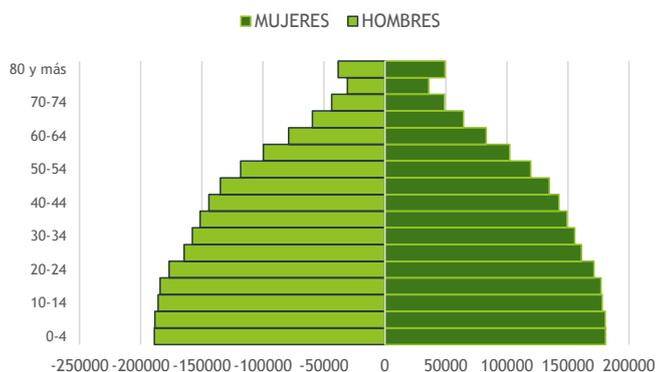
Bocas del Toro presenta una pirámide poblacional de ancha base, mostrando un alto índice de población joven, que adelgaza progresivamente de forma regular en todas las cohortes etarias.

Pirámide de población de Bocas del Toro (2020)



Un perfil poblacional distinto al del conjunto del país, que muestra menor vigor de natalidad y luego se ensancha en la última cohorte de mayores de 80, por el fenómeno de extranjeros residentes retirados.

Pirámide de población de la Rep. de Panamá (2020)



Mercado de Trabajo

La principal fuente de generación de empleo en la provincia sigue siendo el sector servicios, centrado principalmente en el comercio al por menor y el turismo; seguido en importancia la actividad primaria.

El sector servicios es el más relevante en cuanto a generación de empleo en los tres distritos, presentando el mayor porcentaje de ocupados en Bocas del Toro. A pesar de ello, el sector agropecuario tiene gran relevancia en Changuinola, mientras que en Chiriquí Grande destaca el sector secundario.

Comparando con otras provincias del país, junto a Coclé y por debajo de la comarca Ngäbe-Buglé y Darién, la provincia bocatoreña destaca en el número de empleos generados por el sector del agro.

Aumenta el número de empleos en ese mismo sector del agro y en la construcción, disminuyendo en la actividad de manufactura, mientras que se mantiene en el comercio.

La provincia de Bocas del Toro presentaba en 2019 el segundo más elevado índice de desempleo del país (8.4%), solo por debajo de la provincia de Colón.

Nivel de instrucción educativa

El número de alumnos matriculados en la provincia de Bocas del Toro, en el año 2020, en los niveles de enseñanza inicial, primaria, premedia y media, ascendió a 45,294.

	Número de alumnos en 2020				
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	Total
Bocas del Toro	569	27.502	11.119	6.104	45.294
Coclé	7.680	28.118	13.051	9.855	58.704
Colón	6.433	35.361	15.642	9.899	67.335
Chiriquí	12.600	49.938	23.096	19.132	104.766
Darién	1.884	8.084	3.172	2.134	15.274
Herrera	3.145	10.066	5.039	4.111	22.361
Los Santos	2.502	6.973	3.385	3.071	15.931
Veraguas	6.120	27.019	12.832	10.604	56.575
Comarca Guna Yala	723	6.876	2.205	703	10.507
Comarca Emberá Wounaan	500	2.270	753	346	3.869
Comarca Ngäbe-Buglé	9.341	55.429	18.825	7.601	91.196
Panamá	27.441	149.476	64.160	47.374	288.451
Panamá Oeste	16.041	65.506	28.700	16.938	127.185
Total	94.979	472.618	201.979	137.872	907.448

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Estos datos representan el 21.21% de la población bocatoreña, en línea con la media del país.

Total, provincia, comarca indígena, distrito y sexo	2020	Alumnos 2020	Alumnos/ Población
TOTAL	4.278.500	907.448	21,21%
Bocas del Toro	179.990	45.294	25,16%
Coclé	266.969	58.704	21,99%
Colón	298.344	67.335	22,57%
Chiriquí	464.538	104.766	22,55%
Darién	57.818	15.274	26,42%
Herrera	118.982	22.361	18,79%
Los Santos	95.557	15.931	16,67%
Panamá	1.656.339	288.451	23,90%
Panamá Oeste	606.458	127.185	20,97%
Veraguas	248.325	56.575	22,78%
Comarca Kuna Yala	47.341	10.507	22,19%
Comarca Emberá	13.016	3.869	29,72%
Comarca Ngäbe Buglé	224.823	91.196	40,56%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC y MEDUCA

Sin embargo, el porcentaje de estudiantes que siguen estudios de enseñanza media (13.48%) es inferior a la media del país (15.19%) y bastante por debajo de la Chiriquí (18.26%).

Número de alumnos en 2020			
	<u>Media</u>	<u>Total</u>	<u>Media s/Total</u>
Bocas del Toro	6.104	45.294	13,48%
Coclé	9.855	58.704	16,79%
Colón	9.899	67.335	14,70%
Chiriquí	19.132	104.766	18,26%
Darién	2.134	15.274	13,97%
Herrera	4.111	22.361	18,38%
Los Santos	3.071	15.931	19,28%
Veraguas	10.604	56.575	18,74%
Comarca Guna Yala	703	10.507	6,69%
Comarca Emberá Wounaan	346	3.869	8,94%
Comarca Ngäbe-Buglé	7.601	91.196	8,33%
Panamá	47.374	288.451	16,42%
Panamá Oeste	16.938	127.185	13,32%
Total	137.872	907.448	15,19%

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Otro dato relevante es que el número de alumnos por docente es de 18.19 en la provincia de Bocas del Toro, superior a los 16.42 de la media del país.

Alumnos por docente en 2020					
	<u>Inicial</u>	<u>Primaria</u>	<u>Premedia</u>	<u>Media</u>	<u>Total</u>
Bocas del Toro	24,74	20,91	16,90	12,36	18,19
Coclé	21,51	17,32	12,21	9,13	14,22
Colón	23,06	22,68	12,78	10,54	16,83
Chiriquí	34,71	21,01	14,69	13,39	18,25
Darién	22,16	18,50	17,62	14,82	18,05
Herrera	23,30	15,70	11,17	10,25	13,74
Los Santos	21,76	14,87	8,77	7,21	11,41
Veraguas	21,86	15,69	11,62	9,85	13,52
Comarca Guna Yala	11,48	20,05	16,58	6,76	16,34
Comarca Emberá Wounaan	21,74	19,40	18,37	16,48	19,15
Comarca Ngäbe-Buglé	19,54	21,79	21,10	16,04	20,78
Panamá	26,06	22,10	14,18	8,41	16,05
Panamá Oeste	24,64	21,34	12,86	10,11	16,67
Total	24,32	20,56	13,96	9,92	16,42

Fuente: Elaboración propia a partir de las estadísticas del Ministerio de Educación

Salud de la población

La situación de salud de la población se mantiene en condiciones similares a las del anterior diagnóstico, con un 74% de la población protegida por la Caja de Seguro Social, cifra ligeramente inferior a la ratio nacional (75%).

Con datos al 2020, la provincia de Bocas del Toro tiene un déficit de dotación de recursos comparativamente con el resto del país. En consecuencia, el número de habitantes por cama y a ser atendidos por los profesionales de la atención de salud es más elevado que en el resto del país, especialmente en relación con médicos(as) y enfermeras(os).

Institución, provincia y comarca indígena	Camas		Médicos(as)		Odontólogos(as)		Enfermeras(os)	
	Número	Habit/Cama	Número	Habit/méd.	Número	Habit/Odont.	Número	Habit/Enferm
Total país 2020	9.151	467,53	6.996	611,55	1.203	3.556,45	7.240	590,94
Bocas del Toro	325	553,54	144	1.249,31	39	4.612,82	216	832,87
Coclé	507	526,57	343	778,34	89	2.999,65	466	572,89
Colón	545	547,42	304	981,39	63	4.735,62	313	953,18
Chiriquí	1.426	325,76	823	564,44	100	4.645,38	1.075	432,13
Darién	87	664,57	24	2.409,08	3	19.272,67	25	2.312,72
Herrera	413	288,09	312	381,35	77	1.545,22	522	227,93
Los Santos	374	255,50	226	422,82	55	1.737,40	262	364,72
Panamá	4.462	371,21	3.989	415,23	537	3.084,43	3.414	485,16
Panamá Oeste	422	1.437,10	411	1.475,57	135	4.492,28	332	1.826,68
Veraguas	483	514,13	362	685,98	92	2.699,18	562	441,86
Comarca Kuna Yala	44	1.075,93	27	1.753,37	3	15.780,33	28	1.690,75
Comarca Emberá	-	-	2	6.508,00	-	-	1	13.016,00
Comarca Ngäbe Buglé	63	3.568,62	29	7.752,52	10	22.482,30	24	9.367,63

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEC. 2020

Destacan las cifras de defunciones originadas en el periodo perinatal (19.8 por mil), una de las más altas del país.

Provincia y comarca indígena de residencia	Mortalidad perinatal				
	Tasa (por cada mil embarazos)				
	2016	2017	2018	2019	2020
TOTAL	10,4	11,0	11,3	11,2	10,4
Bocas del Toro	19,2	22,1	17,8	19,1	19,8
Coclé	7,8	9,4	10,1	11,1	9,7
Colón	10,4	7,7	8,1	9,8	8,7
Chiriquí	13,0	12,7	12,3	12,4	9,5
Darién	8,2	17,1	16,0	16,1	20,0
Herrera	5,0	8,6	7,9	10,9	10,2
Los Santos	7,5	13,4	9,2	6,2	16,2
Panamá	9,6	10,1	11,1	9,4	9,1
Panamá Oeste	7,7	10,0	12,2	11,2	9,9
Veraguas	8,2	7,0	7,5	9,0	5,6
Comarca Kuna Yala	23,5	14,0	20,8	13,9	9,9
Comarca Emberá	17,6	-	7,4	5,1	10,0
Comarca Ngäbe Buglé	13,2	11,9	10,1	14,0	12,0

Fuente: INEC

La tasa de mortalidad es inferior a la media nacional: 4.1 por mil en la provincia de Bocas del Toro frente a 4.7 por mil en el país. Más elevada en el distrito de Bocas del Toro (4.6 por mil).

IDH, pobreza y desigualdad

La provincia de Bocas del Toro ocupa un lugar medio en el Índice de Desarrollo Humano, entre las provincias panameñas. En 2019 mostraba un índice de 0.744 cuando en 2015 era de 0.731, con un avance lento.

Puesto	Provincia o Comarca	IDH 2019
IDH Muy Alto		
1	Panamá	0.846
2	Colón	0.828
3	Panamá Oeste	0.828
4	Chiriquí	0.814
5	Herrera	0.814
6	Los Santos	0.809
IDH Alto		
7	Coclé	0.787
8	Veraguas	0.754
9	Bocas del Toro	0.744
10	Darién	0.714
IDH Medio		
11	Comarca Emberá-Wounaan	0.636
12	Comarca Guna Yala	0.604
13	Comarca Ngäbe-Buglé	0.585

Fuente: Índice de desarrollo humano subnacional. Universidad Radboud de Nimega. Global Data Lab.

El porcentaje de población en situación de pobreza ha subido ligeramente, tal como muestra el cuadro siguiente.

Porcentaje de personas en condición de pobreza por provincias				
	2018		2019	
	Pobreza extrema	Pobreza general	Pobreza extrema	Pobreza general
Bocas del Toro	22.1	44.6	22.6	44.8
Coclé	11.5	27.2	10.5	25.6
Colón	5.1	16.6	5.4	17.0
Chiriquí	8.0	20.6	7.4	19.5
Darién	19.9	43.5	20.4	43.7
Herrera	3.9	13.9	4.0	14.0
Los Santos	2.1	10.4	1.9	10.1
Panamá	3.3	12.9	3.5	13.4
Panamá Oeste	2.9	7.8	3.3	8.6
Veraguas	16.1	34.4	16.2	34.5
Ngäbe-Buglé	66.6	82.6	66.9	83.3
Fuente: Banco Mundial, MEF y PNUD				

En resumen, se mantienen las principales debilidades constatadas en el diagnóstico anterior:

- Especial carencia de médicos,
- Índices de analfabetismo altos en todos los distritos,
- Grupos vulnerables vinculados al entorno personal (violencia, delincuencia, pérdida de valores, presión social, embarazos no deseados, hacinamiento, desempleo juvenil, drogadicción),
- Baja cualificación de los estudiantes que buscan su oportunidad laboral fuera de la provincia (tan solo el 5.6% de la población tiene estudios universitarios),
- Índices de pobreza general muy elevados en los tres distritos, alcanzándose índices preocupantes de pobreza extrema en todos ellos,
- El nivel de instrucción es sensiblemente inferior a la media del país, presentando datos muy preocupantes.

1.7 Capital social, de imagen y cultura

Capital social

Bajas capacidades del sector público (local, regional y nacional) para implementar y culminar los planes y proyectos, aun cuando han sido aprobados por el gobierno central y cuentan con asignación presupuestaria.

Se siguen observando niveles bajos de asociacionismo y cooperación empresarial o público-privada, prevaleciendo las visiones individuales sobre las colectivas. Coobana es un caso positivo singular y muy valioso en este contexto.

El sentimiento de identidad y pertenencia de la población sigue constituyendo un punto fuerte.

Capital de imagen

El deterioro de imagen causado por la mala gestión de los residuos sigue constituyendo una debilidad, que amenaza el prometedor potencial de desarrollo de la provincia.

La imagen internacional de Bocas del Toro como territorio exótico y atractivo para el turismo es valiosa.

Cultura

La cultura, el paisaje y la naturaleza siguen constituyendo el principal potencial de capital de imagen que tiene la provincia. Bocas-Archipiélago, tratándose de un lugar con una marcadísima personalidad que combina naturaleza, paisaje y cultura afroantillana.

En turismo se cuenta con una importante marca territorial que identifica el destino.

Hay que seguir señalando que el papel de la cultura en la generación de actividad económica no es significativo.

1.8 Estructura y usos productivos

La aportación de Bocas del Toro al PIB Nacional

La provincia de Bocas del Toro aporta al PIB nacional el 1.8%, cifra que supone un crecimiento significativo frente a la del año 2007 (1.2%).

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Instituto Nacional de Estadística y Censo
PRODUCTO INTERNO BRUTO EN LA REPÚBLICA,
SEGÚN PROVINCIA: AÑOS 2017-20

Provincia	Producto Interno Bruto (en millones de balboas)			
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)
Bocas del Toro	526,4	568,0	582,3	637,3
Coclé	961,6	1.012,5	1.069,0	925,3
Colón	6.919,2	7.422,2	7.624,1	5.979,4
Chiriquí	2.250,6	2.357,4	2.431,6	2.231,5
Darién	106,2	107,0	116,4	113,0
Herrera	536,4	558,1	577,2	531,5
Los Santos	400,1	416,4	430,5	386,0
Panamá	25.506,9	26.272,4	26.855,7	21.088,0
Panamá Oeste	2.499,9	2.451,0	2.670,3	2.282,6
Veraguas	826,2	858,7	915,8	839,8
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	40.312,8	41.798,5	43.044,0	35.319,8

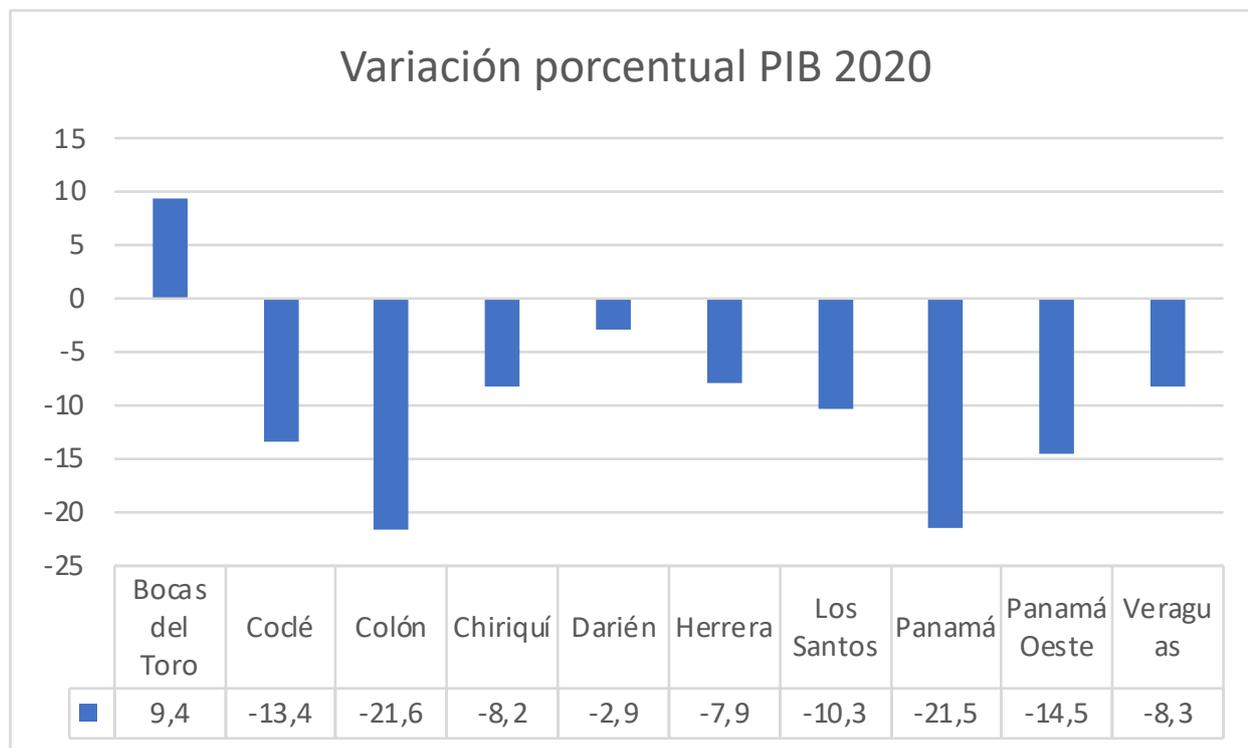
**Cuadro 2. COMPOSICIÓN PORCENTUAL
ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO**

Provincia	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto				Promedio de la serie
	2017	2018	2019 (P)	2020 (E)	
Bocas del Toro	1,3	1,4	1,4	1,8	1,5
Coclé	2,4	2,4	2,5	2,6	2,5
Colón	17,2	17,8	17,7	16,9	17,4
Chiriquí	5,6	5,6	5,6	6,3	5,8
Darién	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Herrera	1,3	1,3	1,3	1,5	1,4
Los Santos	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Panamá	63,3	62,9	62,4	59,7	62,1
Panamá Oeste	6,2	5,9	6,2	6,5	6,2
Veraguas	2,0	2,1	2,1	2,4	2,2
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

La provincia de Bocas del Toro destaca, por su aportación relativa a la generación de riqueza del país, en las actividades de Agricultura y Ganadería (16.5%) y en la de Suministro de agua, gas y electricidad (14%).

La evolución del PIB per cápita

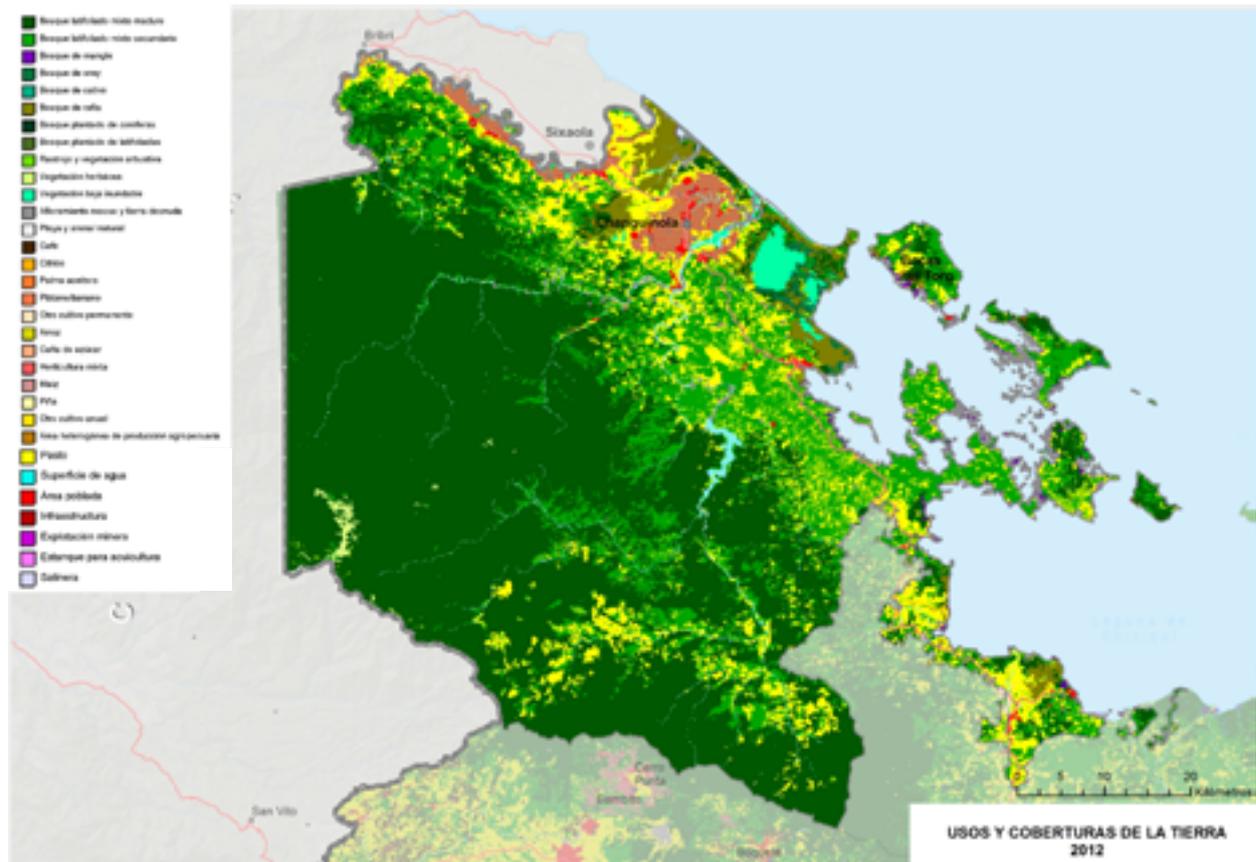
La pandemia Covid-19 causó en 2020 una caída del PIB nacional. Sin embargo, la provincia de Bocas del Toro registró crecimiento de 9.4%, debido al incremento de la exportación de banano y a la generación de energía hidráulica.



Fuente: INEC

Uso de la tierra

No se han producido cambios dignos de destacar desde la realización del último diagnóstico (2018). Se mantiene su clara vocación forestal, con el 86% de la provincia cubierta de distintas formaciones forestales. Los pastos pecuarios ocupan aproximadamente el 10% de la superficie de la provincia, extendiéndose principalmente en las inmediaciones de la franja litoral y en torno a los núcleos habitados.



Los usos agrícolas corresponden casi exclusivamente al cultivo del banano, representando el 93% de la superficie del país dedicado a este rubro.

Principales sectores productivos

Bocas del Toro presenta un reparto relativamente equilibrado en la aportación a su economía del sector terciario. Sin embargo, los datos muestran una oscilación muy importante, para el año 2019, en los sectores primario y secundario.

República de Panamá
 Instituto Nacional de Estadística y Censo
**COMPOSICIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO,
 EN LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, SEGÚN CATEGORÍA
 DE ACTIVIDAD ECONÓMICA: AÑOS 2016-19**

Descripción	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto			
	2016	2017	2018 (P)	2019 (E)
Sector Primario	16,33	18,93	16,66	42,23
Sector Secundario	56,98	54,95	60,95	26,55
Sector Terciario	26,70	26,12	22,39	31,22

Esta variación está motivada por la caída de la aportación del Suministro de electricidad, gas y agua (36.7% en 2016 y 10.1% en 2019).

República de Panamá
Instituto Nacional de Estadística y Censo
**COMPOSICIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO,
EN LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, SEGÚN CATEGORÍA
DE ACTIVIDAD ECONÓMICA: AÑOS 2016-19**

Descripción	Composición porcentual anual del Producto Interno Bruto			
	2016	2017	2018 (P)	2019 (E)
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	11,6	13,4	12,9	23,8
Pesca	0,1	0,0	0,0	0,0
Explotación de minas y canteras	0,4	0,6	0,3	0,3
Industrias manufactureras	0,1	0,1	0,1	0,1
Suministro de electricidad, gas y agua	36,7	36,3	45,3	10,1
Construcción (2)	3,7	1,9	1,6	4,5
Comercio	1,0	1,0	0,9	0,9
Hoteles y restaurantes	1,7	1,7	1,6	1,5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	11,8	11,2	10,3	10,6
Intermediación financiera (banca, seguro y finanzas)	1,2	1,2	1,2	1,2
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (contabilidad, jurídica e inmobiliaria) (2)	3,0	2,9	2,8	2,8
Servicios de educación privada	0,2	0,2	0,1	0,2
Actividades de servicios sociales y de salud privada	0,0	0,0	0,0	0,0
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios (casinos, lotería y otros)	0,4	0,4	0,3	0,4
Hogares privados con servicios domésticos	1,1	1,7	1,2	1,1
Otra producción no de mercado (1)	18,1	18,7	19,0	19,1
Valor Agregado Bruto en valores básicos	80,7	80,9	82,3	82,6
Más: Impuestos a los productos netos de las subvenciones	19,0	18,9	17,7	17,4
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	100,0	100,0	100,0	100,0

El sector primario (agricultura, ganadería y pesca fundamentalmente) crece en su aportación al PIB, revirtiendo una tendencia que venía produciéndose desde el año 2011, y el número de ocupados en el sector se recupera. También crecen, aunque con menor énfasis, la construcción y el suministro de electricidad. El resto de actividades bajan.

Destaca la muy baja, casi inexistente, aportación al PIB de actividades como manufactura y servicios privados de salud, sociales y educación.

En generación de empleo, el sector secundario se desinfla. Esto tiene su principal explicación en el efecto de la central hidroeléctrica (escasa generación de empleo en relación a su aportación al PIB).

Aportación al PIB provincial		
	2017	2020
Suministro de electricidad, gas y agua	36.7	36.3
Industrias manufactureras	0.0	0.1
Explotación de minas y canteras	0.3	0.6
Empleados		
Suministro de electricidad, gas y agua	207	522
Industrias manufactureras	3,843	3,915
Explotación de minas y canteras	135	92

Fuente: INEC, 2021

El sector servicios es el que emplea a la mayor parte de la población (54.1%), siendo el comercio el más representativo, con el 14.7% de los ocupados.

El sector primario emplea al 30.3% de los ocupados y muestra un ligero crecimiento respecto del dato de 2018.

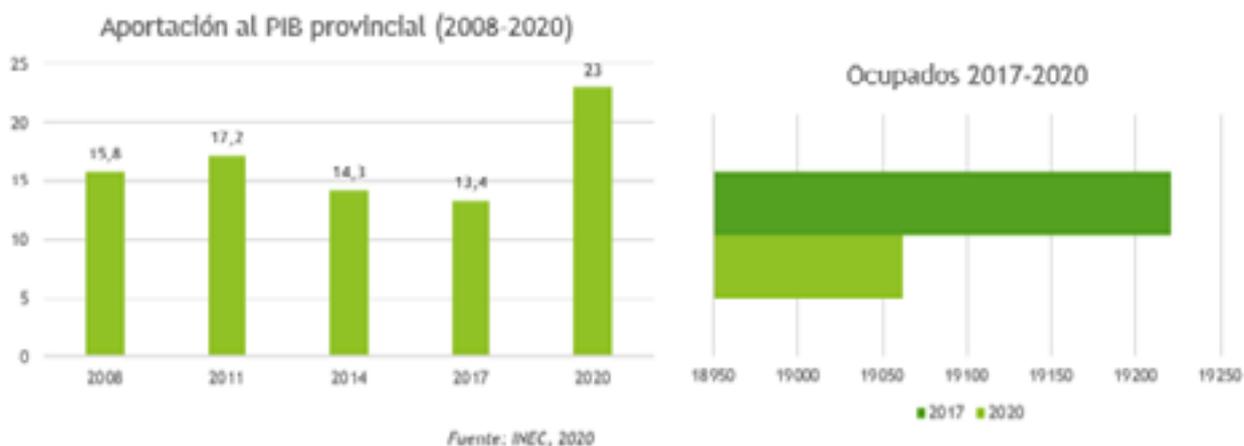
En el sector secundario (15.6% de los ocupados) crece, teniendo en la construcción (7.0% de los ocupados), y en la industria manufacturera (7.7% de los ocupados) a sus máximos exponentes.

República de Panamá
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
 Instituto Nacional de Estadística y Censo

Área, provincia, comarca indígena y categoría en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad ocupada				Variación porcentual
	Agosto 2018		Agosto 2019		
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	
Bocas del Toro	59.788	100,0	61.178	100,0	2,3
Sector Primario	16.911	28,3	18.528	30,3	9,6
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	16.911	28,3	18.528	30,3	9,6
Sector Secundario	8.565	14,3	9.568	15,6	11,7
Explotación de minas y canteras	354	0,6	145	0,2	-59,0
Industrias manufactureras	3.991	6,7	4.702	7,7	17,8
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	42	0,1	418	0,7	895,2
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	284	0,5	-	-	-100,0
Construcción	3.894	6,5	4.303	7,0	10,5
Sector Terciario	34.312	57,3	33.082	54,1	-3,6
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	10.002	16,7	8.988	14,7	-10,1
Transporte, almacenamiento y correo	3.113	5,2	2.952	4,8	-5,2
Hoteles y restaurantes	4.704	7,9	3.719	6,1	-20,9
Información y comunicación	440	0,7	514	0,8	16,8
Actividades financieras y de seguros	244	0,4	395	0,6	61,9
Actividades inmobiliarias	45	0,1	-	-	-100,0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	385	0,6	407	0,7	5,7
Actividades administrativas y servicios de apoyo	1.338	2,2	1.439	2,4	7,5
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	4.339	7,3	3.370	5,5	-22,3
Enseñanza	4.270	7,1	4.984	8,1	16,7
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	2.122	3,5	2.255	3,7	6,3
Artes, entretenimiento y creatividad	279	0,5	177	0,3	-36,6
Otras actividades de servicio	1.107	1,9	1.559	2,5	40,8
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	1.924	3,2	2.323	3,8	20,7
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	-	-	-	-	-

Actividad agropecuaria y pesquera

La aportación al PIB provincial de la actividad agropecuaria y pesquera ha crecido significativamente, pasando del 13.4% en 2017 al 23% en 2020. También ha crecido el número de ocupados de esta actividad.



Bocas del Toro se sigue caracterizando por ser una de las principales potencias del país en cultivo de banano. Tal es así, que actualmente en sus tierras se produce el 80% de la cosecha total de banano de Panamá. Es de destacar el gran progreso de la Cooperativa Bananera del Atlántico (COOBANA, R.L.).

La provincia es puntera también en la producción de cacao, extendido principalmente en el distrito de Changuinola donde se produce en torno al 57% de la cosecha nacional.

Otros cultivos permanentes importantes en la provincia son el pixbae (pifá) y el plátano, con porcentajes superiores al 10% de la cosecha total del país.

En cuanto a los cultivos temporales, su cosecha tiene menos relevancia en el contexto nacional, siendo los principales cultivos el dachín, ñampí y el ají dulce.

La actividad pecuaria sigue siendo relevante en Bocas del Toro.

En el año 2020 el número de cabezas de ganado vacuno ascendía a 42,900. Esta cifra representa una variación negativa del -6.76% respecto del número existente en 2016 y del -6.32% en relación con las cabezas existentes en 2011.

En relación con las cabezas de porcino, en 2020 se contaban 8,800. Esta cifra, comparada con las 15,600 de 2016 suponen un descenso del -77.27%.

Por último, en el ámbito avícola el número de unidades en 2020 era de 154,800. Esta cantidad supone un descenso del -9.56% frente a las 169,600 de 2016 y un aumento del 46.67% ante las 105,546 unidades existentes en 2011.

Evolución de la actividad pecuaria en la provincia de Bocas del Toro (en cabezas)			
	<u>Vacuno</u>	<u>Porcino</u>	<u>Avícola</u>
2011	45.794	9.048	105.546
2012	54.200	12.400	148.900
2013	53.200	17.200	154.100
2014	50.500	16.400	144.200
2015	45.000	13.300	142.200
Var.2011-2015	-1,76%	31,97%	25,78%
2016	45.800	15.600	169.600
2017	45.600	11.500	146.000
2018	48.600	11.800	143.100
2019	48.100	8.500	147.400
2020	42.900	8.800	154.800
Var.2016-2020	-6,76%	-77,27%	-9,56%
Var. 2011-2020	-6,32%	-2,74%	46,67%

Fuente: INEC

Es necesario destacar la producción de ganado bufalino por su alto potencial, liderando la producción nacional (dos tercios de la producción del país).

En mayor medida que la agricultura, el rubro pecuario no consigue participar de forma efectiva en los canales de producción, transformación y distribución internacionales y nacionales; mantiene un carácter poco competitivo, a menudo doméstico y de subsistencia, y con significativas carencias en la cadena productiva: frío, despiece, etc.

A pesar de contar con una gran extensión de litoral, las capturas de pesca artesanal en Bocas del Toro se mantienen muy limitadas, al menos en base a las estadísticas oficiales al respecto; cuenta con menos de 200 embarcaciones censadas que se dedican a esta actividad.

Tal como ocurre con el resto de provincias del país, la actitud de los empresarios y productores agropecuarios es poco proclive a la innovación. Más allá de causas de carácter cultural, la raíz profunda de esta actitud reside en la ausencia de una estructura nacional de mercado que haga posible que el productor perciba mejores precios como consecuencia de sus esfuerzos innovadores. El resultado se traduce en un freno a la innovación.

El Plan Maestro del Agro de la Región Occidental (PMARO) generó una expectativa muy poderosa en Bocas del Toro, que se ha visto defraudada al ser abandonado por el gobierno central.

Las debilidades entonces identificadas se mantienen:

- Muy baja capacidad técnica, productiva y empresarial de los productores agrícolas;
- Rendimientos agrícolas por Ha. inferiores a los estándares;
- Dificultades para incorporar sus productos agroalimentarios en los canales del mercado de exportación y nacional de forma competitiva;
- Grandes limitaciones en los productores como empresarios agrícolas: desconexión con la dinámica y funcionamiento de los mercados formales, bajos ingresos por la baja rentabilidad, mayores dificultades para posicionarse y entender el mercado, inaccesibilidad a la capacitación y asistencia técnica, al crédito, etc.

Sigue siendo necesaria la mejora urgente de la capacidad técnica, productiva y empresarial de los productores para superar el rezago tecnológico existente respecto a países de la región centroamericana, Caribe y cono sur; también frenar la ausencia de reemplazo generacional.

Los productores de la provincia reclaman un plan integral que, en línea con lo que se proponía en el PMARO, aborde la problemática existente y sienta bases para reconducir una situación que juzgan grave.

Industria

La generación de energía hidroeléctrica es el rubro que más aporta al PIB de Bocas del Toro, representando aproximadamente el 45% de su PIB en 2018 y del 36.7% en 2020.



En cuanto a empleo, el rubro manufacturero es el que más personas ocupa en el sector industrial; si bien su aportación al PIB es muy baja. En 2020 la industria manufacturera empleó a 3,843 personas, en cierta medida por la floreciente actividad de transformación de productos agropecuarios vinculada a las producciones primarias de la provincia (banano principalmente, cacao, derivados lácteos, etc.).

Construcción

En los últimos años el sector de la construcción se ha visto influenciado por el descenso de obras hidroeléctricas. Esta situación, agravada por el impacto de Covid-19, se refleja tanto en su aportación al PIB provincial como en el número de empleos generales, que han descendido considerablemente.

Evolución de la aportación al PIB provincial (%)



La construcción asociada a proyectos turísticos, así como la relacionada con la inversión pública no ha conseguido paliar esta tendencia.

Los últimos datos disponibles muestran que, en el conjunto de la provincia de Bocas del Toro, en el año 2020 se han edificado 87 construcciones particulares con un área total de 11,423 m² y un costo de 3,262,633 balboas.

Distrito	Número, área y costo de las construcciones particulares (P) Año 2020								
	Total			Clase					
	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Residenciales			No residenciales		
				Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)	Número	Área (en m ²)	Costo (en balboas) (1)
Bocas del Toro	44	6.547	2.165.915	38	5.609	1.904.713	6	938	261.202
Changuinola	19	2.766	782.718	16	2.132	637.718	3	634	145.000
Chiriquí Grande	24	2.110	314.000	19	1.660	217.500	5	450	96.500

ente: INEC. Con base en los permisos de construcción concedidos por la Dirección de Obras y Construcciones del Municipio de Panar
Oficinas de Ingeniería Municipal, Oficinas de Seguridad y Alcaldías Municipales de los distritos restantes.

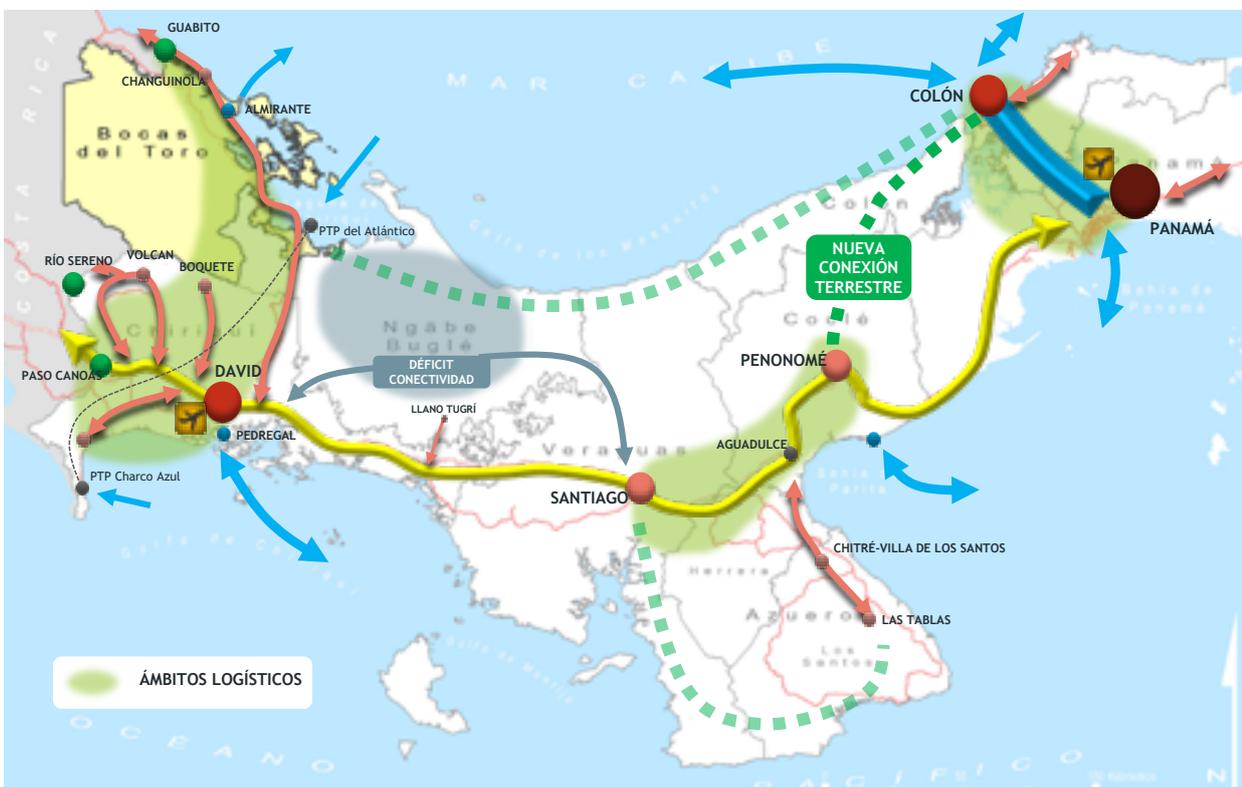
Destaca el distrito de Bocas del Toro (B/. 2,163 millones).

Transporte y logística

La aportación del sector logístico y de transporte a la economía de la provincia de Bocas del Toro es muy importante, a pesar de la barrera natural que constituye la Cordillera Central. No obstante, ha caído del 11.2% en 2017 al 9% en 2020.



La mayor parte de la actividad del sector se relaciona principalmente con el transporte y almacenamiento realizado en la Petroterminal del Atlántico (Chiriquí Grande), interconectada con la PTP Charco Azul (Puerto Armuelles). El transporte de mercancías desde Puerto Almirante y el de pasajeros entre archipiélago y resto de la provincia, constituyen en gran medida el resto de este rubro.



La conexión directa con Costa Rica por Guabito le confiere una oportunidad que ha de

optimizarse, alineándose con las dinámicas y flujos regionales de Centroamérica, Caribe y Pacífico.

Comercio

A pesar de su posición fronteriza con Costa Rica, el déficit de conexiones entre Bocas del Toro y el resto de Panamá limita la actividad comercial en la provincia, sin llegar a generar riqueza suficiente para que la población dependa de este rubro para vivir.

No obstante, la aportación del comercio al PIB provincial venía aumentando paulatinamente en los últimos años. Esta tendencia positiva se ha visto truncada en 2020 como consecuencia de la pandemia Covid-19.

% del Comercio en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.9
Coclé	2.6
Colón	21.0
Chiriquí	8.0
Darién	0.9
Herrera	2.9
Los Santos	3.4
Panamá	21.1
Panamá Oeste	3.6
Veraguas	5.7

Fuente: INEC, 2020

El sector mantenía una ocupación de 9,363 empleados, según datos de INEC de 2021. Esta cifra es similar a las de la provincia de Herrera.

Changuinola, Isla Colón, Almirante y Paso Guabito concentran gran parte de la oferta comercial de la provincia, que debe crecer de una forma sostenida y en consonancia con las necesidades de residentes y visitantes, sin que se vea perjudicada la esencia, imagen y patrimonio de Bocas del Toro.

Turismo

A pesar de ser el destino turístico por excelencia de Panamá, el rubro de los hoteles y restaurantes en la provincia de Bocas del Toro tan solo representa un 0.9% de la aportación de esta actividad económica al PIB nacional generado por el sector, por detrás de otras provincias con menos índole turística como Herrera o Veraguas.

% del Turismo en PIB Nacional	
Bocas del Toro	0.7
Coclé	8.4
Colón	1.8
Chiriquí	3.6
Darién	0.0
Herrera	1.3
Los Santos	0.6
Panamá	77.1
Panamá Oeste	2.9
Veraguas	3.6

Fuente: INEC, 2020

En cuanto al PIB provincial, la aportación del sector turístico registra un paulatino descenso desde el año 2012 hasta el 2017, similar a la tendencia producida en Chiriquí. Este descenso se acusa fuertemente a partir de 2018, llegando en 2020 a su nivel más bajo, sin duda influido por el impacto de la pandemia Covid-19.



En el año 2017 el sector turístico (hoteles y restaurantes) daba empleo a más de 3,300 personas en toda la provincia, registrando una dinámica estable pero positiva desde el año 2012. Para 2021 esta cifra se vio incrementada hasta llegar a los 3,763 empleados, lo que sería señal de una recuperación de la actividad turística tras el impacto de Covid-19.

Empleados en el rubro del Turismo 2021		
	Número	Tendencia
Bocas del Toro	3,763	↑
Coclé	6,169	↓
Colón	6,343	↓
Chiriquí	6,226	↓
Darién	1,090	↓
Herrera	2,243	↓
Los Santos	3,356	↓
Panamá	45,618	↓
Panamá Oeste	17,431	↑
Veraguas	3,293	↑
Comarca Kuna Yala	251	↓
Comarca Emberá	57	↑
Comarca Ngäbe-Buglé	461	↑

Fuente: INEC, 2021

La provincia de Bocas del Toro constituye uno de los destinos turísticos más importantes del litoral caribeño de Panamá. La importancia de las conexiones marítimas y la proximidad a otros destinos turísticos costarricenses como Limón permiten el desarrollo de esta actividad.

El actual aeropuerto de Isla Colón presenta graves deficiencias que impiden el desarrollo del potencial turístico de Bocas del Toro. La aprobación por parte del gobierno de la construcción de un nuevo aeropuerto en Isla Colón, constituye un primer paso imprescindible el desarrollo de ese alto potencial.

Debido a la diversidad de recursos con los que cuenta la provincia, se identifican las siguientes zonas turísticas:

- Bocas del Toro: turismo de sol y playa, actividades náuticas y naturaleza (Parque Nacional Marino Isla Bastimentos)
- Guabito – Changuinola – Almirante – Chiriquí Grande: funciona como eje turístico para gran parte de los visitantes que quieren acceder al archipiélago. Las plantaciones de banano y cacao son sus principales atractivos.
- Parque Nacional La Amistad – Bosque Protector de Palo Seco: turismo de naturaleza con escasa intervención humana. Existencia de poblados indígenas (Ngäbe, Buglé, Teribe o Naso).

Bocas del Toro sigue siendo una marca de muy alto atractivo para atraer el turismo internacional.

1.9 Factores de Emprendimiento e Innovación

En un mundo en el que la revolución tecnológica y la creciente interdependencia de los territorios, derivada de la globalización, imponen sus reglas, el emprendimiento y la innovación constituyen una base necesaria, aunque no suficiente, para avanzar hacia un desarrollo sostenible.

Un territorio innovador es el espacio en el que se aplica una estrategia sistemática para producir, transferir y aplicar el conocimiento de su población, sus empresas, sus instituciones públicas y sus organizaciones sociales.

Un territorio emprendedor es aquel en el que de forma consciente se sigue un proceso protagonizado por su administración pública, su empresariado, su academia y su sociedad civil, para empoderar a su población de forma que sea capaz de crear nuevas oportunidades de desarrollo mediante el debate y colaboración entre todos ellos.

En Bocas del Toro, la deficiente gestión de los residuos es una grave amenaza para el desarrollo del gran potencial turístico de la provincia, pero también genera situaciones propicias para la innovación y puede provocar el surgimiento de actitudes emprendedoras.

El desarrollo de la cooperación transfronteriza con Costa Rica, junto a la consolidación de un destino turístico Región Occidental-Costa Rica también constituye un factor que debiera impulsar decisivamente el emprendimiento.

Innovación

En la provincia de Bocas del Toro los principales factores para la innovación son:

FACTORES IMPULSORES DE LA INNOVACIÓN
La transformación digital de las industrias y de los servicios
La necesidad de mejorar la deficiente gestión de residuos
La transición de una economía sostenible y la bioeconomía
La oportunidad de invertir en servicios públicos fundamentales, como salud y educación, ya que la región tiene muy baja inversión en estas áreas.
Talleres prácticos y tutela experta de innovación y creatividad
Programas de becas a la investigación
Crear Centros de Tecnológicos y de Innovación

Mientras que los principales factores que la frenan son:

FACTORES QUE FRENAN LA INNOVACIÓN
Ausencia de mentores capacitados
Falta de creatividad
Ignorancia sobre mercados y tecnologías
Falta de equipo humano
Falta de Formación
Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios, para que las mejoras se traduzcan en mejores precios al productor.

Emprendimiento

En orden de importancia se presentan los factores que impulsores del Emprendimiento señalados por los participantes:

FACTORES IMPULSORES DEL EMPRENDIMIENTO
Servicios de apoyo y capacitación
Educación emprendedora en la escuela
Acceso al financiamiento

Mientras que los principales factores que lo frenan son:

FACTORES QUE FRENAN EL EMPRENDIMIENTO
Falta de financiamiento
Miedo, Aversión al riesgo
Falta de formación

1.10 Matriz FODA

La síntesis del diagnóstico actualizado, una vez analizados los datos anteriores y consultada la opinión de los asistentes a los talleres de trabajo, se presenta a continuación:

Fortalezas

- Posición transfronteriza y condiciones favorables para transporte terrestre, intermodal y logística transístmica (Petroterminal / Canal Seco),
- Importante presencia de áreas naturales protegidas y gran biodiversidad en toda la provincia. Singularidad en los ecosistemas de la sierra y en los costeros, especialmente en el archipiélago,
- Excelentes cualidades para el desarrollo turístico. Atractivo combinado basado en la naturaleza, la cultura y el paisaje, con posibilidades para la práctica de diversos deportes y actividades de interpretación natural y cultural,
- Marca territorial reconocida en el ámbito del turismo,
- Buena capacidad agrológica de los suelos,
- Abundantes recursos naturales para aprovechamiento energético de fuentes renovables,
- Evolución positiva de la producción bananera, con proyección exterior.

Oportunidades

- Consolidación de un destino turístico Región Occidental-Costa Rica,
- Nueva posición más integrada en la estructura económico territorial de Panamá, gracias a la configuración del corredor litoral caribeño,
- Desarrollo de la cooperación transfronteriza entre Panamá y Costa Rica,
- Puesta en funcionamiento del Puente Binacional sobre el río Sixaola.

Debilidades

- Posición periférica en la estructura económico-territorial actual de Panamá,
- Ausencia de estructuras de mercado para una comercialización eficiente de los productos agropecuarios,
- Bajo nivel de actitudes de emprendimiento y superación,
- Insuficiente desarrollo de la red viaria para reducir los tiempos de conexión con el corredor interamericano del Pacífico y con el aeropuerto de David,
- Deficiente tratamiento y gestión de residuos vinculados al turismo y al agro, provocando el deterioro del espacio turístico de Archipiélago-Bocas,
- Bajos niveles de dotación de capacidad formativa y de nivel de instrucción de la población. Son especialmente relevantes las carencias en personal formado para prestar servicios de calidad en el ámbito del turismo y en las carreras técnicas,
- Incapacidad del sector público para poner en marcha y concluir los planes y proyectos aprobados,
- Falta de ordenamiento territorial.

Amenazas

- Endurecimiento de las condiciones mundiales de competencia en fruta y cacao para exportación,
- Pérdida de raíces culturales y de sentido de pertenencia.

02 ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO

2.1 Síntesis del Diagnóstico

La síntesis del diagnóstico actualizado de la provincia Bocas del Toro muestra grandes oportunidades para la provincia basadas tanto en su especial ubicación fronteriza con Costa Rica al ser puerta de entrada al Caribe Mesoamericano; como por su rica dotación de capital natural constituido en tierra firme por bosques primarios, abundante agua dulce, y gran potencial eólico en su zona costera. Cuenta con un especial archipiélago de islas caribeñas, que se ha convertido en destino turístico diferenciado de mar y playa de gran demanda y renombre internacional.

Su sector agropecuario tiene gran potencial y es la segunda provincia contribuyente al PBI nacional en ese rubro (luego de Chiriquí) constituyendo su principal fuente de empleo. Responde a la demanda internacional creciente de alimentos (banano, plátano, cacao, leche, queso y carne de búfalo).

Sus dos puertos de importancia (Chiriquí Grande y Almirante), exportadores de hidrocarburos y banano, no son multipropósito y los dos aeropuertos (Changuinola e Isla Colón), aunado a la carretera 11 que comunica la provincia con Chiriquí y la carretera hacia Costa Rica, le dan el potencial de constituirse en un nodo logístico marítimo-portuario, aéreo y terrestre, del occidente del caribe panameño con Costa Rica, Mesoamérica y el Este Norteamericano.

Otra gran ventaja es su atractivo turístico que responde a una demanda internacional de destinos naturales diferenciados y exóticos del Caribe, convirtiéndose en importante palanca de desarrollo económico, cultural y social.

Por lo tanto, las tres ventajas productivas que se convierten en **motores de desarrollo económico de la provincia** son la producción agroalimentaria, el turismo diferenciado con industrias culturales y el potencial de hub logístico del occidente caribeño fortaleciendo la cooperación transfronteriza con Costa Rica. La materialización de este potencial requiere de la formación de capital humano en la modernización del sector agropecuario, de la oferta turística y de la logística con un esfuerzo de tecnificación y compromiso de prácticas sostenibles (para no destruir la sensible biosfera), tan sólo factible con mayor tecnificación de emprendimientos colaborativos e innovadores.

El potencial que presentan las tres palancas de desarrollo mencionadas se ve mermado por la escasa conectividad física y logística terrestre, marítima portuaria y aeroportuaria, por la débil conectividad digital y por el déficit de infraestructura de servicios básicos, especialmente de salud, educación, gestión de residuos y comunicaciones, lo que implica mayores inversiones públicas y eficiencia en la ejecución de las obras y proyectos.

Todo ello implica fortalecer la institucionalidad y gestión pública, la capacidad de incidencia ciudadana y aumentar el presupuesto de inversión en la provincia, lo que se convierte en un requisito para la ejecución de planes y proyectos.

Para impulsar las palancas motoras económico-productivas poniendo en valor su potencial, se debe reforzar la capacidad agropecuaria y turística aumentando la conectividad de la provincia con el territorio nacional y fronterizo.



El impulso a las principales actividades del sector privado (mejoramiento de oferta turística, modernización agropecuaria y desarrollo logístico) y del sector público (inversiones en mejora de la conectividad terrestre, aeroportuaria y portuaria, dotación de servicios básicos: educación, salud, energía, tratamiento de residuos, eficiencia en el cumplimiento de sus funciones); plantea la necesidad de programas específicos de fortalecimiento de capacidades en los actores del sector privado y de los funcionarios públicos, alineados con las necesidades del territorio.

El impulso al emprendimiento y a la innovación requiere el fomento de iniciativas de asociacionismo, de herramientas para la creatividad y desarrollo tecnológico, así como la creación de infraestructuras (logísticas y comerciales) que hagan posible la existencia de mercado. Mercados transparentes y accesibles, junto a capacidad asociativa por el lado de la oferta, conforman dos grandes factores desencadenantes de la innovación y el emprendimiento.

En resumen, los sectores económicos con potencial tractor del desarrollo económico y social de la Provincia de Bocas del Toro son el turismo sostenible, el sector agropecuario eco amigable y la logística de transporte marítimo, aéreo y terrestre, en un marco de sólida institucionalidad ciudadana propositiva, comprometida y de la eficiente planificación y gestión pública territorial; lo que redundará en el bienestar de su población.

2.2 Problemas Estratégicos

El gran peso específico que la actividad del Canal tiene sobre la economía del país, junto al del centro financiero de la capital y la actividad logística de Panamá y Colón, desarrollados ambos al amparo del Canal, hacen que el peso de la Región Transístmica suponga, según datos del INEC, el 86.4% del Producto Interno Bruto a precios corrientes.

Pero el conjunto de Panamá, con sus 4,3 millones de ciudadanos, no puede concebirse solamente como logística y centro financiero. Los grandes recursos que generan las actividades logísticas y financieras localizadas en la Región Transístmica deben servir también para apoyar el desarrollo económico y social del resto del país.

Según el informe del BID “La desigualdad de Panamá: Su carácter territorial y el papel de las inversiones públicas”: pese a que durante los últimos años ha sido una de las economías más dinámicas de la región, Panamá continúa siendo uno de los países más desiguales de América Latina. Si bien la desigualdad se ha reducido en este tiempo, lo ha hecho a un ritmo notablemente inferior al de otros países del entorno. Esta elevada desigualdad y su persistencia están estrechamente relacionadas con los fuertes desequilibrios territoriales que existen en el país. Si se analiza el papel desempeñado por la inversión pública en los desequilibrios territoriales, se encuentra que su asignación geográfica no parece estar corrigiendo la desigualdad territorial. Al contrario, en general, cuanto mayor es el ingreso per cápita de una provincia, mayor ha sido la inversión pública recibida.

Esta situación afecta a todas las regiones y provincias del país, constituyendo su principal problema estratégico. Si esta situación no cambia, los planes regionales tienen poco sentido práctico.

Los territorios de Panamá se merecen la atención debida en tanto generan motores de crecimiento complementarios, diversificando la economía nacional y de beneficio mutuo al extender y articular el hub logístico internacional, centrado en el canal, a las cadenas productivas territoriales con conectividad y generación de valor agregado interno y los correspondientes beneficios de empleo e ingreso local, mejorando las condiciones de vida de la población.

Ha llegado el momento de poner énfasis en los territorios, durante mucho tiempo postergados, valorizando sus riquezas con valor agregado, para integrarlas a una logística extendida para hacer de Panamá un país exportador de sus productos con ventajas de acuerdo a la particularidad de cada territorio (agropecuarios, pesca para consumo humano, turismo extendido y otros). Por ello los criterios de asignación y gestión presupuestal deben variar y poner en lugar protagónico a los territorios de Panamá.

Para mejorar el desarrollo sostenible y el bienestar de la población de la Provincia de Bocas del Toro, debemos identificar y afrontar los problemas que, por su importancia y trascendencia, pueden ser considerados como estratégicos.

Se organizan en cuatro grandes bloques:

En el bloque económico productivo:

Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos agropecuario, turístico y logísticos; con bajo aprovechamiento de sus ventajas y grave déficit de conectividad que desconecta a la provincia con el resto del territorio nacional y con el mundo.

En el bloque social y ambiental:

Bajos niveles formación de capital humano y de servicios básicos para el bienestar con grave afectación del medio ambiente por malas prácticas agropecuarias y turísticas.

Institucionalidad ciudadana y privada:

Débil institucionalidad e incidencia ciudadana y del sector privado en la visión de su territorio y coordinaciones con el sector público para el desarrollo.

Institucionalidad pública:

Baja capacidad de planificación, asignación presupuestal y gestión de las políticas y proyectos públicos.

En cada uno de estos bloques se dan problemas específicos que vienen a ser estratégicos de acuerdo a la particularidad de Bocas del Toro:

A. ECONÓMICO PRODUCTIVO

Muy bajo nivel de desarrollo de los sectores productivos y bajo aprovechamiento de sus ventajas:

P1 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos

P2 Sector Agropecuario con muy baja productividad y débil desarrollo

Grave déficit de Conectividad que desconecta a la provincia con el resto del territorio nacional y con el mundo:

P3 Aislamiento físico con el resto de país, con Costa Rica y el mundo por ausencia de carreteras, y baja inversión y funcionalidad de puertos y aeropuertos.

P4 Déficit de redes de comunicación - conexión para voz y datos

B. SOCIAL Y AMBIENTAL

Bajos niveles de vida básicos en Educación, Salud y Bienestar:

P5 Ausencia de Planificación Territorial e inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social que movilice a la sociedad.

- P6 Altos índices de pobreza especialmente extrema.
- P7 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos sólidos.
- P8 Déficit de instrucción y dotación de medios de educación (docentes y centros),
- P9 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud).

C. INSTITUCIONALIDAD CIUDADANA Y COHESIÓN SOCIAL

Débil organización e institucionalidad de la sociedad civil y empresarial:

- P10 Escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y hagan incidencia contribuyendo al desarrollo

D. INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA Y EFICIENCIA DEL ESTADO

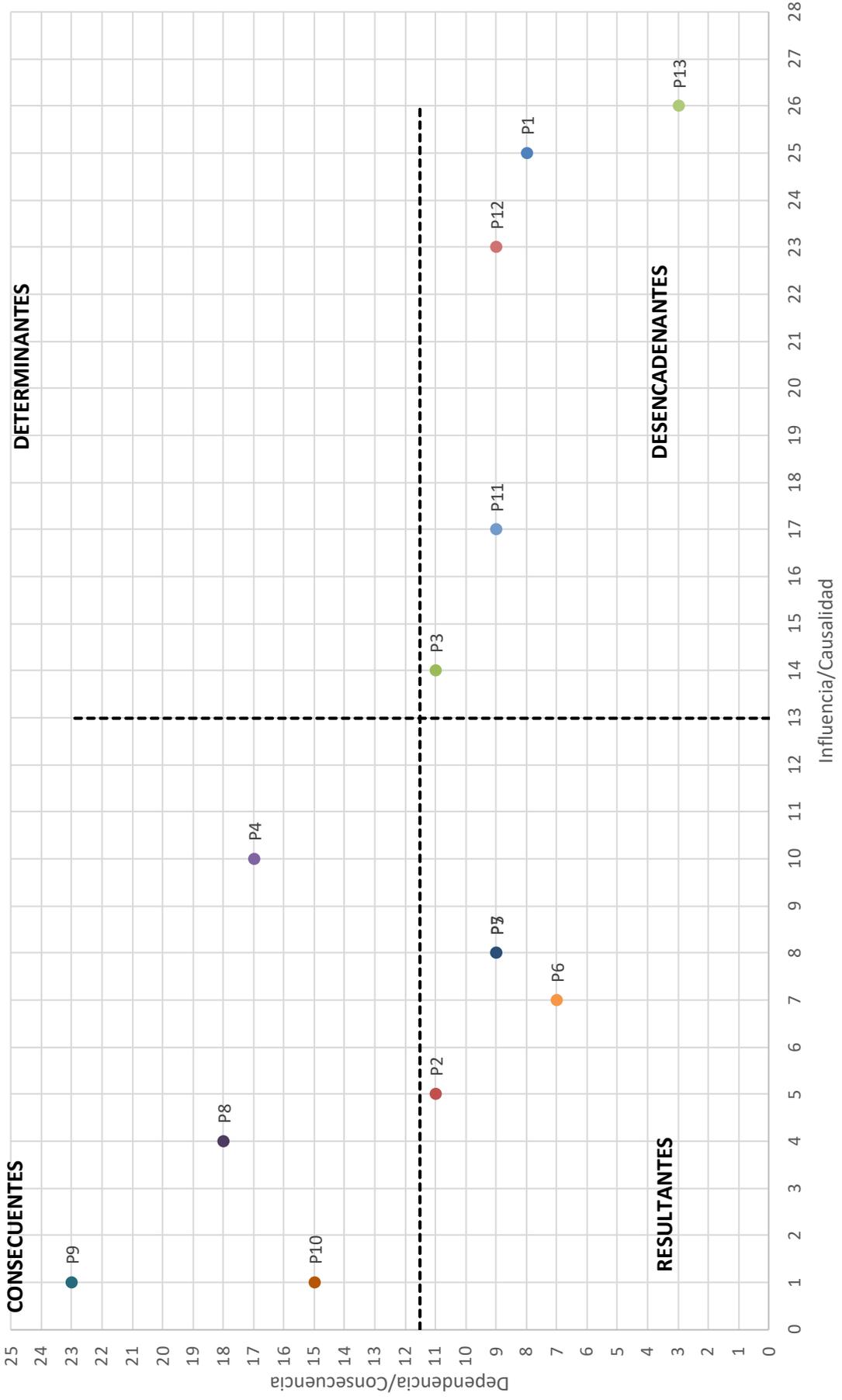
Baja capacidad de gestión de las políticas públicas:

- P11 Baja capacidad de gestión pública que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- P12 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación,
- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

Se trata de trece problemas estratégicos de cuya resolución depende la mejora productiva, de conectividad, social e institucional de los que depende el bienestar de la población. De estos trece problemas estratégicos identificados, algunos de ellos están en la base de la problemática general, siendo los causantes de los otros problemas, y pudiendo ser catalogados como el origen fundamental de la situación general. Sin embargo, todos los problemas están relacionados entre sí y son interdependientes en mayor o menor grado.

Así, en la Provincia de Bocas del Toro hay **problemas estratégicos que son críticos y causa activa de otros**, por lo que de su resolución depende la de esos otros. Los problemas que tienen una alta relación de causalidad y de dependencia respecto de los demás, son los críticos o centrales (determinantes) por ser los más influyentes, pero a su vez con gran nivel de dependencia de los otros. Sin embargo, **son los problemas activos o desencadenantes los que ayudan a impulsar el círculo virtuoso de resolución de problemas**, porque son muy influyentes, pero poco dependientes. Estos criterios deben aplicarse al contexto específico del análisis situacional.

El análisis de las relaciones de causalidad y dependencia de los diferentes problemas estratégicos que tiene la provincia de Bocas del Toro se presenta en el gráfico de la página siguiente.



Bocas del Toro

- P1 Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos.
- P2 Sector Agropecuario con muy baja productividad y débil desarrollo.
- P3 Aislamiento físico con el resto de país, con Costa Rica y el mundo por ausencia de carreteras, y baja inversión y funcionalidad de puertos y aeropuertos.
- P4 Déficit de redes de comunicación - conexión para voz y datos.
- P5 Ausencia de Planificación Territorial e inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social que movilice a la sociedad.
- P6 Altos índices de pobreza especialmente extrema.
- P7 Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos sólidos.
- P8 Déficit de instrucción y dotación de medios de educación (docentes y centros).
- P9 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud).
- P10 Escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y hagan incidencia contribuyendo al desarrollo.
- P11 Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación.
- P12 Baja capacidad de gestión pública que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- P13 Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales.

Los resultados del gráfico anterior nos muestran la siguiente clasificación:

CLASIFICACIÓN DE PROBLEMAS A ABORDAR

DESENCADENANTES (Muy influyentes y poco dependientes)

- P13** Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales
- P12** Escasa inversión pública, débil capacidad de gestión y oferta de servicios públicos que impide eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

DETERMINANTES (Muy influyentes y muy dependientes)

- P11** Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación
- P10** Escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y contribuyan al desarrollo

CONSECUENTES (poco influyentes y muy dependientes)

- P5** Ausencia de Planificación Territorial e inexistencia de un Plan de Desarrollo Económico y Social
- P8** Déficit de instrucción y dotación de medios de educación (docentes y centros)
- P2** Sector Agropecuario con muy débil desarrollo
- P1** Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos
- P6** Altos índices de pobreza especialmente extrema
- P9** Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

RESULTANTES (Poco influyentes y poco dependientes)

- P7** Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos
- P3** Aislamiento físico con el resto de país, Centro América y el mundo por ausencia de carreteras, y baja inversión y funcionalidad de puertos y aeropuertos
- P4** Déficit de redes de comunicación conexión para voz y datos

Todos estos problemas son importantes. La clasificación realizada es el resultado de analizar las relaciones de causalidad existente entre ellos, lo que permite identificar los problemas que, al ser abordados, sus soluciones serán catalizadoras de la transformación territorial.

Podemos observar que **los problemas estratégicos**, clasificados como **desencadenantes (o activos) y los centrales (o críticos)**, es decir los que están en la base de la problemática situacional del territorio de Bocas del Toro; **son de orden institucional, tanto público (desencadenantes o activos) como los ciudadanos (centrales o críticos)**.

Podemos apreciar que la solución de nueve de los trece problemas estratégicos, (los consecuentes y los resultantes), tales como poner en marcha de manera dinámica las palancas motoras de las fuerzas productivas agropecuarias, turísticas, de conectividad y logística, de vital importancia por un lado, y la urgente necesidad de afrontar los altos índices de pobreza, escasez de servicios básicos y aislamiento, **son en realidad consecuencia de los problemas estratégicos desencadenantes y centrales de carácter institucional y, si el territorio no se orienta a la solución de los problemas estratégicos institucionales, difícilmente se podrá lograr la solución de los otros que son consecuencia de éstos.**

Por lo tanto, es prioritario resolver los cuatro primeros de orden institucional, basados en:

- La gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales,
- La baja capacidad de gestión pública que produce una débil oferta de servicios públicos y que impide que desarrollen sus funciones con eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia ambos de orden público,
- Las escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y hagan incidencia contribuyendo al desarrollo y
- La inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

Estas dos últimas de orden privado, para lograr el desarrollo de los otros nueve problemas estratégicos que le trascienden.

Ello implica una planificación territorial del presupuesto, concertada con los sectores ciudadanos (incluido el sector privado) con una mayor asignación presupuestal de acuerdo a la capacidad de aumentar el PIB territorial y a los resultados de gestión y ejecución, mejorando la oferta de servicios públicos.

Asimismo, se requiere de sólidas organizaciones de la sociedad civil y empresarial que participen y aporten a la planificación del desarrollo, se comprometan con los planes con actitud y comportamiento proactivo propositivo y de incidencia y vigilancia del cumplimiento de los planes y presupuestos regionales, aportando también la inversión privada en sus respectivos sectores productivos para coadyuvar el esfuerzo público en beneficio del territorio.

En este marco, se impulsan las capacidades emprendedoras e innovadoras del capital humano para desarrollar las fuerzas productivas motoras con la tecnologización del sector agropecuario, el mejoramiento de la atención y la creación de nuevos productos turísticos, y los servicios logísticos de transporte, almacenamiento, reparaciones, y otros para ser el hub transfronterizo y hacia Mesoamérica.

2.3 Visión estratégica

La visión estratégica del desarrollo del territorio de Bocas del Toro contiene un enfoque sistémico basado en el análisis del territorio y de sus oportunidades de desarrollo, abordadas por sus dimensiones económico productiva, social-ambiental-cultural y político-institucional, sinérgicamente vinculadas con esfuerzos simultáneos para fortalecer el capital humano y las fuerzas motoras productivas, para atender las necesidades sociales fundamentales de la población.

A partir de los problemas detectados y priorizados se encuentran objetivos y acciones estratégicas a realizar en cinco ámbitos:

- Fortalecimiento de capacidades para la institucionalidad privada y pública y gestión del desarrollo (alianzas público-privadas) con elaboración del Plan Económico y Social y el Plan de Ordenamiento Territorial.
- Aumentar y ejecutar la inversión pública en infraestructura de conectividad terrestre, marítima/portuaria y aérea, dotación de servicios básicos y en formación técnico-productiva, creando una cultura de innovación y emprendimiento.
- Modernización y sostenibilidad de la actividad agropecuaria para la exportación.
- Mejoramiento y desarrollo de la oferta y productos turísticos eco amigables, con gran riqueza exótica y cultural.
- Fortalecimiento de los servicios logísticos a la carga (puertos y terrestre: avituallamiento, reparaciones, transporte, almacenamiento, entre otros) y a los pasajeros, especialmente turistas.

Reforzar las capacidades de los actores locales para gestionar procesos económicos ambientalmente sostenibles, socialmente incluyentes y culturalmente afirmados, contiene la base para mejorar el bienestar de la población, creando una sólida institucionalidad pública y privada que sostenga los esfuerzos del desarrollo sostenible, respetuoso con su medioambiente e integrador de las tradiciones que nacen de su carácter multiétnico. En torno a ello, los criterios para establecer la estrategia se basan en una especialización inteligente que fomente la innovación y la capacidad de emprendimiento de sus habitantes.

La estrategia de desarrollo y la hoja de ruta deben orientarse a resolver los problemas que, por su alto poder de influencia y su bajo nivel de dependencia respecto del resto, son prioritarios. Se pueden abordar de inmediato y son locomotora, catalizadores de la solución del resto.

Es necesario que el territorio tome en cuenta los lineamientos del interesante y atinado Plan Estratégico de Desarrollo Territorial Transfronterizo 2017- 2021 Talamanca – Changuinola – Bocas del Toro entre Costa Rica – Panamá.

El PEDTT concibe el desarrollo territorial transfronterizo como un proceso político-institucional y técnico (con enfoque multidimensional), e integrador de los actores sociales e institucionales, gobiernos municipales, sociedad civil, empresas y gobierno central de ambos países, en un espacio transfronterizo común, que buscan formular soluciones a problemas comunes para mejorar las condiciones de vida, especialmente de las comunidades rurales.

Tiene los siguientes objetivos específicos:

- a) Fortalecer la gestión territorial de actores institucionales públicos y privados, sociales y agentes económicos para conducir procesos de Desarrollo Territorial Transfronterizo.
- b) Desarrollar la capacidad y destreza del capital social y humano para la promoción, negociación y gestión de proyectos de desarrollo territorial transfronterizo, valorizando el saber acumulado y el manejo sustentable de los recursos naturales.
- c) Promover alianzas estratégicas con instituciones y organizaciones nacionales, regionales e internacionales.
- d) Mejorar los sistemas de información, comunicación y gestión del conocimiento

Los planteamientos de este plan se deben extender a toda la provincia porque la relación con Costa Rica es saludable y catalizadora de las fuerzas productivas, permitiéndole ampliar mercado a Costa Rica y a Mesoamérica, y compartir conocimientos y habilidades de ambos países.

La comunidad bocatoreña, y todas sus fuerzas motoras, necesita contar con una planificación y gestión pública territorial capacitada para impulsar y gestionar los proyectos que se deriven de los planes. Sin una sociedad civil organizada y capacitada para impulsar, dinamizar, hacer el seguimiento y ser contraparte de los proyectos, tampoco será posible cumplir los objetivos que se marquen.

La visión estratégica que subyace es integral y sistémica, y consiste en evitar abordar proyectos concretos aislados que podrían dar resultados alejados de los esperados. Una estrategia que posibilite enfrentar todos los retos de manera sinérgica y ordenada, de forma que el avance en la resolución de unos facilite el abordaje y avance de otros.

Y todo ello con un foco preciso de especialización inteligente en base a las ventajas/oportunidades que son:

- El desarrollo de un turismo eco amigable que responda a una demanda internacional de destinos diferenciados exóticos,
- Una actividad agropecuaria sostenible capaz de llevar al mercado productos diferenciados,
- Desarrollo logístico en base al aprovechamiento de sus infraestructuras portuarias, aeroportuarias y mayor conectividad terrestre.

2.4 Potencial de Innovación y Emprendimiento

Cabe resaltar que en Bocas del Toro se tiene interés y avidez por la innovación y el emprendimiento, pero no tienen los conocimientos ni las herramientas y están deseosos de iniciar estos procesos.

La transformación digital de las industrias y los servicios, señalada como primer factor de innovación, requiere de una sólida red de acceso a internet en los principales lugares poblados, centros educativos, concentraciones de producción, negocios, y conglomerados turísticos. Esta y las demás propuestas están recogidas en el portafolio de proyectos.

Entre los principales proyectos a materializar se encuentran los relacionados con el desarrollo de servicios públicos fundamentales, como salud y educación, los cuales contienen un gran potencial de innovación. En el campo de la salud preventiva, se incorporan prácticas de medicina natural y de saberes locales, que enriquecen la práctica y los resultados en la salud, e igual en educación, además de los vinculados a suministro de electricidad y agua potable, construcción de redes de saneamiento y la gestión de residuos. Se trata de materializaciones que pueden jugar un papel desencadenante de la innovación y el emprendimiento y que ellos mismos son sujetos de innovaciones y emprendimiento.

Especial relevancia tiene la existencia de mercado como factor impulsor de la innovación. El factor determinante de la innovación en el sector agrícola y pecuario ha sido, en todo tiempo y lugar, el desarrollo del mercado que, mediante la adecuada consignación de cantidades y eficiencia en la formación de los precios, genera una eficiente asignación de recursos vía precios, siendo un estímulo para que el productor realice esfuerzos de mejora. En ausencia de mercado, la innovación no puede prosperar.

Teniendo en cuenta que Bocas del Toro tiene una alta proporción de su población en estado de extrema pobreza, requiere buscar mercados aledaños mientras mejoran las condiciones de capital humano e ingresos de su población, y por ello la relación transfronteriza y las oportunidades con Costa Rica y Mesoamérica son una gran ventaja.

Los talleres de innovación y creatividad a realizar en Bocas del Toro son necesarios para generar una cultura proactiva en jóvenes, mujeres, productores, miembros de la sociedad civil, empresarial y de la institucionalidad pública. Han de tener una orientación hacia la identificación de oportunidades que se generan como consecuencia de los fuerzas productivas y proyectos tractores, así como facilitar el proceso creativo de los asistentes para aportar soluciones de impacto en la población en la propia dotación de servicios públicos, servicios empresariales, y otros. Deben complementarse con apoyo y acompañamiento en el proceso de emprendimiento.

03 PORTAFOLIO DE PROYECTOS

Para la elaboración del Portafolio de Proyectos de la Provincia de Bocas del Toro se han tenido en cuenta diferentes fuentes:

- a) El diagnóstico actualizado de la Visión 2050.
- b) Las aportaciones de los asistentes a los talleres de trabajo.
- c) Los proyectos planteados con motivo del Pacto del Bicentenario, y
- d) Las prioridades establecidas por SENACYT en el Plan estratégico Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-PENCYT (2019-2024).
- e) Los aportes de los CECOMS a la reactivación estratégica de los territorios post COVID con una selección de proyectos prioritarios.
- f) El Plan estratégico de Desarrollo Territorial Transfronterizo 2017- 2021 Talamanca – Changuinola – Bocas del Toro entre Costa Rica – Panamá.

Clasificados en función de la naturaleza y del tipo de problema que abordan, los proyectos que conforman el portafolio de la Provincia de Bocas del Toro:

3.1 Proyectos desencadenantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales

- 1 Labor de sensibilización al Gobierno Central y al MEF sobre potencial y proyectos factibles en la provincia
- 2 Fortalecimiento de la Junta Técnica Provincial y participación del Centro de Competitividad de la Provincia de Bocas del Toro en la planificación territorial, el presupuesto y sustento del portafolio de proyectos de la Provincia de Bocas del Toro ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 3 Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos
- 4 Capacitar a miembros de las instituciones públicas y privadas en liderazgo para la transformación territorial positiva

Escasa inversión pública, débil capacidad de gestión y oferta de servicios públicos que impide eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia

- 5 Capacitación de funcionarios públicos en valoración de territorios y cultura creativa e innovadora para ejercer la función pública con soluciones y acciones innovadoras
- 6 Seguimiento y vigilancia en la ejecución de los proyectos públicos

3.2 Proyectos determinantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son muy influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación

- 7 Creación del Centro de Competitividad de Bocas del Toro como plataforma de unidad de los gremios empresariales y las organizaciones ciudadanas como contraparte del gobierno local y la Junta Técnica Provincial.
- 8 Creación del Centro de Innovación tecnológica y emprendimiento de B. del Toro

Escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y contribuyan al desarrollo

- 9 Fortalecimiento de los gremios empresariales y organizaciones ciudadanas con innovación y emprendimiento para participar en planeamiento y presupuesto del territorio y compromiso con la inversión en los motores productivos
- 10 Formación el Liderazgo transformador positivo y gestión territorial.
- 11 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privado.
- 12 Creación de una comisión local como interlocutora de la Junta Técnica y de la Dirección de Desarrollo Territorial del MEF.

3.3 Proyectos consecuentes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y muy dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan.

Ausencia Planificación Territorial e inexistencia Plan de Desarrollo Económico - Social

- 13 Poner en práctica el Plan de Desarrollo transfronterizo Panamá Costa por Sixaola.
- 14 Elaborar el Plan Regional de Desarrollo y Social de la Provincia de Bocas del Toro.
- 15 Elaborar el Plan Territorial de la Región Occidental: Mayor integración con Chiriquí y Costa Rica.

Déficit de instrucción y dotación de medios de educación (docentes y centros)

- 16 Programa de fortalecimiento de capital humano BID.
- 17 Fortalecimiento del Capital Humano mediante capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado.
- 18 Educación emprendedora en la escuela.
- 19 Dotación de equipos tecnológicos e Internet para los centros educativos.
- 20 Desarrollo de espacios para la creatividad y la innovación. Concursos Inter escolares.
- 21 Fortalecer las competencias emprendedoras con participación de los empresarios. y sus experiencias.
- 22 Impulso de Capital semilla y las incubadoras.
- 23 Programa de Capacitación de Personal Docente.
- 24 Suministro de antenas y gestión de presupuestos para mejorar centros educativos.
- 25 Dotación de Maestros para escuelas de la provincia.
- 26 Construcción de vías de acceso a todas las escuelas.
- 27 Presupuesto y construcción para mejoras de centros educativos.
- 28 Construcción, equipamiento y mantenimiento de comedores escolares.
- 29 Construcción de internados en escuelas para estudiantes de zonas remotas.
- 30 Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos.
- 31 Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos.
- 32 Equipos de energías renovables para las escuelas que no cuentan con electricidad.
- 33 Sistema educativo a nivel superior que promueva formación en todas las carreras de Ciencias de la Salud.

Sector Agropecuario con muy débil desarrollo

- 34 Plan Maestro del Agro (PMA).
- 35 Tecnificación de la actividad agropecuaria, pensando en la seguridad alimentaria, retomar la formación desde la Escuela.
- 36 Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible.
- 37 Formación técnico-productiva en técnicas agropecuarias sostenibles.
- 38 Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- 39 Circuito (ruta) del Cacao y agroturismo.
- 40 Planta de procesamiento de derivados de la cría de búfalos.
- 41 Planta de procesamiento del cacao y fabricación de chocolate.
- 42 Reforestación de cuencas hidrográficas.
- 43 Clúster Agroexportación de fruta fresca.
- 44 Proyecto Ruta del Almendro.
- 45 Proyecto de Finca Agroforestal.
- 46 Formación Profesional especializada en el sector agropecuario.
- 47 Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos.
- 48 Creación de un mercado regional de abastecimiento.
- 49 Exigencia de técnicas agroecológicas para evitar deforestación y afectación a la biomasa.
- 50 Desarrollo sostenible de sistemas agroforestales con énfasis en cacao y recuperación y conservación del suelo y agrobiodiversidad en áreas seleccionadas del territorio.
- 51 Promoción de la educación ambiental y respeto a la diversidad cultural.

Débil desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos

- 52 Proyecto de ciudades turísticas del BID. Desarrollo del Ecoturismo.
- 53 Formación en emprendimiento e innovación a empresarios locales.
- 54 Museo de del Recuerdo Bocatoreña. Exponer el pasado y esfuerzo de nuestros ancestros. Diversidad étnico cultural.
- 55 Distrito Turístico de Bastimento. (Nuevo Distrito proyecto de Ley).
- 56 Creación de un Centro Tecnológico de adecuación de productos artesanales a las tendencias del mercado.
- 57 Creación de un Centro de Investigación científico productivo.
- 58 Creación de la Revista Científica de Bocas del Toro.
- 59 Centro Artesanal para el fortalecimiento de la gastronomía regional y la producción cultural.
- 60 Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos.

Bocas del Toro

- 61 Constituir un Centro de Estudios Antropológicos de las Culturas Indígenas de la Región Occidental.
- 62 Formación Profesional especializada en el sector del turismo.

Altos índices de pobreza especialmente extrema

- 63 Fortalecer la agricultura familiar y seguridad alimentaria sostenible.
- 64 Desarrollo del turismo rural sostenible.
- 65 Apoyo al desarrollo de la gobernanza de los pueblos originarios.

Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal médico e instalaciones de salud)

- 66 Dotación de especialistas en las instalaciones de salud de toda la provincia.
- 67 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal, médico e instalaciones de salud).
- 68 Plan para la construcción de infraestructuras de salud.
- 69 Terminar las instalaciones de salud con obras iniciadas y que están sin culminar.

3.4 Proyectos resultantes

Se trata de los proyectos que se plantean como solución a problemas estratégicos que son poco influyentes y poco dependientes del resto de problemas. Se relacionan en función del problema estratégico que abordan

Déficit en la dotación de electricidad, agua potable, redes de saneamiento y gestión de residuos

- 70 Sistema de Acueductos y Alcantarillados.
- 71 Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables.
- 72 Programa integral de gestión de residuos.

Aislamiento físico con el resto de país, Centro América y el mundo por ausencia de carreteras, y baja inversión y funcionalidad de puertos y aeropuertos

- 73 Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico. Ampliar carretera 11 a doble vía.
- 74 Ampliación de Puerto de Chiriquí Grande para (grúas pórtico y servicios multipropósitos) para exportación agropecuaria e industrial.
- 75 Retirar exclusividad de Almirante, ampliar plataformas y acceso a Cruceros y Yates.
- 76 PILA Modernización de pasos fronterizos con Costa Rica (Paso Canoas, Changuinola).
- 77 Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.
- 78 Rehabilitación de la carretera Gualaca-Chiriquí Grande.
- 79 Mejoramiento del aeropuerto de Bocas del Toro.
- 80 Complejo logístico frontera Costa Rica.
- 81 Plan Integral para la rehabilitación y construcción de puentes.
- 82 Conectividad e infraestructura para la integración territorial.

Déficit de redes de comunicación conexión para voz y datos

- 83 Instalación de Internet en todos los centros poblados y en los conglomerados de sectores productivos, turísticos. logístico, escuelas, hospitales y centros médicos.
- 84 Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los corregimientos.
- 85 Programa de inversión pública en Telecomunicación Rural.

04 PROYECTOS DESENCADENANTES DE LA INNOVACIÓN Y EL EMPRENDIMIENTO

Es prioritario potenciar los factores que puedan impulsar la innovación y el emprendimiento de la provincia de Bocas del Toro, así como resolver los que la pueden frenar. Se trata de factores que ayudan a viabilizar los proyectos específicos que se han identificado a lo largo de los diálogos, talleres y expresiones ciudadanas como el Pacto por el Bicentenario y CADEs provinciales.

El portafolio de proyectos de la Provincia de Bocas del Toro contiene iniciativas de alto contenido innovador, ya que, al enfrentar los problemas estratégicos que son centrales o determinantes de su realidad actual y en cuya resolución está la llave para la construcción de un futuro de desarrollo económico y bienestar social, suponen una transformación irruptora. Se trata de una transformación sistémica orientada a impulsar las fuerzas productivas y sociales de la región, que libere las capacidades innovadoras y emprendedoras de sus habitantes.

La innovación se produce en diferentes niveles, tanto por el objeto al que se aplica, como por los objetivos que se buscan y por los medios que se utilizan. Así, se habla de innovación tecnológica, organizativa, de productos, de procesos, logística y otros.

La realidad productiva, económica y social de la Provincia de Bocas del Toro muestra una problemática en la que la debilidad del capital humano y social, y muy especialmente el problema de la institucionalidad y la gobernanza, ocupan un rol determinante al ser el corazón de los problemas estratégicos críticos (centrales) y activos (desencadenantes). En estas condiciones, es importante evitar el enfoque reduccionista de considerar la innovación solo desde una perspectiva de aplicación a la tecnología, ya que la tecnología no debe considerarse como un fin en sí misma, sino como un canal o soporte de la innovación.

Los cuatro problemas estratégicos principales, son de orden institucional y los recordamos:

- La gestión centralizada del presupuesto: baja dotación presupuestaria y escasa autonomía para la gestión de inversiones locales,
- Escasa inversión pública, débil capacidad de gestión y oferta de servicios públicos que impide eficacia, eficiencia, honestidad y transparencia.
- (Ambos de orden público)
- Las escasas y débiles organizaciones del sector privado y la sociedad civil que expresen las necesidades y hagan incidencia contribuyendo al desarrollo, y

- La inexistencia de redes de cooperación entre agentes públicos y privados para apoyar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación estas dos últimas de orden privado.

(De orden de la sociedad civil y el empresariado)

Para abordar estos problemas de orden institucional de fundamental importancia, pues de ellos depende la resolución de los otros nueve problemas estratégicos, la población de Bocas Toro ha identificado en el portafolio de proyectos los que mayores factores de **innovación y de fomento al emprendimiento tienen:**

- Capacitar a miembros de las instituciones públicas y privadas en liderazgo para la transformación territorial positiva. Agregándole mentalidad creativa e innovadora para abordar soluciones territoriales innovadoras.
- Sensibilización al Gobierno Central y al MEF sobre potencial y proyectos factibles en la provincia.
- Fortalecimiento de la Junta Técnica Provincial y participación del Centro de Competitividad de la Provincia de Bocas del Toro en la planificación territorial, el presupuesto y sustento del portafolio de proyectos de la Provincia ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF.
- Seguimiento y vigilancia en la ejecución de los proyectos públicos (crear sistemas novedosos de seguimiento y vigilancia, participativos e interactuantes).
- Creación del Centro de Innovación Tecnológica y Emprendimiento de Bocas del Toro.
- Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privado.

Los proyectos vinculados a resolver estos problemas son los desencadenantes de la innovación y el emprendimiento en la Provincia de Bocas del Toro, ya que apuntan a que las instituciones estatales y no estatales, los actores públicos y privados, participen y cooperen en la formulación y aplicación de las políticas públicas, transformando el modelo de gobierno actual poco eficiente por un modelo colaborativo más descentralizado que apueste por la complementariedad entre el sector público, el sector privado y las organizaciones, grupos y ciudadanos que conforman la sociedad civil, generando interacciones continuas entre ellos, que se producen por la necesidad de intercambiar recursos y negociar objetivos compartidos. De este modo se crea capacidad de producir y de traducir los planes y proyectos en actuaciones.

Esta es la innovación principal que necesita la sociedad de la Provincia de Bocas del Toro para que la realidad se transforme.

Ello implica la importancia y prioridad de una planificación del desarrollo y del presupuesto desde el territorio, concertada con los sectores ciudadanos (incluido el sector privado) con una mayor asignación presupuestal de acuerdo a la capacidad de aumentar el PIB territorial y a los resultados de gestión y ejecución, mejorando la oferta de servicios públicos.

Asimismo, se requieren sólidas organizaciones de la sociedad civil y empresarial que participen y aporten a la planificación del desarrollo, se comprometan con los planes con actitud y comportamiento proactivo propositivo y de incidencia y vigilancia del cumplimiento de los planes y presupuestos regionales, aportando también la inversión privada en sus respectivos sectores productivos para coadyuvar el esfuerzo público en beneficio del territorio.

Abordando estos problemas, se crean las bases para afrontar los siguientes problemas estratégicos centrados en mejorar el capital humano y social y las capacidades técnicas, emprendedoras e innovadoras del capital humano para desarrollar las fuerzas productivas motoras con la tecnologización del sector agropecuario, el mejoramiento de la atención y la creación de nuevos productos turísticos, y los servicios logísticos de transporte, almacenamiento, reparaciones, y otros para ser el Hub transfronterizo y hacia Mesoamérica.

Proyectos innovadores y de fomento al emprendimiento vinculados a temas de formación de capital humano y social, educativos:

- Fortalecimiento del Capital Humano mediante capacidades y formación con educación emprendedora en la escuela.
- Desarrollo de espacios para la creatividad y la innovación. Concursos intercolegiales.
- Impulso de Capital semilla y las incubadoras. con espacio de trabajo colaborativo en equipo para impulsar iniciativas de jóvenes.
- Programa de Capacitación de Personal Docente para que ellos asimilen y sean transmisores de la innovación y el emprendimiento.
- Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos.
- Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos.

Proyectos innovadores y de fomento al emprendimiento vinculados al sector agropecuario:

- Tecnificación de la actividad agropecuaria, para a seguridad alimentaria, y la agroexportación retomando la formación técnica desde la Escuela.
- Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible.
- Formación técnico-productiva en técnicas agropecuarias sostenibles.
- Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- Circuito (ruta) del Cacao y agroturismo.
- Clúster Agroexportación de fruta fresca.
- Proyecto Ruta del Almendro.
- Proyecto de Finca Modelo Agroforestal.
- Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos.
- Creación de un mercado regional de abastecimiento.
- Desarrollo sostenible de sistemas agroforestales con énfasis en cacao y recuperación y conservación del suelo y agrobiodiversidad en áreas seleccionadas del territorio.

Proyectos innovadores y de fomento al emprendimiento vinculados al sector turismo:

- Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turísticos.
- Formación Profesional especializada en el sector del turismo.
- Creación de un Centro Tecnológico de adecuación de productos artesanales a las tendencias del mercado.
- Creación de un Centro de Investigación científico productivo.
- Centro Artesanal para el fortalecimiento de la gastronomía regional y la producción cultural.
- Constituir un Centro de Estudios Antropológicos de las Culturas Indígenas de la Región Occidental.

Proyectos innovadores y de fomento al emprendimiento vinculados al campo de la conectividad y los servicios logísticos:

- Ampliación de Puerto de Chiriquí Grande para (grúas pórtico y servicios multipropósitos) para exportación agropecuaria e industrial: Diseño y construcción de un puerto innovador multimodal para el Occidente caribeño de Panamá.
- Complejo logístico y modernización de los pasos de frontera Costa Rica.
- Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico. Ampliar carretera 11 a doble vía.
- Instalación de Internet en todos los centros poblados y en los conglomerados de sectores productivos, turísticos, logístico, escuelas, hospitales y centros médicos.

Proyectos innovadores y de fomento al emprendimiento vinculados al campo de la salud y servicios básicos:

- Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables.
- Programa integral de gestión de residuos.

05 HOJA DE RUTA

La idea central de la hoja de ruta para lograr el desarrollo sostenible e integral de la Provincia de Bocas del Toro, con un importante componente de innovación y emprendimiento, es presentar el conjunto de proyectos que abordan los problemas estratégicos (desencadenantes, determinantes, consecuentes y resultantes) “aglutinados” en planes maestros de desarrollo o planes estratégicos irruptores, de tal forma que los proyectos identificados y ponderados, se complementen y potencien unos a otros y se reencuentren en una lógica de ordenamiento e interdependencia muy clara orientada por objetivos superiores aglutinantes. Asimismo, el estar aglutinados en un plan maestro permite viabilizar su ejecución con alta eficiencia y eficacia de conducción evitando la dispersión, aumentando la capacidad sinérgica de los presupuestos y, sobre todo, facilitando gerencialmente la fase de implementación y seguimiento de dichos proyectos.

En otros términos, la dispersión de los planteamientos temáticos de los proyectos sugeridos por actores y/o instituciones con diversos intereses específicos, no puede dar paso a una ejecución dispersa e inconexa, pues la sola aprobación y decisión de asignarles recursos ya es de por sí complicada, como históricamente ha venido sucediendo en el país en general y en la Provincia de Bocas del Toro en particular.

Por lo tratado en los capítulos anteriores, se llega a la conclusión de que los proyectos que mejoren la institucionalidad y la gobernanza, armonizando políticas e integrando estrategias, programas y proyectos, mediante el desarrollo de acciones estructurantes y transversales centradas en activar y articular a los actores locales para la planificación, aumento del presupuesto y buena gestión pública, motivando a las redes de organizaciones productivas y de servicios socio económicos del territorio de Bocas del Toro, a la confianza y la inversión, han a ser los líderes, encabezando la hoja de ruta.

Los proyectos que mejoren la capacidad del capital humano y social, con gran componente de innovación y emprendimiento, son el segundo grupo de proyectos, ya que ellos están orientados a fortalecer la gestión institucional y organizacional de productores, asociaciones de jóvenes y mujeres para poner en ejecución un programa territorial de capacitación orientado al mejoramiento de las actividades productivas y servicios, el medio ambiente, con énfasis en cuidado de los residuos sólidos, y otros. De allí vienen los proyectos específicos para mejorar la competitividad de los sectores motores de la economía bocatoreña: agropecuario, turístico y servicios logísticos. Continúan los proyectos de servicios básicos para mejorar las condiciones de vida de la población, y el mejor trato al medio ambiente; de fundamental importancia, pero cuyas acciones para resolverlos, dependen de la solución de los problemas los anteriores

Tampoco su aglutinamiento en un Plan Maestro por sí solo puede garantizar la acción irruptora que multiplique las fuerzas y las encamine hacia la sostenibilidad del desarrollo de la provincia. La innovación y el emprendimiento deben, por tanto, darse no sólo

en las dimensiones tecnológicas, culturales y organizativas, sino que, para lograr sus mejores resultados, deben permear todo el tejido social, económico e institucional en los distintos ámbitos de la provincia.

Bajo este enfoque se distingue un solo “Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Provincia de Bocas del Toro” que además de aglutinar ordenadamente el conjunto de proyectos e iniciativas identificados, dote de integralidad a las acciones y, sobre todo, sea capaz de permitir y promover la acción irruptora y transformadora de la provincia, sus actores, sus condiciones de vida y la sostenibilidad del desarrollo en el tiempo.

El Plan Maestro de Innovación y emprendimiento de la Provincia de Bocas del Toro contempla tres (3) ejes transversales y siete (7) componentes basados en la calificación y priorización de los problemas estratégicos que afronta cada una de los componentes del Plan.

Los tres ejes transversales son:

- A) Gobernanza y Liderazgo público y privado
- B) Innovación para el Desarrollo
- C) Impulso al Emprendimiento de jóvenes, mujeres y sectores productivos

Sus siete componentes son:

1. Formación de Capital humano y social: educación y cohesión social
2. Competitividad Agropecuaria
3. Mejoramiento de oferta turística
4. Infraestructura de Conectividad y logística
5. Dotación de servicios básicos y salud
6. Mejoramiento de prácticas medio ambientales con énfasis en residuos sólidos.
7. Disminución de la pobreza

Como puede observarse en el gráfico siguiente, la integración y ordenamiento en un Plan Maestro es ya un avance importante que se ve potenciado por los factores de innovación y emprendimiento. Como era de esperar, no están todos los factores o iniciativas requeridas para mejorar el planteamiento de integralidad e irrupción, pero ya es un avance considerable que dará pie al proceso de validación que viene en los siguientes pasos del proceso.

Plan Maestro de Innovación y Emprendimiento para el Ordenamiento Territorial, la Descentralización y el Desarrollo Económico y Social de la Provincia de Bocas del Toro



Gobernanza y Liderazgo público y privado

- 1 Capacitación de funcionarios públicos en valoración de territorios y cultura creativa e innovadora para ejercer la función pública con soluciones y acciones innovadoras.
- 2 Capacitar a miembros de las instituciones públicas y privadas en liderazgo para la transformación territorial positiva con mentalidad creativa e innovadora para abordar soluciones territoriales innovadoras
- 3 Labor de sensibilización al Gobierno Central y al MEF sobre potencial y proyectos factibles en la provincial
- 4 Fortalecimiento de la Junta Técnica provincial y participación del Centro de Competitividad de la Provincia de Bocas del Toro en la planificación territorial, el presupuesto y sustento del portafolio de proyectos de la Provincia de Bocas del Toro ante las Direcciones de Programación de Inversiones y de Desarrollo Territorial en el MEF
- 5 Seguimiento y vigilancia en la ejecución de los proyectos públicos (crear sistemas novedosos de seguimiento y vigilancia, participativos e interactuantes)
- 6 Poner en práctica el Plan de Desarrollo transfronterizo Panamá Costa Rica por el río Sixaola.
- 7 Elaborar el Plan Regional de Desarrollo y Social de la Provincia de Bocas del Toro.
- 8 Elaborar el Plan Territorial de la Región Occidental: Mayor integración con Chiriquí y Costa Rica.

- 9 Establecer redes de cooperación y colaboración entre distintos agentes públicos y privado.
- 10 Creación de una comisión local como interlocutora de la Junta Técnica y de la Dirección de Desarrollo Territorial del MEF.
- 11 Análisis y revisión de la oferta de servicios públicos

Desarrollo Organizacional productivo y de la Sociedad Civil

- 12 Creación del Centro de Competitividad de la Provincia de Bocas del Toro como plataforma de unidad de los gremios empresariales y las organizaciones ciudadanas como contraparte del gobierno local y la Junta Técnica provincial.
- 13 Fortalecimiento de los gremios empresariales y organizaciones ciudadanas con innovación y emprendimiento para participar en planeamiento y presupuesto del territorio y compromiso con la inversión en los motores productivos
- 14 Formación en Liderazgo transformador positivo y gestión territorial de la ciudadanía desde la escuela
- 15 Creación del Centro de Innovación tecnológica y emprendimiento de Bocas del Toro

Formación de capital humano y social

- 16 Programa de fortalecimiento de capital humano (BID).
- 17 Fortalecimiento del Capital Humano mediante capacidades y formación en carreras técnicas requeridas por el mercado.
- 18 Educación emprendedora en la escuela.
- 19 Desarrollo de espacios para la creatividad y la innovación. Concursos Inter escolares.
- 20 Fortalecer las competencias emprendedoras con participación de los empresarios y sus experiencias.
- 21 Impulso de Capital semilla y las incubadoras. con espacio de trabajo colaborativo en equipo para impulsar iniciativas de jóvenes.
- 22 Programa de Capacitación de Personal Docente para que ellos sean asimilen y sean transmisores de la innovación y el emprendimiento.
- 23 Construcción, equipamiento y mantenimiento de comedores escolares.
- 24 Construcción de internados en escuelas para estudiantes de zonas remotas.
- 25 Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos.
- 26 Dotación de equipos tecnológicos, conectividad e Internet para los centros educativos.

Bocas del Toro

- 27 Equipos de energías renovables para las Escuelas que no cuentan con electricidad.
- 28 Suministro de antenas y gestión del presupuesto para mejorar centros educativos
- 29 Dotación de maestros para escuelas de la provincia
- 30 Construcción de vías de acceso a todas las escuelas
- 31 Presupuesto y construcción para mejoras de centros educativos
- 32 Dotación de equipos tecnológicos e internet para los centros educativos.
- 33 Sistema educativo a nivel superior que promueva todas las carreras en ciencias de la salud

Tecnificación y competitividad agropecuaria

- 34 Plan Maestro del Agro (PMA)
- 35 Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
- 36 Formación técnico-productiva en técnicas agropecuarias sostenibles.
- 37 Proyectos agroindustriales alineados con el PNCI.
- 38 Tecnificación de la actividad agropecuaria, pensando en la seguridad alimentaria, retomando la formación desde la Escuela
- 39 Circuito (ruta) del Cacao y agroturismo.
- 40 Planta de procesamiento de derivados de la cría de búfalos .
- 41 Planta de procesamiento del cacao y fabricación de chocolate.
- 42 Proyecto Ruta del Almendro
- 43 Clúster de agroexportación de fruta seca
- 44 Fortalecer la agricultura familiar y seguridad alimentaria sostenible
- 45 Formación Profesional especializada en el sector agropecuario.
- 46 Creación de un mercado regional de abastecimiento.
- 47 Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos

Desarrollo del Turismo

- 48 Proyecto de ciudades turísticas del BID. Desarrollo del Ecoturismo.
- 49 Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turístico.
- 50 Creación de un Centro Tecnológico de adecuación de productos artesanales a las tendencias del mercado.
- 51 Constituir un Centro de Estudios Antropológicos de las Culturas Indígenas de la Región Occidental.

- 52 Centro Artesanal para el fortalecimiento de la gastronomía regional y la producción cultural.
- 53 Creación de la Revista Científica de Bocas del Toro.
- 54 Creación de un Centro de Investigación científico productivo.
- 55 Formación Profesional especializada en el sector del turismo.
- 56 Formación en emprendimiento e innovación a empresarios locales.
- 57 Museo del recuerdo bocatoreño. Exponer el pasado y esfuerzo de nuestros x. Diversidad étnico cultural.
- 58 Distrito turístico de Bastimento. Nuevo distrito, proyecto de ley.
- 59 Desarrollo del turismo rural sostenible.
- 60 Apoyo al desarrollo de la gobernanza de los pueblos originarios .

Dotación de servicios básicos y salud

- 61 Dotación de especialistas en las instalaciones de salud de toda la provincia.
- 62 Déficit en la dotación de medios para la atención de la salud (personal, médico e instalaciones de salud).
- 63 Plan para la construcción de infraestructuras de salud.
- 64 Terminar las instalaciones de salud con obras iniciadas y que están sin culminar.
- 65 Sistema de Acueductos y Alcantarillados.
- 66 Programa de dotación de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables.
- 67 Programa integral de gestión de residuos.

Dotación de conectividad y logística

- 68 Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico. Ampliar carretera 11 a doble vía.
- 69 Rehabilitación de la carretera Gualaca-Chiriquí Grande.
- 70 Ampliación de Puerto de Chiriquí Grande para (grúas pórtico y servicios multipropósitos) paraexportación agropecuaria e industrial.
- 71 Retirar exclusividad de Almirante, ampliar plataformas y acceso a Cruceros y yates.
- 72 PILA Modernización de pasos fronterizos con Costa Rica (Paso Canoas, Changuinola.
- 73 Plan de mejora del medio rural: redes de infraestructuras agrarias, accesibilidad caminera y electrificación.
- 74 Mejoramiento del aeropuerto de Bocas del Toro.

Bocas del Toro

- 75 Complejo logístico frontera Costa Rica.
- 76 Plan Integral para la rehabilitación y construcción de puentes.
- 77 Conectividad e infraestructura para la integración territorial.
- 78 Instalación de Internet en todos los centros poblados y en los conglomerados de sectores productivos, turísticos, logístico, escuelas, hospitales y centros médicos.
- 79 Interconexión digital para el acceso de internet y conectividad en todos los Corregimientos.
- 80 Programa de inversión pública en telecomunicación rural.

Mejoramiento de prácticas medioambientales

- 81 Reforestación de cuencas hidrográficas
- 82 Proyecto de Finca Agroforestal.
- 83 Exigencia de técnicas agroecológicas para evitar deforestación y afectación a la biomasa.
- 84 Desarrollo sostenible de sistemas agroforestales con énfasis en cacao y recuperación y conservación del suelo y agrobiodiversidad en áreas seleccionadas del territorio.
- 85 Promoción de la educación ambiental y respeto a la diversidad cultural.

06 SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

6.1 Institucionalidad y Mecanismos de Seguimiento y Evaluación

La voluntad de los participantes de los talleres presenciales y virtuales de actualización de las visiones de cada región, expresa un consenso en relación a la **urgente necesidad de definir una institucionalidad responsable** de gestionar, impulsar, generar incidencia, habilitar y supervisar las propuestas de las Visiones 2050 para pasar a la acción.

Esta institucionalidad tendrá como responsabilidad lograr la realización de las gestiones, actividades, y otros que se proponen en las visiones y se requiera, para **lograr la acción transformadora positiva y poner en marcha los motores productivos de los territorios para el desarrollo integral y sostenible**.

Lograr que se cumpla de forma correcta y en los tiempos previstos, la ejecución de los proyectos que permitan trascender los problemas estratégicos detectados para la puesta en marcha de los motores económicos, sociales y de gobernanza del territorio.

La institucionalidad y los mecanismos deben ser los siguientes:

RESPONSABLE DE LA INSTITUCIONALIDAD:

Centro de Competitividad del territorio con apoyo de Red de Centros de Competitividad

La responsabilidad principal y el ejercicio pleno de la función de seguimiento, ejecución y evaluación de los proyectos que se vayan definiendo, de acuerdo a la Hoja de Ruta del Portafolio de Proyectos, será responsabilidad de la Red de Centros de Competitividad, y en cada territorio del Centro de Competitividad respectivo.

Para ello, la estructura organizativa de los Centros de Competitividad tendrá que incorporar una comisión especial de seguimiento y evaluación de la Visión 2050.

Esta Comisión deberá, con la aprobación del Centro, analizar y seleccionar aquellos proyectos que respondan de mejor manera a la solución del problema estratégico con innovación y emprendimiento y analizar su situación; si están a nivel de idea, o de perfil, o de estudio de prefactibilidad o a nivel de factibilidad, para hacer las propuestas necesarias para que se convierta en proyectos financiables.

Estos proyectos priorizados con sustento de pre o factibilidad (no presentar sólo ideas de proyectos) son los que deberá presentar el Centro de Competitividad del territorio o de la región, a la Junta Técnica Provincial y al Gobierno local para conjuntamente buscar los financiamientos adecuados (público, privado, Cooperación Internacional, otros).

No se trata de recargar de trabajo a las Juntas Técnicas y otros órganos de gobierno, pasándoles ideas de proyecto que no tendrán ninguna posibilidad de aprobarse si no tienen los estudios sustentatorios acabados correspondientes. Se trata de que los Centros de Competitividad aporten soluciones.

Sólo se plantearán proyectos en nivel de pre o factibilidad, lo que significa que el Centro de Competitividad deberá realizar las gestiones para conseguir el apoyo de la academia, empresas consultoras o consultores individuales, cooperación técnica, u otros medios, para que los proyectos seleccionados por su pertinencia e importancia, de acuerdo a la solución del problema estratégico, tengan el contenido adecuado y la viabilidad económica, social y ambiental para ser presentado a la Junta Técnica Provincial.

INSTITUCIONALIDAD BASADA EN ALIANZAS: Juntas Técnicas Provinciales y Gobiernos Locales

Como propuesta central (recogida de los participantes) para lograr una gobernanza que funcione, la presente actualización de las Visiones 2050 contempla una **alianza estratégica entre los Centros de Competitividad y las Juntas Técnicas Provinciales y los Gobiernos locales** para retroalimentarse, incorporando a la sociedad civil organizada a prestar apoyo desinteresado a las entidades gubernamentales locales para **de manera conjunta, impulsar la ejecución de los proyectos prioritarios para el territorio** realizando el seguimiento de los procesos, ejecución y evaluación de los proyectos priorizados en el marco de las visiones regionales 2050.

Para ello, hay que asegurarse que las Juntas Técnicas Provinciales estén electas y en funcionamiento.

CECOMRO hará una propuesta a la Red de Centros de Competitividad, de un mecanismo institucional para darle espacio en la estructura organizativa a nivel de asociados, aliados invitados u otra modalidad, para darle un asiento en la estructura a la Junta Técnica Provincial y, así mismo, se deberá lograr que la Junta Técnica Provincial, en reciprocidad, permita un espacio como invitado para el Centro de Competitividad, para así lograr el apoyo mutuo entre la sociedad civil organizada y el estado local, con el fin de contribuir en las decisiones y acciones de desarrollo del territorio, dando seguimiento a la selección y ejecución de proyectos y apoyando en la gestión del presupuesto para la región.

Para ello el Centro de Competitividad del territorio, apoyado por el CECOMRO, invitará formalmente a la Junta Técnica Provincial a formar parte de su estructura (instituciones aliadas o invitadas) y se solicitará a las Juntas Técnicas Provinciales un espacio como invitados al igual que al gobierno local para sellar un pacto, una alianza estratégica de Gobernanza entre la sociedad civil organizada proactiva y responsable y las instancias de gobierno local.

Esta alianza se materializará en reuniones presenciales o virtuales entre ambas partes, de forma regular entre 2 a 4 veces al año, de acuerdo a conveniencia de las partes.

En esta instancia de plataforma de coordinación de cada CECOM con la Junta Técnica Provincial y la Dirección de Desarrollo Territorial; se presentarán los proyectos prioritarios de la Visión 2050 actualizada y se realizarán las gestiones necesarias para presentarlos con los sustentos necesarios, a DIPRENA para su priorización y código SNIP en caso de ser proyectos públicos, o a Entidades Multilaterales u otras en caso de financiamiento no público.

CIUDADANÍA ACTIVA Y PROPOSITIVA: Plataforma Web “visionesregionales2050.com”

La ciudadanía del territorio tendrá acceso directo y transparente a la información, interacción y seguimiento y evaluación a través de la plataforma WEB de las Visiones 2050, “visionesregionales2050.com”.

6.2 Principios del Seguimiento y la Evaluación

Los principios rectores que guiarán el seguimiento y la evaluación de los avances en las visiones actualizadas 2050 de los territorios son:

Trabajo colaborativo, cohesión social y unidad en la acción en base a alianzas estratégicas público – ciudadana - privada.

En la perspectiva de cambiar los métodos de trabajo individuales y separados entre el sector público y la ciudadanía organizada, que no han dado resultado luego de tres décadas de esfuerzos por el desarrollo, se recoge la propuesta de los participantes de los territorios, que consideran fundamental cambiar la actitud de los actores locales hacia una posición proactiva y propositiva basada en el trabajo colaborativo y el compromiso de la sociedad civil en apoyo al sector gubernamental local, sumando esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible del territorio.

El desarrollo es responsabilidad de todos, no solo del Estado, sino de todos los ciudadanos, y a través de este mecanismo se quiere lograr mayor incidencia en la selección pertinente de los proyectos a ser realizados, en el compromiso de llevar los proyectos seleccionados a ejecución y, de ser necesario, realizar incidencia positiva y propositiva con las instancias centrales del gobierno para lograr el cometido.

Transparencia

Mediante el manejo de la información en la plataforma web “visionesregionales2050.com” de las visiones se podrá acceder a la información de avance constantemente y los ciudadanos pueden aportar su opinión y comentarios en línea.

Asimismo, cada CECOM territorial brindará la información que se solicite sobre las Visiones 2050 y los proyectos seleccionados para su ejecución y tendrán el respaldo de la Red de Centros de Competitividad.

Enfoque territorial

Dar el protagonismo a los territorios en una acción conjunta y colaborativa del sector público y privado, generará un ejemplo para nuevos enfoques de gestión pública a nivel central, y resalta la importancia de los territorios, no sólo por sus riquezas y ventajas productivas sino por la madurez de su institucionalidad y gobernanza.

Por ello el compromiso de los Centros de Competitividad para lanzar esta nueva forma de trabajo basada en la confianza y cohesión social entre el sector público y el sector privado/ciudadano puede ser palanca para un desarrollo más inclusivo. Este protagonismo de los territorios va a cambiar el enfoque y la dinámica de trabajo para que las propuestas de las visiones no queden en papel.

El sitio web de las visiones, tiene su capítulo correspondiente a cada territorio donde se deposita la información pertinente y se interactúa sobre la información de cada territorio, lo que los empodera como entes de seguimiento y ejecución.

Participativo e incluyente

El mecanismo permite que todos los ciudadanos puedan participar del seguimiento a través de la plataforma, monitoreando los avances de las propuestas y acciones y acuerdos de interés: visionesregionalespanama2050.com

Incidencia y Comunicación

Cada territorio debe hacer incidencia en sus ámbitos de influencia para la ejecución de la Visión 2050 y, sobre todo, cada ciudadano del territorio asume el compromiso proactivo de ser comunicador y vocero de las propuestas de las Visiones 2050 en su radio de acción.

6.3 Matriz de Indicadores

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Desencadenantes					
P13	Eficiente gestión territorial del presupuesto en base a necesidades y rédito de la inversión productiva y social para demostrar capacidad de autonomía	Sesiones anuales conjuntas de Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local con CECOMRO revisando e impulsando presupuesto regional	2	Informes Junta Técnica Provincial, Municipalidad, MEF local y CECOMRO	16 y 10
P12	Aumentar la inversión pública, y dotar de capacitación a funcionarios públicos para mejorar gestión de ejecución de proyectos y oferta de servicios públicos	Selección por Junta Técnica + CECOMRO proyectos prioritarios que aumenten la inversión en rubros temáticos especificados en siguientes objetivos	30	Acta de selección de proyectos y gestiones en MEF para financiamiento.	16 y 10
Determinantes					
P11	Establecer alianzas público-privadas para financiar y promocionar iniciativas emprendedoras y crear un clima de innovación	Selección de proyectos (portafolio) en alianza público-privada de promoción y financiamiento de iniciativas emprendedoras en dos años	3	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad. MEF local y CECOMRO	8, 9, 10 y 12
P10	Incrementar las relaciones de confianza, la asociatividad en los sectores productivos y la ciudadanía y la incidencia proactiva para el desarrollo	Selección de proyectos (portafolio) de formación de capacidades en asociatividad productiva y ciudadana en dos años	2	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad. MEF local y CECOMRO	8, 10 y 16

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P5	Pertinente e inmediata formación y preparación de funcionarios públicos en visión y planificación territorial y elaboración de un Plan de Desarrollo Económico Social.	Capacitaciones anuales en visión, planificación, gestión durante 5 años. Entrega del Plan de Desarrollo económico Social en 1 año	1	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local.	16 y 10
P8	Mejoramiento y ampliación de infraestructura educativa y de docentes	Selección proyectos (portafolio) en Junta Técnica Provincial, Municipalidad y CECOMRO para financiamiento MEF y puesta en marcha en dos años	2	Informe de Junta. Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, CECOMRO	4 y 10
P2	Aumentar la tecnificación y productividad agropecuaria	Selección de proyectos (portafolio) en Junta Técnica Provincial, Municipalidad y CECOMRO a ser financiados y puestos en marcha en tres años	4	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, CECOMRO, MIDA	8,12 y 2
P1	Fortalecimiento de la oferta de productos y servicios turísticos	Selección de proyectos (portafolio) en Junta Técnica Provincial, Municipalidad y CECOMRO a ser financiados y puestos en marcha en dos años	2	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local. ATP. CECOMRO	8, 9 y 12
P6	Mejoramiento de oportunidades de empleo e ingresos rurales: agricultura familiar y agro turismo rural	Selección de proyectos (portafolio) en Junta Técnica Provincial, Municipalidad y CECOMRO a ser desarrollados en tres años	2	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, MIDA, CECOMRO	8, 10 y 12

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS		INDICADOR	UDS	MEDIO DE VERIFICACIÓN	ODS
Consecuentes					
P9	Incremento de la infraestructura de salud y personal médico y desarrollo de la medicina preventiva	Selección de proyectos (portafolio) en Junta Técnica Provincial, Municipalidad y CECOMRO para financiamiento y puesta en marcha en dos años	3	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, MINSA, CECOMRO	3 y 10
Resultantes					
P7	Aumento de la dotación de servicios de electricidad, agua y saneamiento y recolección de residuos sólidos	Selección de proyectos (portafolio) para el financiamiento y puesta en marcha (2) electricidad, (2) agua y saneamiento, (2) recolección de residuos sólidos.	6	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, MINSA, IDAAN CECOMRO	6, 7 y 13
P3	Mayor construcción de infraestructura de conectividad y establecimiento del Hub Logístico y agroalimentario del occidente caribeño articulado al Pacífico y al Hub del canal.	Selección de proyectos (portafolio) de conectividad y logística para financiamiento y puesta en marcha en cuatro años	4	Informe de Junta Técnica provincial, Municipalidad MEF local, MOP y CECOMRO	8, 9 y 12
P4	Dotación de internet en todo el territorio para acceso universal	Selección de proyectos (portafolio) para financiamiento y puesta en marcha para dotar poblados con acceso a internet en tres años	2	Informe de Junta Técnica Provincial, Municipalidad MEF local, y CECOMRO	4 y 10

6.4 Indicadores estadísticos para su seguimiento

	Dato	Año	Fuente
Población y Empleo			
Población	184.939	2021	INEC
Balance migratorio	-28.423	2010	INEC
Desempleo total	7,83%	2019	INEC
Población activa de 15 y más años	66.373	2019	INEC
Población ocupada	61.178	2019	INEC
Población ocupada en el sector primario	30,29%	2019	INEC
Población ocupada en el sector secundario	15,64%	2019	INEC
Población ocupada en el sector terciario	54,07%	2019	INEC
Desarrollo Humano y Pobreza			
Índice de Desarrollo Humano	0,744	2019	Global Data Lab.
Pobreza extrema	22,60%	2019	PNUD
Pobreza general	44,80%	2019	PNUD
Salud			
Asegurados cotizantes activos a Caja de Seguro Social	28.346	2020	Caja de Seguro Social
Población protegida por la Caja de Seguro Social	102.209	2020	Caja de Seguro Social
Hospitales	4	2020	Ministerio de Salud
Centros de Salud	14	2020	Ministerio de Salud
Puestos de Salud	29	2020	Ministerio de Salud
Camas hospitalarias	325	2020	INEC
Habitantes por cama hospitalaria	553,54	2020	INEC
Médicos (as)	144	2020	INEC
Habitantes por médico (a)	1.249,31	2020	INEC
Odontólogos (as)	39	2020	INEC
Habitantes por odontólogo (a)	4.612,82	2020	INEC
Enfermeros (as)	216	2020	INEC
Habitantes por enfermero (a)	832,87	2020	INEC
Tasa de mortalidad perinatal (por mil embarazos)	19,80	2020	INEC

	Dato	Año	Fuente
Educación			
Índice de analfabetismo	12,1%	2010	INEC
Centros educativos (Enseñanza Inicial)	149	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Primaria)	194	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Premedia)	62	2020	Ministerio de Educación
Centros educativos (Enseñanza Media)	23	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Inicial)	569	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Primaria)	27.502	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Premedia)	11.119	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes (Enseñanza Media)	6.104	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Inicial)	24,74	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Primaria)	20,91	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Premedia)	16,90	2020	Ministerio de Educación
Estudiantes por docente (Enseñanza Media)	12,36	2020	Ministerio de Educación
Vivienda, Agua y Saneamiento			
Población abastecida de agua potable	107.409	2022	IDAAN
Población servida con alcantarillado sanitario	10.405	2020	IDAAN
Vertederos de residuos sólidos	3	2020	Autoridad de Aseo Urbano
PIB			
PIB (millones de dólares)	845,3	2020	INEC
PIB per cápita	4.696,50	2020	INEC

	Dato	Año	Fuente
Producción (sector primario)			
Producción de plátano (quintales)	1.313.859	2019-2020	INEC
Ganado vacuno (cabezas)	42.900	2020	INEC
Ganado porcino (cabezas)	9.300	2021	INEC
Gallinas (cabezas)	154.800	2020	INEC
Comunicaciones			
Longitud de la red vial (kms)	466,23	2020	INEC
Red vial asfaltada (kms)	269,40	2020	INEC
Red vial con revestido (kms)	160,23	2020	INEC
Red vial con hormigón (kms)	-	2020	INEC
Red vial de tierra (kms)	36,60	2020	INEC

07 PROCESO DE PARTICIPACIÓN

Los conocimientos y opiniones de los principales agentes de cada territorio son fundamentales para conocer a fondo su realidad.

En el proceso de elaboración de la Actualización de la Visión 2050 se ha solicitado la colaboración de numerosos representantes del territorio con el fin de conocer la situación actual, las ventajas competitivas y principales problemáticas.

El proceso de participación ha constado de dos fases:

- Primera ronda de talleres: donde se expuso la versión preliminar del diagnóstico actualizado y se acordaron las bases para la Estrategia.
- Segunda ronda de talleres: donde se presentó el documento completo de la Visión Actualizada 2050 y se sometió a debate entre los asistentes para su validación.

En la primera ronda se realizó un taller de trabajo presencial que se llevó a cabo el día 28 de mayo de 2022, iniciándose a las 9.00 am. El Taller fue desarrollado en el Centro Regional Universitario de Bocas del Toro (CRUBO) de la Universidad de Panamá, ubicada en Finca 13, Changuinola. Asistieron un total de 99 participantes, 40 de manera presencial y 59 a través del canal de YouTube del Centro de Competitividad de la Región Occidental de Panamá. Considerando el tipo de actividad que realizan los asistentes, el 62.5% son del sector académico, el 17.5% empresarios y productores, el 5.0% funcionarios públicos y el 15.0% de ONG's. De las 40 personas que asistieron de manera presencial, 21 (52.5%) varones y 19 (47.5%) mujeres. Durante el desarrollo del evento 13 personas participaron por chat. El video, cuya duración fue de 161 minutos, al día 06-06-22 fue visualizado 117 veces. La asistencia y puntualidad fue importante en este taller.

En la segunda ronda, el día 24 de agosto de 2022 se llevó a cabo un taller de trabajo virtual para la validación del documento borrador de la Actualización de la Visión 2050, con amplia participación de los asistentes que permitió el enriquecimiento del citado borrador y la aprobación de la estrategia y del portafolio de proyectos. Tuvieron participación activa un total de 21 personas, representantes de la sociedad civil bocatoreña, del Ministerio de Educación y del Ministerio de Economía y Finanzas. Las intervenciones producidas en el taller aportaron sugerencias e iniciativas de alto interés, que se han incluido en el documento final.

