

**LEY No. 56**

De 14 de diciembre de 2007

**Que crea el Sistema Nacional de Investigación y establece incentivos  
para la investigación y el desarrollo científico y tecnológico****LA ASAMBLEA NACIONAL****DECRETA:****Capítulo I**

## Disposiciones Generales

**Artículo 1.** Se crea el Sistema Nacional de Investigación para promover la investigación científica y tecnológica y su calidad, mediante el reconocimiento de la excelencia de la labor de investigación y desarrollo científico y tecnológico de personas naturales y jurídicas, a través de incentivos que pueden ser distinciones o estímulos económicos, otorgados en función de la calidad, la producción, la trascendencia y del impacto de dicha labor.

**Artículo 2.** Para los efectos de esta Ley, se considera investigador la persona natural que trabaja en la concepción o creación de conocimientos, productos, procedimientos, métodos y sistemas nuevos, en áreas científicas y tecnológicas.

**Artículo 3.** Podrán ser candidatas a los incentivos que establece esta Ley las personas naturales que sean investigadoras según lo dispone la presente Ley y las personas jurídicas que agrupen a investigadores y los apoyen en sus labores científicas o tecnológicas.

**Artículo 4.** El Sistema Nacional de Investigación tendrá los siguientes objetivos:

1. Incrementar el número y la calidad de investigadores dedicados a la investigación y al desarrollo científico y tecnológico de Panamá.
2. Incentivar a los investigadores de mérito comprobado que participan en la labor científica y tecnológica del país, para que permanezcan activos en sus labores de investigación y desarrollo científico y tecnológico, y reconocer la excelencia en sus labores.
3. Aumentar el número de centros de investigación públicos y privados en el país.
4. Promover el mejoramiento continuo de la productividad y la calidad de todos los centros de investigación.
5. Establecer criterios confiables, válidos y transparentes que garanticen la efectividad del proceso de evaluación de investigadores, grupos o centros de investigación y de las distintas labores o productos propios de las actividades de investigación y desarrollo científico y tecnológico.
6. Promover la participación de investigadores de mérito comprobado en las actividades productivas nacionales, en el ámbito socioeconómico y político del país, en la divulgación de conocimiento u opiniones científicas sustentadas, en la formulación de políticas públicas nacionales y para mejorar el sistema educativo.

**Capítulo II**

## Organización Administrativa

**Artículo 5.** El Sistema de Nacional de Investigación estará integrado por:

1. El Consejo Directivo Nacional.
2. La Secretaría Técnica.
3. Los Comités de Evaluación.
4. Los miembros científicos admitidos en la forma que establece esta Ley y la reglamentación del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 6.** El Consejo Directivo Nacional estará integrado por:

1. El Ministro de la Presidencia, quien lo presidirá.
2. El Ministro de Educación.
3. El Secretario Nacional de la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.
4. Un representante escogido entre los centros de investigación del país.
5. Un representante de la Asociación Panameña para el Avance de la Ciencia.
6. Un representante del Consejo Nacional de la Empresa Privada.
7. Un representante del Consejo de Rectores de Panamá.

**En el caso de que algún miembro del Consejo Directivo Nacional no pueda asistir a alguna de las reuniones del Consejo, deberá designar para esa reunión a un representante que tendrá poder de decisión dentro del Consejo.**

**Artículo 7.** Los miembros del Consejo Directivo Nacional que representan organizaciones serán designados, de las ternas que estas presenten, por el Presidente de la República para un periodo de tres años, y podrán volver a designarse para un segundo periodo consecutivo.

Estos miembros podrán volver a ser designados por uno o dos periodos consecutivos en múltiples ocasiones, siempre que hayan transcurrido, por lo menos, dos periodos consecutivos, en los cuales no hayan ejercido dicha asignación.

En el primer periodo del Consejo Directivo Nacional, el representante del Consejo de Rectores de Panamá y el representante de los centros de investigación del país serán designados para un periodo de un año y medio, a fin de garantizar el reemplazo escalonado de los miembros.

**Artículo 8.** Los representantes de la Asociación Panameña para el Avance de la Ciencia, del Consejo Nacional de la Empresa Privada y del Consejo de Rectores de Panamá serán escogidos de ternas presentadas por dichos organismos. El representante de los centros de investigación del país será escogido de una terna presentada por la Comisión Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, que será conformada por los nombres que reciba al solicitar, por vía pública, a los centros de investigación del país un nombre por centro.

**Artículo 9.** Son funciones del Consejo Directivo Nacional las siguientes:

1. Velar por el cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Investigación.
2. Designar a los miembros de los Comités de Evaluación.
3. Decidir sobre las propuestas de ingresos, reclasificaciones y exclusiones que le entreguen los Comités de Evaluación, dejando constancia en los expedientes, mediante resolución motivada, de la sustentación de cada caso en el cual su decisión es contraria a la propuesta de los Comités de Evaluación.
4. Designar y remover a los miembros de la Secretaría Técnica.
5. Aprobar y modificar el Código de Ética del Sistema Nacional de Investigación.
6. Excluir del Sistema Nacional de Investigación a los miembros que falten al Código de Ética o sancionarlos, según permita el reglamento del Sistema Nacional de Investigación.
7. Diseñar nuevas distinciones y abolir distinciones existentes, cuando lo estime conveniente.
8. Recomendar anualmente el presupuesto necesario para cubrir los incentivos y los egresos del Sistema Nacional de Investigación.
9. Evaluar periódicamente al Sistema Nacional de Investigación y hacer las recomendaciones que considere necesarias a las autoridades, a los organismos o a las personalidades adecuadas, para fortalecer el Sistema y sus objetivos.
10. Decidir sobre las apelaciones interpuestas contra las propuestas de ingresos, reclasificaciones y exclusiones de los Comités de Evaluación.
11. Aprobar, rechazar o modificar su reglamento.
12. Decidir sobre los aspectos del Sistema Nacional de Investigación y su operación, que no estén expresamente establecidos en la reglamentación, pero siempre en forma consistente con los objetivos del Sistema y las disposiciones de esta Ley.

**Artículo 10.** Los miembros de los Comités de Evaluación serán designados por el Consejo Directivo Nacional para realizar las evaluaciones necesarias y deberán ser investigadores de ciencia o tecnología, nacionales o extranjeros, de reconocida trayectoria.

El Consejo Directivo Nacional indicará el tiempo de la designación.

**Artículo 11.** Son funciones de los Comités de Evaluación las siguientes:

1. Evaluar a las personas naturales o jurídicas que sean candidatas a miembros del Sistema Nacional de Investigación o a ser reclasificadas.
2. Revisar la labor científica o tecnológica de los miembros del Sistema Nacional de Investigación a quienes les corresponda reevaluación, para determinar su posible reclasificación o exclusión.
3. Proponer al Consejo Directivo Nacional el ingreso, la reclasificación o la exclusión de las personas naturales o jurídicas bajo evaluación.
4. Reconsiderar sus propuestas, como primera instancia, cuando personas que se consideren afectadas así lo soliciten.

**Artículo 12.** La Secretaría Técnica contará con el personal necesario para su funcionamiento, designado por el Consejo Directivo Nacional, y estará adscrita a la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Sus integrantes podrán ser funcionarios gubernamentales o personas particulares.

**Artículo 13.** Son funciones de la Secretaría Técnica:

1. Asistir al Consejo Directivo Nacional en sus funciones.
2. Asistir a los Comités de Evaluación en sus funciones.
3. Apoyar los objetivos del Sistema Nacional de Investigación.
4. Llevar y salvaguardar la información del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 14.** El Código de Ética del Sistema Nacional de Investigación es un conjunto de normas de conducta que deberán observar los miembros científicos del Sistema Nacional de Investigación.

### Capítulo III

#### Miembros del Sistema Nacional de Investigación

**Artículo 15.** El Sistema Nacional de Investigación admite tres clases de miembros científicos, o miembros del Sistema Nacional de Investigación: investigador, centro de investigación y grupo de investigación.

Para cada clase de miembro existen varias categorías, dentro de las cuales podrán existir subcategorías.

**Artículo 16.** Podrán ser miembros del Sistema Nacional de Investigación, en la clase de investigador, los investigadores nacionales o extranjeros residentes en Panamá, afiliados a organismos públicos o privados, con fines o sin fines de lucro, tales como entidades públicas, empresas privadas y organizaciones sin fines de lucro que operen desde el territorio de la República de Panamá, siempre que dichos investigadores cumplan con los requisitos y criterios de evaluación.

Los investigadores extranjeros deberán pertenecer, por lo menos por un año de antigüedad, a alguna entidad que opere desde el territorio de la República de Panamá, la cual deberá tener, por lo menos, un año de antigüedad en el territorio nacional. El término de un año debe ser continuo, y la antigüedad se evalúa en relación con el momento en el cual se realiza la postulación.

La solicitud de residencia en trámite de un extranjero se considerará válida para los términos antes señalados.

**Artículo 17.** Podrán ser miembros del Sistema Nacional de Investigación, en la clase de centros de investigación, siempre que cumplan con los requisitos y los criterios de evaluación, las siguientes personas jurídicas o sus afiliados que operen desde el territorio de la República de Panamá:

1. Universidades, centros de enseñanza superior, instituciones de investigación, entidades o empresas, públicas o privadas, con fines o sin fines de lucro.
2. Departamentos, unidades u organismos institucionales, dedicados a la investigación y al desarrollo científico y tecnológico.

Los centros de investigación deberán contar con el mínimo de investigadores del Sistema Nacional de Investigación que indique el reglamento, cuyo número no será inferior a cuatro miembros, y deberán tener existencia práctica demostrable de, por lo menos, tres años antes de ingresar al Sistema.

**Artículo 18.** Podrán ser miembros del Sistema Nacional de Investigación, en la clase de grupos de investigación, los grupos de trabajo intra o interinstitucionales, de entidades públicas o privadas, con fines o sin fines de lucro, dedicados principalmente a la investigación y desarrollo científico y tecnológico, que incluyan un mínimo de cuatro investigadores del Sistema Nacional de Investigación y que sean oficialmente designados como grupos por las personas jurídicas a las que pertenecen los integrantes del grupo, siempre que cumplan con los requisitos y criterios de evaluación.

Estos grupos deberán contar con el mínimo de investigadores del Sistema Nacional de Investigación que indique el reglamento, cuyo número no será inferior a cuatro miembros, y deberán tener existencia práctica demostrable de, por lo menos, tres años antes de ingresar al Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 19.** Los investigadores pueden ascender de categoría en el Sistema Nacional de Investigación, dependiendo de su desempeño y productividad creciente. La permanencia en el Sistema Nacional de Investigación está estrechamente vinculada con la actividad intelectual del investigador. Los investigadores podrán entrar y salir del Sistema, ascender o descender, tantas veces como lo determinen las evaluaciones.

El Sistema Nacional de Investigación tiene las siguientes categorías de investigadores:

1. Estudiante del Sistema Nacional de Investigación.
2. Investigador nacional.
3. Investigador distinguido.
4. Investigador emérito.

**Artículo 20.** Los centros de investigación podrán entrar o salir del Sistema Nacional de Investigación, ascender o descender, dependiendo de su desempeño y productividad, tantas veces como lo determinen las evaluaciones.

El Sistema Nacional de Investigación tiene las siguientes categorías de centros de investigación:

1. Centro nacional de investigación.
2. Centro de excelencia en investigación.

**Artículo 21.** Los grupos de investigación podrán entrar o salir del Sistema Nacional de Investigación, ascender o descender, dependiendo de su desempeño y productividad, tantas veces como lo determinen las evaluaciones.

El Sistema Nacional de Investigación tiene las siguientes categorías de grupos de investigación:

1. Grupo nacional de investigación.
2. Grupo distinguido de investigación.

## Capítulo IV

### Incentivos

**Artículo 22.** Los estímulos económicos serán sumas recurrentes que recibirán los miembros del Sistema Nacional de Investigación, a título personal en el caso de los investigadores, y a título institucional en el caso de los centros de investigación o grupos de investigación, cuyos montos y frecuencia indique el reglamento del Sistema Nacional de Investigación, mientras las evaluaciones les permitan mantenerse como miembros del Sistema. Los estímulos para investigadores podrán indicar sumas recurrentes para reconocer su mérito personal y para ser usadas en inversiones o gastos de investigación y desarrollo científico y tecnológico de su elección.

**Artículo 23.** Las distinciones serán reconocimientos públicos específicos, que podrán incluir sumas de reconocimiento no recurrentes, por los motivos que especifique el Consejo Directivo Nacional a través de la reglamentación del Sistema Nacional de Investigación. Estas distinciones solo estarán abiertas a los miembros del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 24.** El presupuesto para estos incentivos y para el funcionamiento del Sistema Nacional de Investigación será incluido como parte del presupuesto de la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

**Artículo 25.** El Gobierno Nacional creará un fondo que recibirá los aportes para financiar los incentivos y gastos operativos del Sistema Nacional de Investigación. Este fondo será constituido con recursos suficientes para los montos previstos, correspondientes a un periodo de seis años de operación. Hasta el momento de la constitución del fondo, los recursos para el Sistema Nacional de Investigación serán depositados en el Fondo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. El Consejo Directivo Nacional podrá gestionar aportes de fuentes extranjeras o de fuentes nacionales no gubernamentales, para incrementar los recursos del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 26.** Quien desempeñe un cargo remunerado para el Estado podrá recibir emolumentos adicionales de la institución en la que labora o de fuentes de financiamiento externo o de cualquier otra institución, cuando ellos sean consecuencia de la realización o participación en labores de investigación y desarrollo científico o tecnológico. Para recibir dichos emolumentos se deberá contar con notas de aceptación por parte de las entidades involucradas.

## Capítulo V

### Evaluaciones

**Artículo 27.** El proceso de evaluación tiene los siguientes objetivos:

1. Determinar el ingreso de un nuevo miembro al Sistema Nacional de Investigación.
2. Determinar si un miembro del Sistema Nacional de Investigación continuará formando parte de él.
3. Determinar si un miembro del Sistema Nacional de Investigación debe ascender o descender de categoría.

El Sistema Nacional de Investigación funcionará mediante la evaluación por pares de la ejecutoria de los candidatos a incentivos, y hará una clasificación periódica y voluntaria de los candidatos en una de varias categorías, según los méritos de sus ejecutorias. Cada miembro del Sistema Nacional de Investigación será evaluado periódicamente desde su ingreso.

**Artículo 28.** Son criterios de evaluación para el ingreso, la categorización, la permanencia y los estímulos económicos de los miembros del Sistema Nacional de Investigación, los siguientes:

1. La contribución al avance de la ciencia y la frontera del conocimiento.
2. La productividad científica, debiendo mantener los niveles mínimos de productividad.
3. La contribución científica o tecnológica al desarrollo nacional.
4. El mínimo de dedicación horaria a la investigación o al desarrollo. El mínimo, indicado por el reglamento del Sistema Nacional de Investigación no podrá ser inferior al sesenta por ciento (60%) del total de horas equivalentes a las jornadas de tiempo completo correspondientes a una persona, en el caso de los investigadores, o al total de personas en un grupo de investigación, incluyendo el personal administrativo y demás. En el caso de los centros de investigación, la reglamentación aclarará la dedicación horaria mínima adecuada, velando por que sea ampliamente representativa de un centro que otorga alta prioridad a la investigación.

**Artículo 29.** Son criterios de evaluación para las distinciones de los miembros del Sistema Nacional de Investigación, los siguientes:

1. Cualquiera de los criterios de evaluación para los estímulos económicos.
2. La participación activa en la formación de nuevos investigadores.
3. La contribución representando conocimientos o puntos de vista científicos en los debates o foros de discusión relevantes para el desarrollo y bienestar del país.
4. La contribución al fortalecimiento de los vínculos internacionales en investigación y desarrollo científico y tecnológico entre Panamá y otros países.
5. La contribución al fortalecimiento de los vínculos entre la investigación y el desarrollo científico y tecnológico y el sector privado.
6. La labor en educación superior en áreas de ciencia y tecnología.
7. La labor de apoyo al aprendizaje de ciencias en el sistema educativo, en cualquiera de sus niveles, desde la educación preescolar hasta la media.
8. La labor de divulgación al público no especializado de los resultados de sus investigaciones o de conocimientos científicos y tecnológicos.
9. Otros criterios que apruebe el Consejo Directivo Nacional en el reglamento del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 30.** La frecuencia de evaluación para postulaciones a miembros o a reclasificaciones y para evaluar el desempeño de los miembros que corresponda en el Sistema Nacional de Investigación será periódica y especificada por él.

**Artículo 31.** Las solicitudes para ingresar al Sistema Nacional de Investigación podrán ser presentadas por el candidato interesado o por un tercero interesado siempre que reciba el consentimiento del candidato. Las solicitudes de ingreso deberán ser presentadas en los formatos y con la documentación que se determine en el reglamento del Sistema Nacional de Investigación.

**Artículo 32.** El proceso de consideración de candidatos para ingreso o cambio de categoría del Sistema Nacional de Investigación se realizará mediante convocatoria pública, la cual indicará la fecha límite para la presentación de postulaciones. A su vez, la Secretaría Técnica preparará la lista y los expedientes de todos los miembros que, según el reglamento y su fecha de ingreso, han alcanzado la fecha de reconsideración. La convocatoria para investigadores, centros de investigación y grupos de investigación podrá hacerse por separado. El Consejo Directivo Nacional hará públicas sus decisiones sobre las propuestas de los Comités de Evaluación.

**Artículo 33.** El Consejo Directivo Nacional podrá solicitar, mediante convocatoria pública, candidatos para las distinciones que consigne el reglamento del Sistema Nacional de Investigación, y solicitar a los Comités de Evaluación que propongan a los miembros del Sistema Nacional de Investigación que deban recibir las distinciones. El Consejo Directivo Nacional hará públicas sus decisiones sobre las propuestas de los Comités de Evaluación.

**Artículo 34.** Las decisiones del Consejo Directivo Nacional y las propuestas de los Comités de Evaluación deberán ser reveladas a los candidatos que lo soliciten por escrito. El candidato que se considere afectado por la propuesta de los Comités de Evaluación o por la decisión correspondiente del Consejo Directivo Nacional podrá interponer recurso de reconsideración ante los Comités de Evaluación y, en caso de que estos mantengan la decisión emitida, recurso de apelación ante el Consejo Directivo Nacional.

Las decisiones que emanen del Consejo Directivo Nacional solo admitirán recurso de reconsideración.

**Artículo 35.** Las reevaluaciones son evaluaciones que tienen por objeto determinar la permanencia del candidato en el Sistema Nacional de Investigación, y analizar la posible categorización del candidato. Estas evaluaciones se realizarán una vez al año, en la fecha que se determine, en donde el candidato que corresponda enviará a la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación un resumen de sus ejecutorias en el formato que, para tales efectos, se determine en el reglamento del Sistema Nacional de Investigación. Le corresponde a los Comités de Evaluación revisar las ejecutorias del candidato con base en los criterios de evaluación señalados en esta Ley.

El reglamento del Sistema Nacional de Investigación deberá indicar el formato mediante el cual los candidatos aportan la información necesaria, el plazo que los Comités de Evaluación y el Consejo Directivo Nacional tienen para pronunciarse al respecto y la forma de hacerlo público.

## Capítulo VI

### Disposiciones Finales

**Artículo 36.** Sin menoscabo de otras distinciones que defina el reglamento del Sistema Nacional de Investigación, se crean las siguientes distinciones:

1. Premio Nacional a la Excelencia Investigativa, que podrá ser entregado una vez al año, si existe un investigador del Sistema Nacional de Investigación considerado altamente destacado por la excelencia de su labor de investigación y desarrollo científico y tecnológico.
2. Premio Nacional al Impacto Social de la Investigación, que podrá ser entregado una vez al año, si existe un investigador del Sistema Nacional de Investigación considerado altamente destacado por la excelencia y el impacto social de su labor de investigación y desarrollo científico y tecnológico.
3. Premio Nacional al Impacto Productivo de la Investigación, que podrá ser entregado una vez al año si existe un investigador del Sistema Nacional de Investigación considerado altamente destacado por la excelencia y el impacto productivo de su labor de investigación y desarrollo científico y tecnológico.

**Artículo 37.** Esta Ley comenzará a regir desde su promulgación.

### COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Proyecto de Ley 321 de 2007 aprobado en tercer debate, en el Palacio Justo Arosemena, ciudad de Panamá, a los 31 días del mes de octubre del año dos mil siete.

El Presidente,

  
Pedro Miguel González P.

El Secretario General,

  
Carlos José Simón S.

ORGANO EJECUTIVO NACIONAL. PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA  
PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ, 14 DE *diciembre* DE 20



RUBÉN AROSEMENA VALDÉS  
Ministro de la Presidencia



MARTÍN TORRIJOS ESPINO  
Presidente de la República